

# 伊朗核问题难以“峰回路转”

复旦大学国际问题研究院常务副院长 沈丁立

## 各方立场存严重分歧 核谈判重开难获进展

1

地打击。

如此预设目标的谈判是否成功,以及即使谈判成功后,伊朗是否会违约,都有待观察。至少在谈判前,伊朗并未松口。相反,伊朗最近在铀浓缩能力上取得重大发展。今年1月,伊朗透露,在先前纳坦兹地下铀浓缩设施的基础上,伊朗新建的福尔多地下铀浓缩设施已启动,并开始生产铀同位素 235。这就在数量上大大提高了伊朗快速浓缩这一浓度的铀裂变材料的实力。虽然浓度为 20% 的铀材料通常不被用于



伊朗与六国的核问题谈判将于14日在土耳其伊斯坦布尔恢复。

无论谈判结果如何,都不会改变伊朗政府的基本立场:利用国际社会在这个问题上的分歧,继续推动伊朗的民用核计划,并在表示不发展核武器的前提下,保持并推进非民用核计划的各种能力储备,为长远的国家利益提供全方位的实际政策选择。

问:伊朗与六国新一轮核问题谈判将于4月14日在土耳其伊斯坦布尔举行,本次谈判主要将就哪些话题展开磋商?您认为谈判是否能取得进展?

答:美国要谈的话题是,伊朗必须履行诺言,永不发展核武器。美国的目标,就优先紧迫性而言,先是消除核材料威胁,后是消除制造核材料的浓缩设施。

具体而言,美国将要求伊朗停止将铀同位素 235 浓缩到 20% 的水平,并力求将已浓缩到这一浓度的铀 235 同位素材料运出伊朗。在此基础上,美国可能要求拆除伊朗新建的能实现这种铀浓缩的福尔多核设施。据报道,该设施位于地下 80 米深处,可抗击美国或以色列的钻

表示,支持伊朗发展民用核能。

显然,国际社会在伊朗核问题既有重大一致,又有严重分歧。一致之处,在于共同反对伊朗发展核武器。不同之处,在于美国等西方国家要求消除伊朗的某些“两用核能力”,确保伊朗不具备军事核能力。包括金砖国家在内的许多国家不赞成伊朗发展核武器,但并不要求伊朗必须消除某些“两用核能力”。

金砖国家中的中国和俄罗斯参加伊朗与六国的谈判,因此分歧将直接在六国机制中体现,而这种分歧是对伊朗有利的。伊朗不可能谈判中放弃自己的选择,它仍将以民用的名义,继续保护其全面核选择,如果美国在谈判中不做妥协,这次谈判将不会成功。

问:伊朗官员表示,伊朗已经掌握制造核武器的知识和技术,这是伊朗官方首次承认有制造核武器的能力。

您如何看待伊朗这一最新表态,它希望达到什么目的?

答:去年11月8日,国际原子能机构总干事长发表报告,对伊朗当前核计划可能含有的军事性质进行了最为权威的总结。该报告指出:一、伊朗军方人员与部门在获取核设备与材料方面取得了一些成功;二、伊朗以未经宣布的方式从事核材料生产;三、伊朗从秘密核供应网络取得了核武器发展信息与文件;四、伊朗在自主设计核武器以及试验部件。这一切活动之目的,是发展核爆炸装置。

这些惊人之语本身并未确定伊朗已决定发展核武器,但引起了国际社会的足够重视。毫无疑问,伊朗正朝着核武方向提升能力储备。

第一,将铀 235 同位素从 20% 的浓度提升到 90% 以上的武器级浓度,所花费的工程努力远小于将铀 235 从天然铀中的 0.7% 浓度提升到武器级,所以伊朗在取得了 20% 的浓缩铀后,自然在能力上显著缩小了迈向核武器级别浓度的距离。

