

# 安倍“二进宫”如何驾驭“日本丸”

上海国际问题研究院学术委员会副主任 吴寄南 研究员

## 施政重点首选经济 分步修改和平宪法

2

问:安倍晋三在2006年曾出任首相,此番“梅开二度”,他上任后的施政重点在哪里?与竞选时提出的口号与目标相比,大致会在哪些方面进行调整呢?

答:安倍晋三在2006年第一次出任首相时开创了战后首相任职年龄最低的记录。这一次他又成为吉田茂以后时隔64年又一位退位后重新上岗的首相。

安倍将凭借自、公两党在众议院超过三分之二多数席位的有力后盾很可能将选前提出的一系列政策付诸实施,其中包括刺激经济复苏、强化日美同盟、将自卫队升格为国防军等等。但是,选前举行的民调表明,约6成民众关注日本经济能否摆脱衰退阴影。只有15%的选民对外交和安全保障议题有兴趣。而且,日本经济已连续两个季

度出现负增长。如果安倍不在经济对策上迅速取得突破,选民马上就会对刚刚东山再起的自民党还以颜色。所以,安倍上任初期的施政重点很可能是在国内而不是国外,是经济议题而不是外交与安全保障议题。

自民党竞选公约最大看点之一是要将名义经济增长率提高至3%。在这方面,安倍的主要举措是:

1. 推行日本版的量化宽松政策。通过降低利率,回购国债,实行大幅度的日元贬值,用适度的通货膨胀刺激经济。安倍将对坚持紧缩货币政策、甚至直接干预央行总裁的新老交替以贯彻其主张。

2. 提振地方经济,扩大雇佣规模。鉴于野田内阁后期,自民党、公明党与民主党就税制和社会保障一体化改革达成协议,并通过相关的法案。安倍上

任后将努力将其竞选纲领中有关建设“强初日本”的口号付诸实施,他已宣布新内阁将提出总额为10万亿日元的补充预算,提前实施一部分公共事业投资,给地方实惠,给民众信心。

当然,安倍不会轻易放弃其修改和平宪法的目标,他采取的是“分步走”的策略。12月17日,安倍在当选后首次举行的记者招待会上,强调他上任后将会把目标首先锁定在宪法第96条上,争取将修改宪法的门槛由“三分之二以上”降为“半数以上”。不马上触动宪法第9条的原因有三:

一是执政联盟的伙伴公明党对修改和平宪法尚有抵触;二是修改宪法的动静太大,容易招致国内民众和周边邻国的反对;三是宪法第96条属于程序性条款,敏感性不那么强。修宪门槛一旦降低了,将自卫队升格为国防军也就容易通过。安倍这样调整主要是考虑到2013年7月日本将举行第23届参议院选举,新政权的“试运转期”仅有半年多,稍有闪失就可能重蹈以往众议院选举大胜后参议院选举惨败的覆辙。

12月17日凌晨,日本第46届众议院选举的投票揭晓,自民党取得压倒性胜利,时隔3年3个月重新执政。自民党、公明党共获得325个众议院议席,占总数三分之二以上,在众议院拥有绝对优势。如无意外,安倍晋三将在26日举行的首相选举后出任首相并组建新内阁。

胜选后他就中日关系发表了一番言论。他一方面表示要努力改善日中双边关系;另一方面又宣称钓鱼岛问题“没有谈判余地”,甚至还声称对自己上次首相任内没能参拜靖国神社“非常遗憾”。这一自相矛盾的表态实在让人愕然。那么,安倍晋三再次出任首相后,究竟会采取哪些政策,对中日关系将产生哪些影响?本版编辑特请专家作一番分析。



吴寄南

问:自民党缘何能在众院选举中取得压倒性胜利,日本政坛未来将会呈现怎样的格局?安倍晋三会不会接过石原慎太郎的“橄榄枝”,和日本维新会联合组阁呢?

