

中纪委反腐座谈会：宾主“谈笑风生”

官员财产申报公开制度、借鉴香港廉政公署制度,是此次座谈会的两个亮点

11月30日中纪委的反腐工作专家座谈会上,中央政治局常委、中纪委书记王岐山以身作则,要求与会者少说客套话,均需脱稿发言且要言简意赅。

新一届中共领导班子组建后的第一次集体亮相,总书记习近平一句“让大家久等了”的开场白,开启了新班子语言平实之风。随后,中央政治局常委、国务院副总理李克强和此次中央政治局常委、中纪委书记王岐山均要求与会者不念发言稿。

可着便装

虽则在前期接到会议通知时已为“可着便装”等信息感觉好奇,北京航空航天大学教授任建明置身现场后,依然被会风等外在形式和讨论话题内核所触动,“着实有些吃惊”。

“会议讲的内容信息量很大,气氛比较活跃,有笑声也有掌声,但主要是笑声很多。”另一位与会者、中国政法大学副校长马怀德虽已是第三次受邀参加中纪委专家座谈会,但在接受采访时,依然有颇多感触。

据悉,包括马怀德、任建明在内,受邀出席此番会议的,共有八位专家学者,分别来自法学、政治学、党建等学科领域,着重从法治反腐、制度反腐等角度予以探讨,其中财产申报和公开成为话题重点。“实施官员财产收入申报制度,从长远看是大势所趋民心所向,而且也不会太远,我想5年之内总会有一个说法。”马怀德表示。

按照信息通知时间,马怀德于11月30日上午8时40分赶到中纪委院内主楼,在会议室隔壁的休息室里,碰到早到的中共中央《求是》杂志研究员黄苇町等几位专家。紧随其后,他的老友、北京大学宪法与行政法研究中心主任姜明安也到了。

专家们在会议室寒暄到近9时,走进隔壁会议室,“九点差二三分钟时,王岐山走进

来。”马怀德说,王岐山“穿一件灰色便装西服,里面是浅蓝色衬衫,没有打领带”。在握手打招呼后,这位新任中纪委书记开门见山地说:“今天座谈会我们政改会风,不念稿子,我也不念,你们也别念,少说客套话”,并笑言“网上的意见够刺激的,我们都能听进去。”

简单的开场白后,就直奔主题,马怀德第一个发言,然后依次是任建明、中央编译局当代马克思主义研究所所长何增科、中央党校教授辛鸣、中国人民大学教授周淑真、北京大学姜明安、《求是》杂志黄苇町和清华大学教授程文浩。“王岐山先集中听完了八个人的发言,最后还问大家彼此之间有无不同看法,交流一下。”

观点交锋

“简明扼要”是任建明看到王岐山开始主持会议后的第一印象。而会议过程中给专家学者留下相互回应的空间,则让他“有点不可想象”。

在相互回应环节,任建明对另外两位专家的个别观点做了回应。

其中之一是“反腐工作要发挥党的优势,强调个人修养,加强思想道德教育引导”的观点,任建明认为修养、思想道德教育等都无法考量,以前一直这么讲,但是如果制度设计不跟进,效果甚微。同时,他表示自己“也并非完全否定这种说法”,类似将要进行的“12·9全国大学生廉洁活动月”他也支持。

“我指出后,另一专家也回应认为这一点确实很难做到。”任建明说。

在马怀德的回忆中,姜明安和任建明都在回应环节补充了观点,“基本上都是就自己的观点进行补充。”姜明安讲完之后,任建明针对某个观点表示自己不是特别赞同,提出了一些疑问,之后姜明安又有针对性地做了解释。

姜明安接受采访时,将“完善规范领导干部个人伦理道德和职业道德的法规、制度”作为建言之一,指出,鉴于薄熙来和其他腐败分子因缺乏监督制约而道德败坏的教训,应通过党内法规和国家法律规范领导干部个人的伦理道德和职业道德。

