

强化法治意识 彰显公平正义

——两位法律界十八大代表谈依法治国



一线微访谈

十八大报告充满法治元素

“十八大报告通篇都充满了浓厚的法治元素。我数了一下,先后有25处提到依法治国,8处提到司法。”十八大代表、上海市高级人民法院院长、党组书记应勇认为,这说明我们党已经充分认识到,法治既是改进执政方式的重要内容,又是提高执政能力的重要途径,也是巩固执政地位的重要保障。

应勇回顾我国的法治进程:党的十五大,确立了“依法治国”的基本方略,十六大将“依法治国基本方略得到全面落实”列入全面建设小康社会的重要目标,十七大明确提出加快建设社会主义法治国家。而十八大报告的提法更进一步,不仅要“全面推进依法治国”,还强调“法治是治国理政的基本方式”。

“什么是基本方式?就是要实现国家各项工作的法治化。”应勇说,尤其是报告中提到的“提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能

“党领导人民制定宪法和法律,党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。”十八大开幕报告中关于权力与法律关系的论述,引起了代表们强烈共鸣。

在两位上海法律界的党代表眼中,报告的另一个提法也让他们耳目一新:“提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。”在他们看来,这是党改进执政方式、提高执政能力、巩固执政地位的重要举措。

力”,是党代会报告中首次要求干部要用“法治思维”和“法治方式”来执政。

“这就是意味着领导干部要时刻用法律来衡量自己的行为。尤其是在行使公权力时,无论是决策,还是执行,或者是解决社会矛盾、纠纷,都应不断审视自己行为和目的的合法性、权限合法性、内容合法性、手段合法性,以及程序合法性。这是非常高的要求。”

法治应成为公民共同追求

应勇还对报告中的“三个更加注重”深有感触:“更加注重改进党的领导方式和执政方

式,保证党领导人民有效治理国家;更加注重健全民主制度、丰富民主形式,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督;更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,维护国家法制统一、尊严、权威,保证人民依法享有广泛权利和自由。”应勇认为,这其实就是我国政治体制改革的方向。

“我们国家的政治体制改革一直都在进行,法治无疑是其中一个重要组成部分。必须坚持党的领导、人民民主、依法治国的有机统一,让法治成为全体公民的共同追求,让法治成为凝聚人民意志的最大公约数,坚持走中

国特色社会主义政治发展道路。”

用法治思维手段解决问题

“作为一个在检察战线奋战了近30年的检察干部,我见证了我国法治从艰难走向辉煌的历程。”十八大代表、上海市人民检察院第二分院民事行政检察处处长王琨认为,十八大报告提出“法治是治国理政的基本方式”,建立在中国特色社会主义法律体系已形成的基础之上。“社会生活的各个领域几乎都有法可依。”到去年2月底,我国已有现行有效法律239件,行政法规690多件,地方性法规近8600件。法律体系不断地完善,不仅让依法治国有了基础,也让社会的公平正义更加彰显。王琨说,化解当前一些社会矛盾最好的途径,就是运用法治思维和法治手段去解决问题。“这也对领导干部提出了更高的要求。”

“法治不仅包括法律体系的建设,还包括对权力的监督和整个社会文明对法律的信仰。”王琨说,随着社会主义法律体系的完善和依法治国的推进,法律对权力的监督也在不断扩大与完善。 特派记者 潘高峰 江跃中 (本报北京今日电)

(上接第1版)

作为一名来自建筑设计行业的代表,上海现代建筑设计集团上海建筑设计研究院有限公司总经理刘恩芳,见证了这10年来上海推动住房保障的步伐:“从10年前率先实施廉租房的政策,到近年来逐步形成廉租房、经适房、公租房和征收安置房‘四位一体’的住房保障体系,上海的大型保障房基地,不少我们都参与了设计,算一下已经超过了500多万平方米。”每次参与,都让刘恩芳深刻感受到上海在让人民“住有所居”上付出的努力。

“近三年来,闸北区财政收入每年增长10亿元以上,总量从2009年的36亿元跃升到2011年的60亿元,两年65%的增幅位列中心城区首位;今年1—8月,区级财政收入完成51.06亿元,同比增长5.9%,增幅位列中心城区第三位。”