答:安倍领导的自民党在这次大选中能够翻盘,一洗2009年败选的耻辱,最重要的原因是选民对民主党过去3年的政绩极度失望。这次选举的投票率仅为59.32%,比上次低了10个百分点,约占选民一半左右的无党派阶层或者放弃了投票,或者是将选票投给自民党以此惩罚民主党。其次,民主党发生分裂。全国300个小选区中有53个小选区出现了脱离民主党的前议员与昔日同事自相火拼的局面,选票分散,双双落败,让自民党候选人拣了便宜。第三,自民党与公明党实行了有效的选举合作。公明党支持基础创价学会约800万会员,摊到每个小选区就有两万余人,这部分选票起到“四两拨千斤”的作用,帮助自民党候选人在多党混战中胜出。最后,自民党的竞选纲领突出强调日本版的量化宽松政策,摆脱通货紧缩的阴影,并大力进行公共建设投资,应该说对苦于经济疲软的选民

还是有吸引力的。

由于民主党的议席跌至57席,已失去与自民党对垒的资格,日本政坛呈现自民党独大的“一强多弱”局面。自民党获胜后决定继续与公明党组建执政联盟。其理由有二:

一是自、公两党从1999年以来联合执政长达10年之久,彼此间已经有很好的磨合。

二是自民党这次虽然获得众议院的绝对稳定多数,但在参议院的席位只有83席,低于民主党的88席,要与最大在野党民主党博弈的话,参议院席次排名第三(19席)的公明党自然是首选对象。

选前被普遍看好的日本维新会只获得了54席,未能实现其阻止自民党、民主党任何一党获得过半数席位的目标。维新会表现欠佳的原因是,担任代表的石原慎太郎有关日本要实行核武装的超级“鹰”派言论吓走了一部分选民,而维新会仓促应战,准备不足,而那些乘“降落伞”下来的候选人自然不致在选区长期耕耘。知名度甚高的自民党候选人。但是,维新会仅比民主党少3席。作为政坛第三大党,在未来国政运营中将能发挥相当关键的作用。

## 自民党翻盘因素多 维新会成第三大党

(上接A28版)支付他和家人旅游和购酒的开销。其实,希特利并非有意公款私用,只是不太熟悉相关规定,但他自认这一行为辜负了总理和公众对他的期望,因此决定辞职,并归还应由私人支付的费用。后来经有关部门调查审计,没有发现别的问题,他才官复原职。

每过3个月,新西兰内务部和议会有关机构会将每位内阁部长和议员上一季度的出差住宿、交通等公款支付费用金额向媒体公布,再由媒体向公众公布。媒体有时还会对个别报销经费过多的议员点评挖苦一番,因此政客大都紧张谨慎,深怕自己成为目标。

新西兰政府通过管理体制改革,压缩政府机构数目和人员编制,中央政府相当一部分服务职能转移或下放给一些半官方或民间机构。

## 清廉靠制度 反腐有“秘籍”

在小政府、大社会架构下,政府机关在很多问题上只扮演政策统筹和调控角色,不再涉足具体运作。

此外,新西兰各地方政府也是“小而精”建制,只负责提供交通、住房、供水、供电等生活服务,管理范围和权限都十分有限,在很大程度上避免了权钱交易和权力滥用。

### 加拿大 打造全新“问责文化”

11月,加拿大伦敦市市长丰塔纳被指控在2005年任联邦内阁部长时,两次用公款支付儿子的婚礼费用,分别为1700加元和19000加

## 既要警惕强硬姿态 不应忽视改善意愿

3

问:安倍晋三在2006年入主首相官邸后仅12天就访问了中国,但这次他已决定在明年1月下旬首访美国,其背景究竟是什么呢?未来安倍的对华政策会有哪些变化?

答:安倍晋三在2006年上任伊始便将中国作为首访对象,打破了由于小泉纯一郎持续参拜靖国神社导致的“外交坚冰”,促使中日关系逐渐回暖。当然,围绕朝鲜核试验问题进行磋商也是他那次中国之行的目的。安倍这次复出后将美国作为首访对象,已确定明年1月下旬抵华府会见奥巴马。原因是:1、在民主党执政的3年里,日本与周边邻国如俄罗斯、韩国和中国的关系都搞得僵僵,日美关系也因为普天间基地问题发生龃龉。用安倍的话来说,这是日本外交败北的3年,而修复外交的当务之急自然是与日本结盟的美国,这是不言而喻的;2、钓鱼岛争端已持续3个月,中国公务船和公务飞机在钓鱼岛海域及上空的巡航使日本朝野倍感不安。日本有意拉日美安保条约这张大旗当虎皮。安倍访美,既有取悦刚刚连任的奥巴马的意图,更有与美国