第二,伊朗在建成两个铀浓缩设施后,扩大铀浓缩规模的能力明显提高。

第三,并非铀 235 同位素在

## 2 并不令国际社会惊讶 伊朗有能力制造核武器

浓度为 20% 的状态下必定不能用于核爆。美国国家核武器研究所曾就这种浓缩级别的铀材料可燃性进行过研究,排除了绝对不可爆的结论。

第四,去年国际原子能机构发表的伊朗核能力报告,指出了伊朗在同核武相关的非核部件、材料与测试上也正做出努力。

因此,当伊朗方面有人首次承认伊朗有制造核武器的能力时,国际社会并不会感到惊讶。

伊朗议员穆加达姆表示:伊朗已掌握制造核武器的知识和技术,能够“轻而易举地”生产制造原子弹所必需的高浓缩铀。其实即使他不说,专业人士也知道这些。现在他说了,无非是伊朗官方有人公开承认了这一基本事实。当然,一名议员并不能完全代表议会,更不能代表伊朗的行政部门,但人们认为,伊朗政府的其他成员恐怕也会认同穆加达姆议员所公开承认的事实。

伊朗走到这一步,来之不易,而是采取了许多违反国际法的措施,譬如伊朗拒绝联合国安理会通过的多项要求它立刻暂停铀浓缩的决议。

事实表明,即使伊朗违规违约,它仍然避免了军事制裁。只要伊朗政府继续愿意抵抗经济制裁而又能同时获得免遭军事制裁的外部环境,在面对军事核选择的诱惑下,伊朗恐怕还会沿着现在的道路走下去。

问:美国总统奥巴马最近传口信给伊朗最高领袖哈梅内伊,称伊朗如果不发展核武器,就可以保留其民用核计划。美国目前对伊朗问题的立场和心态是什么?

答:对于伊朗如此强悍并且有效的核政策,美国显得束手无策。迄今,美国在国际原子能机构和联合国安理会所发起的所有谴责和制裁伊朗核发展的努力,均告无效。

美国推动国际社会约束伊朗的核心,是伊朗停止铀浓缩。美国也先后做出各种退让,譬如坐观联合国秘书长推动的铀材料交换计划,即伊朗将自己获取的 20% 浓度的铀 235 同位素材料交给土耳其,并由土耳其给伊朗以低浓缩铀,但这一计划未获成功。

美国还在继续退让中。美国总统奥巴马最近传口信给伊朗最高领袖哈梅内伊,表示如果伊朗不发展核武器,就可以保留其民用核计划。尽管这是一个模糊的提法,但终究是从“因为伊朗要搞核武器,就连民用核武器也不准它发展”的强硬立场上的后退。

## 3 奥巴马为保自身利益 全力压制以动武冲动

问:欧盟与俄罗斯等大国对伊朗核问题谈判的立场如何?以色列是否有可能单方面对伊朗动武?

答:美国会打伊朗吗?或者美国能同意以色列打吗?不会。不是不能打,而是既不能彻底打掉,又不能保证自己不遭惨重反击。因此美国政府已全面动员,压制以色列攻打伊朗的冲动。奥巴马总统反复讲,政治解决伊朗核问题的机会还有,所以要争取和平

## 3 美对伊政策步步退让 核心利益冲突仍无解

但是,什么是民用核计划?在伊朗看来,民用核计划就是独立拥有民用核发电的一切能力,包括独立的相关核燃料循环,都必须掌握在伊朗的手里。只有这样,伊朗才能保持其他选择,而这是美国所不能同意的。所以只要谈起来,就必然在核心问题上出现分歧,谈判就必然失败。

美国可以同意伊朗发展民用核计划,但不会允许伊朗继续拥有并推进独立的核燃料循环,因此美伊在这个问题上的核心利益是冲突的。

关键在于美国仍然不允许伊朗拥有迅速转化核计划性质的物质条件,这是出于对伊朗根本的不信任。同时,虽然伊朗尚未决策发展核武器,将来也未必一定要走拥有核武器的道路,但出于对美国和对以色列的不信任,也难以在政治上永远放

弃拥有核武器这一选择,这就是它们僵持的原因。

美欧正联手对伊朗的能源与金融业实施制裁,这已经使伊朗产生了不小的“疼痛”,所以伊朗愿意恢复谈判,有着通过妥协部分解除“疼痛”的意图。但要通过谈判让伊朗全面放弃独立铀浓缩的设施与权利,伊朗肯定不会同意。

因此,即将开始的谈判要看美欧提出什么具体要求,而伊朗在寻求解除这些制裁上又能得到什么。但总体的结果是可以判断的,伊朗不会放弃独立铀浓缩,放弃 20% 的浓缩也不容易,而且即使做出承诺,将来也会在实际操作中抵制。