在十八大代表、闸北区委书记方惠萍眼中,经济的发展,财政收入的提高,意味着民生上的责任更重。“这些年,我们始终坚持‘财力上有一份增长,民生上就有一份改善’,不断加大民生工作的投入,让群众从发展中感受到实实在在、看得见、摸得着的实惠。”

学习讨论十八大报告的过程中,许多代表都深刻感受到这一点——这一个十年,从“立党为公、执政为民”,到“群众利益无小事”;从“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”,到“务必解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题”,党一再强调的执政理念,体现出共产党人的民本情怀。

缩小差距更注重公平

近年来,在民生不断改善的过程中,呼吁

民生改善写下新的期待

“均衡”的声音也愈加强烈:无论是教育资源均衡化,医疗资源均衡化,还是对深化收入分配制度改革的呼声,背后体现出的是老百姓对民生改善中“公平”二字的期待。

“十八大报告在谈到深化收入分配制度改革时,不仅强调了努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,也强调了初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平。”

十八大代表、上海建工集团股份有限公司董事长、党委副书记徐征认为,这两个“公平”的提出,是从我们党在改革开放之初提出的实现共同富裕,让全体人民共享改革成果的思想出发,兼顾了全体人民的民生,让收入分配更趋合理,最终实现发展的和谐,社会的和谐。

今年2月,复旦大学附属金山医院由石化地区原址搬迁至金山新城正式启用以来,半年内门诊急症总量已达55万人次,日均门诊量4000人次,日均急症量800人次。这是新中国成立以来上海最大规模医疗资源布点调整项目——上海郊区三级综合性医院“5+3+1”建设工程中最早开工、最早竣工和最早启用的医院。

十八大代表、上海市卫生局局长徐建光认为,上海市“大手笔”调整优质医疗资源,体现了政府对医疗资源均衡发展发展的重视。“上海新一轮医改‘提升郊区居民享有优质医疗服务的可及性’,就是希望医疗资源,尤其是优质

医疗资源的布点更加合理,让郊区群众也可以享受,从而进一步推动城乡一体化的进程。”

医疗如此,教育同样如此。报告中有关“努力办好人民满意的教育”,“深化教育领域综合改革”,“让每个孩子都能成为有用之才”的提法,都呼应着近年来教育改革与发展的要点,呼应着民众对“教育公平”的诉求。作为教育工作者的杨荣代表对此充满期待。

用发展推动民生改善

解决民生问题,归根结底要依靠加快发展、科学发展。没有发展,民生的改善就是无源之水,无本之木。

“十八大的报告里提到‘要千方百计增加居民收入’,千方百计,说明这个过程并不是简单的,而是要通过不断的努力来实现。”十八大代表、市社会工作党委书记崔明华说起10年城乡居民收入倍增的目标,特别提到了这是剔除了价格因素的实际增幅。“这个任务并不是轻易就能实现的。期待民生改善,并不等于坐等‘切蛋糕’,而是要通过不断发展,通过共同努力来实现。”

对此,十八大代表、长宁区委书记卞百平感触颇深。卞百平说,比如在居住条件的改善上,根据年初测算,长宁区剩余19万平方米二级以下旧里改造,区财政要净贴资金约95亿元。“过去5年,我们累计完成旧区改造55万平方米,这巨大的成果,是我们不惜举债,举全区之力才实现的。”

杨浦区同样面临这样的难题。在十八大代表、杨浦区委书记陈寅看来,杨浦区民生需求和民生改善的重点也是在于旧区改造,但从目前来看,压力依然很大。“我们的旧区还有180万平方米,接近8万户,现在每年改造5000户,仅成本就要投入10多个亿。老百姓迫切希望能够更快改造,希望每年8000户甚至1万户,但就算如此,还是要差不多10年才能完成。”

发展中遇到的难题,仍需要靠发展来解决。“居住问题如此,就业问题也是如此。杨浦区大学多,这几年我们重点发展支持性的服务业,比如设计服务业、软件信息服务业、科技金融,当我们通过优势把企业吸引到杨浦,推动区域经济发展的同时,也为我们的毕业生创造了很多的就业机会,这无疑相辅相成的。”

“发展中我们必然会面对很多困难,我们要量力而行,也要尽力而为。”十八大代表、上海市教卫工作党委书记、市教委主任薛明扬说,我们提倡办好家门口的每一所学校,我们把群众关注的热点、工作的难点,作为我们工作的重点和亮点,就是希望在不断的发展中,满足更多人对教育资源的需求。“但即便在上海,同样有区域差别,城乡差别,现在要按照常住人口配置教育资源,无疑是一个巨大的挑战。”