磋商修改日美防卫合作指针、共同遏制中国崛起的深层考虑。

安倍在竞选期间针对中国说了不少硬话狠话。譬如要检讨向钓鱼岛常驻公务人员、在钓鱼岛上兴建避难设施以及用海上自卫队退役舰艇增强海保厅与中国公务船周旋的实力,等等。而他一再表示对上一次首相任内未能参拜靖国神社痛悔之极,更隐含着安倍上任后中日间的对立将燃起新的火种。一段时期以来,人们普遍担心安倍掌舵“日本丸”后中日关系很可能从目前的僵冷状态进一步跌到冰点。

在西方国家,竞选语言总是与现实政策有一段距离的,安倍和他率领的自民党也不例外。事实上,安倍上任后面临着来自两方面的压力:一是右翼选民要求他兑现竞选时的承诺。日本维新会党首石原慎太郎更是会不断挑唆和刺激安倍在极右道路上走得更远,二是日本财界和广大民众要求他尽快改善中日关系。日本民众对自民党的最大期盼是要重振经济。在欧美经济疲软的情况下,中国作为日本最大的贸易伙伴,也是最

大的出口对象国,双边关系持续恶化显然不利日本拓展出口和吸引中国游客。

安倍从其外祖父岸信介那里继承了反共反华的DNA,在日本政坛属于“鹰”派阵营。但从他2006年首访中国、开启“破冰之旅”的实践来看,他又是一个比较务实的政治家,与石原之类极端民族主义者有明显区别。再说,中日间4个政治文件都是自民党执政期间与中国缔结的,一些资深政治家与中国有长期的交往,安倍如果在改善中日关系方面采取较大动作,不仅右翼势力很难指责其卖国,在自民党内也能得到一定的支持。

12月17日,安倍在胜选后举行的首次记者招待会上就中日关系发表了如下讲话:尖阁列岛(即中国的钓鱼岛)是日本的领土,没有任何谈判的余地,但中国对于日本经济的发展与增长不可或缺,有必要向中方强调战略互惠关系。前一句话是说给日本民众听的,后一句话则是向中国发出的一个信息。联系到他在大选后力劝前外务大臣、日中友好议员联盟会长高村正彦留任自民党副总裁,显然有利用高村人脉建立对华沟通渠道的考虑。所以,对安倍的对华政策还需要全面观察,既要对他某些可能激化中日对立的强硬姿态保持警惕,也不应忽视他有改善中日关系的意愿和动因。

领域腐败的《游说法》,旨在从注册登记、开展游说、罚则等方面规范游说活动;政务公开化和透明度的《信息公开法》等等。

从2004年4月开始,加拿大政府还要求各部门在网站上公布政府官员的旅行、招待和会议费用、价值超过1万加元的合同、价值超过2.5万加元的赠款和捐款。

加拿大专业而独立的全民税收制度被认为是防止腐败的有效手段。根据这一税制,每个人的财务状况都高度透明,官员不必另行申报财产。申报个税时,申报者必须说明每一笔收入来源。如果个人银行账户发生异动,或出现与个人收入不符的财产,当事人报税时无法解释合法性,就会面临腐败调查。这就增加了公职人员贪污的难度,使他们不敢冒险违规。

政府有感于前任政府因腐败垮台的教训而力促的最大立法成就,希望以此打造全新“问责文化”。2004年,当时的自由党政府曝出在执行遏制魁北克省分离运动的“国家统一计划”过程中有腐败现象,致使上千万美元资金流向一些与自由党关系密切、未做多少实际工作的广告公司。腐败丑闻令当时的反对党保守党提出对政府不信任案并获议会通过,自由党政府由此下台。

除《联邦问责法》外,加拿大还有规范公职人员行为的《利益冲突法》,旨在从财产申报、回避、离职后行为限制、收礼限制等方面防止公职人员以权谋私;防止行政和立法

《联邦问责法》是当时的保守党