8个人的发言中,有5位专家提出未来一段时期中纪委应将财产申报公开制度作为重点工作,任建明没有提的理由是相对于科学的反腐体系建立,该制度虽然重要,但毕竟只是原有制度框架内的一项具体工作,“太细枝末节”。因此,他的观点是以十八大提出的建设廉洁政治目标为核心,建立起一整套反腐体系。任建明举例说,香港在廉政公署设立之前有一个警察系统的反腐败机构,但很长时间里越反越腐。直到成立高度独立充分授权的廉政公署,才真正遏制住了腐败趋势。

何增科坦言自己不愿针对别人的观点予以回应,他的观点是“反腐败必须抓住‘牛鼻子’”,而“公务员财产申报公开制度应尽快给老百姓一个明确的时间表”。

探讨反腐

马怀德在会上提出,在反腐败问题上法律可以发挥主要作用还是制度防腐。所以,“当时就提出从源头治理源头预防腐败,应该注重制度建设,而制度的最高级形态就是法律”。

由此,他着重提出三方面的建议。制定政务公开法和行政组织法,并制定一个重大决策的行政程序条例,把党委、政府决策均纳入条例适用范围。“由于以往提过行政程序法,并且我分析该法一时半会儿也列入不了立法机关议事日程,加之该法比较关键的在于决策领域的规范,所以就提出了第三项内容。”

姜明安将2013年中国反腐任务简称为

“五大战役”:制定五到十年反腐中长期规划;启动《反腐败法》(或称《廉政法》)的立法工作,争取用两到三年的时间,完成此项立法;通过行政程序法等立法,推动对公权力运作的制约;建立健全公权力运作监督机制。

而他最突出强调的战役是领导干部家庭财产申报公开,用“以最大的决心和魄力推动”这样的表述予以建言,并强调“攻下这个堡垒虽然不能带来反腐败整个战役的全胜,但不攻下这个堡垒,则会使整个反腐败战役获胜难以看到希望”。

马怀德认为财产申报公开制度建立的最大阻力是公务员队伍,“特别是领导干部”。由此,他建议制定一套政务公开法,既可减少阻力,又可为下一步单行法的立法做准备。

何增科对于相关立法的建议不同于马怀德,他特别回避用“政务公开”而选择使用“公共信息公开法”的表述,认为此表述更为明确,他同时建议尽快制定重大事项的决策程序法。并强调“一把手”的监督要从党和国家领导干部任用制度体系上寻找解决之道,“比如书记高配问题,兼任人大常委会主任问题,等等。”

他同时建议反腐必须走法治化道路,一方面可以避免“选择性惩腐”致使一些人侥幸心理;一方面可以使反腐工作有稳定预期;另外法治可以保证反腐机构职业生涯安全。

会议中,王岐山的一句总结“信任不能代替监督”引起任建明的共鸣。他所建议的反腐路径是借鉴香港经验成立廉政公署,“别人认为内地和香港情况不同,不能学。我认为主要的阻力在于现行体制。”他建议,下一阶段中国可从一些地方试验开始,探索横向整合、纵向垂直的反腐机制,同时赋予廉政监察机关足够的权力和独立性,并对其加强监督,这样才能真正取代现实中信任代替监督的问题。

中国新闻周刊 (赵杰 滑璇)

广东 2014 年将完成官员财产公开试点并逐步推开

财产公开能否成反腐利剑

日前,广东省决定在珠海市横琴新区、韶关市始兴县,对领导干部家庭财产公开制度进行试点,引发社会强烈关注。

从上世纪80年代领导干部财产申报制度首次提出,到今年以来江苏、浙江、广东等地在申报基础上试点财产公开,20多年的历程从字面上看仅是“一词之差”,实际上却是量变到质变的跨越。

从“申报”走向“公开”

同以往一些地区进行的官员财产申报和公开试点相比,广东本次试点具有三个鲜明特征:一是试点不再是一区一市凭借一己之力地展开,而是由省委有计划地部署推进;二是从“申报”走向“公开”,三是明确试点完成后,逐步推开。