“不仅要认识到发展的终极目标,也要认清我国发展的阶段性特征,这才真正有利于党和政府更好地顺应人民群众过上美好生活的期待。”代表们相信,只要始终坚持“以人为本”“民生为先”,把保障和改善民生作为工作的根本出发点和落脚点,不断发展,科学发展,人民群众必将生活得更加幸福、更加体面、更有尊严。(本报北京今日电)

中国上海人才市场近期招聘会预告

上海人才大厦(梅园路77号, 地铁一号线 汉中路站2号出口) 时间: 9:00—14:00

11月17日 周六 2012年嵊州市百企进沪招才专场招聘会

部分参会单位: 浙江川科防腐材料发展有限公司、浙江天乐集团有限公司、浙江天乐微电科技股份有限公司、浙江天乐数码电器有限公司、浙江丹鲁服饰有限公司、嵊州市怡兴织造服饰有限公司、全顺集团有限公司、嵊州市任代领带织造有限公司、嵊州市联丰粉碎设备有限公司、双鸟集团、嵊州市龙威机械制造有限公司、浙江源森纺织服饰有限公司、浙江安泰交通设施有限公司、浙江海宏电器有限公司(虹太电器)、浙江亿田电器有限公司、嵊州市新高冷设备有限公司、嵊州市盛泰色织科技有限公司、浙江特种电机有限公司、浙江康牧药业有限公司、浙江天盛机械有限公司、浙江迪贝电气股份有限公司、浙江皇中皇电器有限公司、浙江浪普制衣有限公司、浙江美亚特精密机械有限公司、浙江求是服装有限公司、巴贝智慧科技有限公司、嵊州市科迪电子有限公司、浙江奥力电器有限公司、浙江华发生态科技有限公司、浙江手牌起重机械有限公司、浙江昂利康制药有限公司、鑫利达集团有限公司、浙江省嵊州市医药药材总公司、嵊州市乐达电器有限公司、浙江高翔工贸有限公司、嵊州市东梁环境艺术规划设计研究所、嵊州市永利纸业、浙江浙东机电有限公司、浙江好运来集团有限公司、浙江达成凯悦纺织服饰有限公司、浙江锻压机械集团有限公司、浙江西门冲片有限公司、嵊州市凯迪服饰有限公司、嵊州市信源市场开发有限公司、浙江东日土建设工程有限公司、嵊州市金瑞领带服饰有限公司、浙江乐美技术纺织品有限公司、晨怡(浙江)电子实业有限公司、浙江帅丰电器有限公司

11月17日 周六 “天使之翼” 医疗行业专场招聘会

部分参会单位: 上海国龙医院、上海市闸北区中心医院、金山区亭林医院、联新国际医疗集团-上海禾新医院、上海市闸北区中医医院、闵行区中医医院、平安保险、上海六一医疗投资有限公司、上海市浦东新区医疗急救中心、江苏博润医院管理集团、英国Intertek天祥集团上海医学检验所、上海市闸北区市北医院、上海道培医院、苏州市相城区第二人民医院、大家医疗投资管理集团有限公司、美贝尔医疗美容集团(苏州)、大学(上海)医疗器械贸易有限公司、上海美华妇幼服务、美迪亚、上海明爱医院投资管理有限公司、康圣环球特检集团、武警浙江总队杭州医院(杭州之江医院)、浙江省义乌东方医院、上海虹桥医院

11月24日 周六 上海市高校毕业生专场招聘会

12月01日 周六 “印象·中国” 2012印刷人才上海专场招聘会

周二: 行业特色专场 11月20日机械、模具、钢铁、汽车、制造业人才专场

11月27日建筑、建材、房产、施工、装潢、设计、物业人才专场

周四: “赢在上海 赢在未来” 经营管理人才专场(市场、营销、贸易、行政、文秘、财务类) 11月15日、11月22日、11月29日

电话: 32511350、32511351、32511352 www.shrc.com.cn 欢迎广大求职者前来应聘 地点: 上海人才大厦 梅园路77号(近恒通路)
交通: 地铁一号线(汉中路站2号出口)、地铁三、四号线(上海路站)、927、801、741、722、723、710、573、510、502、64、63、41、13