所以,伊朗核问题将是一个不断发展、与外界原先设定目标越走越远的问题。

除战争选项,而是用石油与金融制裁的“大棒”,加上允许伊朗保留民用核计划的“甜品”,来遏制被美国以及国际原子能机构认为具有军事目的的伊朗核计划。

在六国与伊朗谈判的机制中,英法德与美国的姿态是基本一致的,即叫停伊朗的铀浓缩,施以沉重的非军事制裁,但目前不开放军事制裁的选项。俄罗斯和中国都反对伊朗发展核武器的倾向,但反对将能源和金融制裁国际化。大国纵横捭阖,维护国家利益以及共同利益,试图让伊朗核问题的局势朝着和平解决的方向发展。

# 大选考验法国对全球化态度

法国总统选举9日进入正式竞选阶段,随着竞选的白热化,如何解决就业、提高购买力、增强竞争力、处理安全和移民问题成为各候选人辩论的焦点。

观察人士认为,各候选人对这些辩论焦点的立场反映了他们对全球化的不同态度。不论谁在选举中胜出,他的态度将在很大程度上影响这个国家的走向。

## 归咎全球化

作为目前世界第五大经济体,法国一直在国际上占据着重要地位。然而,最近 10 多年来,世界格局发生重大变化,就拿法国来说,它在全球的竞争力明显下降,国内经济不景气,失业率居高不下,民众生活水平下滑,而不安全感却在增加。

对此,法国不少人把西方国家国际地位的变化,特别是法国处境的变化归咎于全球化。

客观地讲,全球化给法国带来的影响有两个方面。一方面,全球化使法国一些跨国大企业从中获益;另一方面,全球化使得法国一些传统工业因在世界范围内失去竞争力而最终倒闭破产,大量中下层没有特殊技能的工人找不到工作,致使失业率居高不下。

## 立场现端倪

争取连任的现任总统萨科齐在致全国人民的信中,用很大篇幅介绍他对当今世界的思考,26 次谈到

全球化问题。他说,如果法国人不能适应全球化,最终只能成为世界竞争中的失败者。他提出,将改革法国失业者过度依靠补贴和 35 小时工作制等具有法国特色的高福利制度,希望藉此提高企业竞争力,建设强大法国。

另一位最主要的候选人——社会党候选人奥朗德也在竞选中表示将重振法国制造。他更多关注法国中小企业的发展。这也体现了他如何应对全球化现实的态度。

法国战略咨询专家菲利普·马尼埃认为,这次选战的争夺应当关注如何恢复法国的竞争力、社会流动性和机会均等,从而使法国能够

的努力多走一里地。

其实奥巴马要达到的目的有三条,除了上述两个因素即保证攻打伊朗成功一击成功以及不遭重大报复之外,还有一条就是不能因为对伊朗发动攻击而引起国际油价上涨,不能连累自己连任总统的大事。

事实上,只要对伊朗进攻,奥巴马政府的上述三个忧虑都很可能成为现实,所以美国政府目前只能排

## 要务是改革

真正从全球化中获益。到目前为止,萨科齐和奥朗德都没有拿出任何像样的方案。

法国总统选举第一轮投票将于 22 日举行。从目前民调结果看,萨科齐和奥朗德如果不意外应能顺利进入第二轮角逐。但不管谁最终当选,法国未来领导人的首要任务都将是改革,以适应全球化。

英国《经济学家》杂志称,多年来法国为其公民提供着瑞典式的社会服务模式、福利及保障,却没能创造出足够的财富。如果不进行改革,这种体制将不可能持久下去。

分析人士说,虽然萨科齐和奥朗德的竞选纲领并不一定能够使法国摆脱目前所处的困境,但毕竟他们的理念相对是以开放的态度对待全球化。相比之下,法国的极端势力,特别是极右翼势力主张关闭边境、退出欧盟、取消欧元。在目前全球化程度已经进入每个人生活的今天,这无异于作茧自缚。

法国著名经济学家阿蒂斯曾表示,经济全球化让各国必须找准定位。欧美国家特别是法国具有传统的优势,在一些领域仍然有竞争力,关键是创新。如果传统发达国家不能保持良好的心态并发挥自己的创新优势,而是用贸易保护主义作为问题的解决之道,那么它们将无法恢复原来的优势地位。

新华社记者 应强 李明