

从十八大报告看改革新指向

行政体制改革

减少领导职数 降低行政成本

“一个总人口 73188 人的县，竟然有 1 正 16 副县长”，互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注；虽后经澄清该县人民政府实际占职数的领导为县长 1 名、副县长 9 名，属于在政策规定领导职数范围内配备，但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求，严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为，减少领导职数，不仅能降低行政成本，更能提升行政效率，是政府更好地向服务型转型的一个现实要求。“不过，经验证明，职数削减后常常容易‘死灰复燃’，对此一定要加大检查和监督力度，确保改革效果。”他说。

户籍制度改革

有序推进农业转移人口市民化

根据国家人口计生委统计，去年我国流动人口总量已接近 2.3 亿。这样的规模在世界上相当于第

十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环

节的改革作出部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革新指向。

五大人口国，仅次于拥有 2.4 亿人口的印尼。流动人口的平均年龄只有 28 岁，“80 后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民，不仅关乎我国城镇化和现代化的未来，也是实现公平正义和维护社会稳定的需要。

“解决外来工融入当地的问题，关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化，这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说，“报告提出的要求，让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

农村土地制度改革

提高农民在土地增值收益中分配比例

十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来，随着工业化城镇化推

进，因为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农民的命根子，也是收入和财富的重要来源，报告的这项举措，将使被征地农民的利益得到更好保护，也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江安吉县农民宋昌美说，“广大农民都在盼着这项政策，希望抓紧出台标准，更好维护农民权益。”

民生领域改革

公共服务指向“更多公平”

翻开十八大报告，“公平”一词频频出现，特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平；初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平；以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系……

从 2009 年起上海松江就在乡

镇一级进行农村集体资产改革，建立镇级农民集体经济联合社，让本地农民成为联合社成员，充分享有集体资产管理权和收益分配权，集体资产明晰到人。这项让农民变“股民”的改革举措保证了失地农民长期受益，其中仅一个镇的联合社过去两年就给农民分红近 6000 万元。

“在民生建设中更加注重公平，不仅需要执政理念的转变，更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委书记盛亚飞说，“报告提出的这些民生政策安排，会更多更公平地惠及全体人民。”

生态领域改革

建立资源有偿使用和生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成

篇，特别提出深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。

“价格是有效的调节杠杆，只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法，才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼大庆油田分公司总经理冉新权说。

干部人事制度改革

不让老实人吃亏 不让投机钻营者得利

十八大报告提出，完善竞争性选拔干部方式，提高选人用人公信度，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好，干部是关键。“只有不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，才能风清气正，这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手。”十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说，“关键是提高选人用人公信度，只有做到民主、公开、竞争，才能实现择优的目标。”

十八大代表、上海中医药大学辅导员洪汉英认为，真正落实两个“不让”，一定能使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。

新华社记者 陈二厚 季明
(新华社北京 11 月 12 日电)



谭金凤代表、薛明扬代表、朱芝松代表(从左至右)在认真做笔记



特派记者 陈正宝 摄



特殊礼物

党的十八大代表、上海市实验学校校长杨荣在地下榻的宾馆，展

示了一份特殊的礼物——一本记录上海少年儿童描绘的申城美好生活和城市发展新容新貌的画作长卷作品集。特派记者 陈正宝 摄影报道

会场好声音

自主创新形成独特竞争优势

“在高 632 米的上海中心大厦施工中，我们实施了一整套绿色施工方案，通过信息化环境监测手段，最大限度地做到对周边环境的保护；与此同时，在施工图设计中应用 BIM 相关技术，通过计算机虚拟设计，将建筑、结构、机电模型整合起来，以优化复杂空间中综合管线的定位。”

徐征介绍，类似这样的创新，近年来层出不穷。比如上海虹桥综合交通枢纽历时不到 3 年时间的施工中，获得了 34 项专利，拥有了 10 余项自主创新的科技成果；在承建金山铁路

十八大代表、上海建工集团股份有限公司董事长徐征认为 转型突破口在于“创新整合”

“十八大报告强调科学发展、和谐发展、创新发展，这是建设中国特色社会主义所必须坚持的重要原则。联系上海发展的实际，我认为这也是企业转型的必

支链工程中，首次采用独创的“箱涵全断面双重置换”工法，轨道下在施工，火车在上面正常运行，成功建成与铁路十字相交的立交通道。

自主创新形成了独特的竞争优势，使上海建工集团在转型发展中充满动力。2011 年营业额与新签合同

由之路。”

十八大代表、上海建工集团股份有限公司董事长、党委副书记徐征认为，要在转型发展中找到突破口，必须走“创新整合”之路。

创新也需要集成与整合

“下一步，我们要从传统的施工

同额双双迈入“千亿级企业”台阶，在“全球 225 家最大承包商”排名中也提升到第 16 位。

承包型企业，向具有设计施工总承包能力和具有设计咨询、材料采购、施工生产、后期服务等总集成能力的建筑综合型服务运营企业“转型发展”，真正成为总承包商、总集成商。”徐征认为，要做到这一点，必须走“创新整合”之路。

“总书记在十八大报告中提到了原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新和协同创新，我们现在要搞的就是集成创新。”徐征透露，目前上海建工集团正在实施战略决策、资本运作、管理控制、技术研发等“四中心一平台”建设，打造总部集约能力强、子公司实力强活力足的母子公司框架，通过整合集团现有的资源，提高资源的利用效益。

“这样，从前期的工程咨询、设计，到工程总承包、专业施工，再到机电设备采购等等，我们可以参与工程全过程的管理，在建筑的各个环节形成竞争力，一网打尽。”徐征说，要使现有的资源经过整合，形成新的市场优势，必须协同集团内各专业发挥各自优势，增强整体竞争力。

特派记者 潘高峰 江跃中
(本报北京今日电)

雪佛兰
MALIBU

雪佛兰全球中高级旗舰迈锐宝
1.6T 昂然面世
驾享时代新智选



400-820-1912
800-820-1912
www.chevrolet.com.cn



雪佛兰全球中高级旗舰迈锐宝 1.6T 汽车