广东省委常委、省纪委书记黄先耀表示,根据《从严治党五年行动计划》的要求,将分别在粤北和珠三角地区各选择一个县、区,开展领导干部家庭财产申报并在一定范围公示的试点工作,2014年前完成试点,并逐步推开。

完备信息系统是基础

施行任何一项制度,都必须具备一定的基础条件。在领导干部财产公开问题上,首要的基础条件就是完备的信息系统,让财产无所遁形。经过多年的努力,广东省逐步建成了个人房产、银行、证券、出入境等信息系统,为财产公开制度的试行提供了坚实的基础。

准备一:清除技术条件障碍

广州市纪委监察局根据广东省纪委的统一部署,着手整合公安、工商、国土房管、税务等部门信息资源,建设预防腐败信息系统,从中发现反腐工作线索。例如,被称为“房叔”的广州市城市管理综合执法局番禺分局原政委蔡彬,个人房产在网上曝光后,纪检部门只用了半天时间,就核实到了“拥有21套房产,却只申报两套”。

准备二:公开“点面结合”,形成心理震慑

一些专家认为,目前,财产申报由组织部门

负责。但如果只申报不公开、不核查,申报就容易变成“盲人的眼睛、聋子的耳朵”。公开的范围越大,发现腐败的几率越高,对腐败分子的心理震慑越强。中央党校教授林喆认为,财产公开分为审核、公示、惩治三个环节。在公示环节应通过点面结合的方式对腐败分子形成心理震慑。

准备三:加强制度设计,防范官员“裸官”

为防止官员“裸官”,广东省今年出台了《中共广东省委关于加强市县领导班子建设若干问题的决定》,其中规定:对配偶、子女均已移居国(境)外的,原则上不得担任党政正职和重要敏感岗位的领导职务。

公开须走法律程序

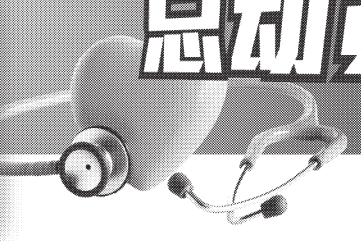
国内首次提出领导干部财产申报制度可追溯至1987年。1994年《财产申报法》被正式列入立法规划,但未能进入实际立法程序。其后,财产申报制度被纳入公务员法,却仍未作明确规定。2006年,《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》作为重要的党内法规颁布实施,2010年,修订后的《规定》把房产、投资、配偶子女从业情况列入报告内容。

专家认为,应尽快通过立法层面推动财产公开制度固化下来,为官员“晒家产”提供法律依据和制度保障。财产公开是从源头治理腐败的关键。“国内一些地方的试点证明,一旦人为操作,实际效果就要大打折扣。”北京大学廉政建设研究中心主任李成言教授说,领导干部财产公开必须走法律程序,可先通过地方人大立法,再上升到国家立法。

新华社 (毛一竹)

秋冬交替,心脑血管问题频发!

关爱家人
秋冬心脑血管健康
总动员



真情回馈

即日起至2012年12月31日,在指定卖场购买昂立心邦礼盒2盒,即送昂立心邦单盒1盒。(详情请见商场海报)

心脑血管健康
送昂立心邦

昂立牌心邦片科学配方数据		
	功效成分	含量(每100g)
红景天	提高心脑血管缺氧能力、扩张血管	480mg
牛磺酸	提高心肌收缩力、抗心肌缺血	21g
茶多酚	提高血液携氧、清除血管垃圾	5.4g

每天6粒昂立心邦
心好脑好精神好



卫食健字(2003)第0263号 本品不能代替药物 沪食健广市(文)第2012040024号 适宜人群:易疲劳者、处于缺氧环境者 不适宜人群:少年儿童
注:以上活动解释权归上海交大昂立股份有限公司所有

咨询热线:400-820-1001 网上订购:www.myonlly.com