



《哈尔滨市防止二手烟草烟雾危害条例》是中国首部 与世界接轨的控烟地方法规——

哈市明起室内公共场所全部禁烟

特派记者 吕剑波

“吸烟可以但别吸错了地方”

5月28日,距离《条例》开始施行还有3天。哈尔滨的不少学校、商场、政府机关办公楼、公交车、出租车上,都贴上了醒目的禁止吸烟告示。

5月31日起,哈尔滨市的室内公共场所、室内工作场所以及公共交通工具内将100%全面禁烟。

“《条例》是去年5月26日通过、8月12日批准的,这也是我国第一个符合《公约》精神的地方性立法。”中国疾病预防控制中心原副主任、协和医科大学全球控烟研究所中国分中心主任杨功焕教授说,“以前我国其他城市的立法,都没有完全涵盖室内公共场所和工作场所。目前,国内只有哈尔滨和天津(《天津市控制吸烟条例》于今年3月28日通过)的立法做到了这一点,很巧的是,这两部地方立法都定在明天施行。”

“从《条例》的名称可看出,立法的宗旨是为了突出保护不吸烟者的健康权,并不在禁止吸烟上。”哈尔滨市卫生局副局长、市疾病预防控制中心主任、负责控烟工作的张伟晶强调,“简单地说,吸烟可以但别吸错了地方。”

禁烟场所不得设置吸烟区域

在不少地方,在室内辟出一个房间,为吸烟者设置吸烟室是很普遍的做法。但在哈尔滨,这样的做法也被禁止了。

《条例》第八条规定:“在禁止吸烟场所,不得设置吸烟室或者划定吸烟区。”

张伟晶介绍,当初《条例》草案在审议时,这一条规定曾经引发不少反对的声音。“一些代表就说:我一个人呆在办公室里,别人都不在,我抽根烟又有什么关系呢?”

“关系很大。”张伟晶解释,“室内环境是相通的,你在吸烟室吸烟,室内其他地方的人还是会受到二手烟的危害。”

去年哈尔滨市举行的一次控烟工作会议上,刚进会议室时,室内监测仪器上显示PM2.5浓度为18微克/立方米。会中,一个与会者走出会议室,关上会议室的门,并走到10余米开外的走廊尽头吸烟,会议室里PM2.5浓度值直线上升到93微克/立方米。

为了给工作场所控烟做表率,去年6月,哈尔滨市政府办公大楼每个办公室都挂上了“禁止吸烟”的牌子。烟民们的吸烟场所被定为办公大楼外露天的小凉亭内。

“要实现工作场所禁烟,难度很大。”哈尔滨市政府法制办综合处处长刘英戡说,“哈尔滨冬季时间长,在冬天或是刮风下雨的天气里站在室外吸支烟,对烟民的自律性要求有多高不言而喻。即便天气良好,从市政府大楼走到户外的吸烟小凉亭,往返也要10分钟。”

但既然立了法,自然要遵守。据记者了解,目前哈尔滨市包括市委、市政府在内的机关办公场所都已经开始施行禁烟政策。哈尔滨火车站也已经取消了吸烟室。

国内处罚最严厉的控烟立法

《条例》实施后,哈尔滨禁止吸烟的公共场所和工作场所要做到“四有一无”:有禁止吸烟的管理制度,场所的醒目位置设置有禁止吸烟标识,有相关行政管理部门的举报投诉和监督电话,有佩戴标识的监督管理人员,无吸烟用具。

在对违反规定行为的处罚上,《条例》可谓是为迄今为止国内最严厉的:不听劝阻的吸烟者,由相关执法部门处以200元罚款,并责令其停止吸烟或者离开禁止吸烟场所。不听劝阻而被要求离开禁止吸烟场所的吸烟者,不得向经营者索回已花销费用。已接受服务但未付费的,不得拒绝付费。禁烟场所的经营者或管理者违反规定,由有关行政管理部门予以警告,并责令限期改正;逾期不改正的,处以2000元以上1万元以下罚款;情节

明天是世界无烟日。从明天开始,中国第一部符合《世界卫生组织烟草控制框架公约》(以下简称《公约》)的地方性立法——《哈尔滨市防止二手烟草烟雾危害条例》(以下简称《条例》)将施行。

与国内其他已经对控烟立法的城市相比,《条例》有什么不同?在控烟普遍面临的“执法难”问题上,哈尔滨有什么新的解决方法?带着这些疑问,记者来到哈尔滨采访调查。



新民图表

制图 贺信

【焦点链接】

我国控烟形势并不乐观

近十年来,中国成人吸烟率没有变化,超过7亿人每天生活在二手烟环境中。

目前,我国每年死于吸烟相关疾病的人数高达120万,比艾滋病、肝炎、结核、甲流等传染病加在一起的死亡人数还要多7倍。保守估计,2030年烟草归因死亡占40岁以上人口死亡的25%,超过300万人,烟草相关疾病的发病人数超过700万。

但有调查显示,我国四分之三的人群未能全面了解吸烟危害,知道吸烟会引起肺癌、冠心病和中风3种疾病的,仅占人群的23.2%,特别在吸烟可能引发中风、心脏病的知晓率上,我国排在20个被调查国家的最后一名;我国三分之二的人群不了解二手烟的危害,知晓二手烟会带来成人冠

心病、儿童肺部疾患和成人肺癌的仅占24.6%。不仅如此,即便是心脏科医生,也有近三分之一仍在吸烟。

2011年5月1日,卫生部修订后的《公共场所卫生管理条例实施细则》正式实施,全国7大类28小类室内公共场所全面禁烟。但今年卫生部发布通告称,在暗访的全国3340个医疗卫生机构中,综合评分为70.6分,仅有天津、江苏、陕西和新疆4个省级卫生行政部门得分为满分。

2011年9月,中国控烟协会发布的暗访报告也显示,在覆盖31个省份的800所被调查高校中,仅有16所得分超过60分,合格率2%。此外,各地也都有媒体或相关部门的调查显示,公共场所全面禁烟受阻,特别是

以餐馆、网吧为最。

据2009年世界卫生组织报告,我国烟草税率为36%,在世界上排名倒数第三,与世卫建议的理想烟草税应收占其零售价格的67%—80%相距甚远。

今年4月1日起,我国境内生产和销售的卷烟一律采用新包装,即加大健康警示语字号(含警示语内容),需占整个烟盒面积的30%,撤销英文警示语,警示语字体和警示语区背景色差要足够明显、醒目。

但这些变化仍与《公约》及其实施准则要求存在相当大的差距,包括警示的位置、尺寸、图片、颜色、成分及释放物信息等。比如,世界卫生组织推荐,图形方式健康警示应占烟盒包装主要面积的至少50%。而我国现行烟盒警示语显然还不够大,且危害说明含糊,只有吸烟有害健康的笼统内容,没有具体信息,更重要的是没有警示图片。

【焦点关注】

健康教育前置20年

“世界无烟日定在儿童节的前一天,目的就是提醒人们注意烟草对我们儿童的危害……”当这样的倡议由一个孩子稚嫩的声音读出,对大人們的触动可想而知。

5月31日,哈尔滨市机关第二幼儿园的

孩子们将会走上街头,向大人们宣传禁烟知识。

“我们卫生部门正在着手将控烟等健康宣传教育前置20年。”张伟晶说,“通过吉祥物、儿歌、卡通读物、动漫等形式,从幼儿

抓起,从小学生抓起,唤起大众防烟防病意识,潜移默化中宣传依法防烟。”

“比方说,我们编写了禁烟拍手歌,5月31日当天会请孩子们上台表演,之后还会在更多的孩子中推广。”张伟晶接着说,“我们相信,这些受过健康教育的孩子长大后,也应该会远离烟草。而他们的家人,如果能受他们的影响戒烟,那就更好了。”

严重的,处以1万元以上3万元以下罚款。

但这些规定能否得到执行?国内其他城市的经验表明,“执行难”是个大问题。为此,哈尔滨市成立了防止二手烟草烟雾危害工作领导小组。“为防治二手烟,成立有编制、经费和人员的专门机构,这在全国来看是很少见的。”杨功焕说,“这说明哈尔滨在控烟工作上有了确实的保障机制,因此我还是比较看好《条例》的执行情况的。”

哈尔滨市政府法制办行政执法监督局局长王忠民则总结出了防控二手烟的“五组墙”——吸烟人的自律;非吸烟人对吸烟人的劝阻;场所经营者、主管者的监督和劝阻;志愿

者和义务监督员的劝阻;处罚。

而哈尔滨市政府办公厅下发的《条例》启动实施阶段工作方案规定,执法部门设防烟举报电话,投诉居前10位场所将重点检查。凡因执法不力,被媒体曝光,或未完成创建无烟单位指标的将取消其当年评先进、评优资格。

国家控烟办一年后评估成效

哈尔滨是中国疾控中心于2010年启动的“无烟环境促进项目”首批7个试点城市之一,其余6个是天津、重庆、深圳、南昌、兰州、沈阳。实际上,哈尔滨的控烟“基础”并不好——根据2010年的一项调查,哈尔滨市男

性吸烟率为53.5%、女性吸烟率为5%,接触二手烟的市民比例超过70%。

“希望《条例》实施后能收到效果。国家控烟办将会在一年以后全面评估哈尔滨市隔离二手烟的成效。”杨功焕说,“哈尔滨并不是最发达城市,如果哈尔滨能立法保证公共场所全面无烟,那么全国其他城市也应做到。”

杨功焕介绍,评估的项目有很多,不过其中有一项非常直观的指标:“一年后我们会了解,哈尔滨市心肌梗塞的病例数是否有下降。研究已证明,心肌梗塞的发病与二手烟的暴露有非常直接的相关性。”杨功焕说。

(本报哈尔滨今日电)