

岛屿之争

问：今年南海问题成为关注焦点。菲律宾就黄岩岛问题屡屡挑衅，中国采取了什么样的反制措施？

赵干城（上海国际问题研究院研究员）：南海的大片区域是中国的重要海上疆域。近年来围绕南海岛礁的主权及相关的海上权益争端引起国际社会的关注。中菲黄岩岛对峙是比较典型的矛盾焦点之一。

今年4月开始的黄岩岛对峙始于菲律宾的无理挑衅。黄岩岛所隶属的中沙地区是中国

中国应对有理有利有节 菲无理挑起黄岩岛对峙

渔民的传统渔场和避风处，历史上中国对该地区的管辖是有据可查的，但菲律宾无视这些国际准则，上世纪90年代通过所谓议会立法将黄岩岛及相关水域纳入版图，埋下冲突的种子。

黄岩岛对峙发生后，菲律宾采取各种手段，企图颠倒是非，掩盖其挑衅在先的行为，甚至大肆挑动域外势力介入争端，但这并不能动摇中国维护自身权益的决心。

中国的做法充分体现了有理有利有节的政策方针，即在原则问题上坚决守住底线，决不做无原则退让，也决不主动寻衅，对菲律宾的无理要求不予理睬，也决不允许其在未与中国谈判的前提下获取任何实质性的好处，迫使其回到谈判桌上来。

从黄岩岛对峙可以看出，围绕南海的主权与权益争端在未来存在激化的可能性。对中国而言，在南海的维权与维稳是相辅相成的两个方面，不可偏废。

中国面临的另一项挑战是域外势力的干预和介入。从目前的发展来看，无论中国接受与否，域外势力必将成为南海问题的第三方。

最大的域外势力当然是美国，其亚太“再平衡”战略的出台与南海危机的爆发性发展几乎是同步的，反映了美国利用南海危机介入地区事务谋取战略利益的明显动机。

同时也要注意，除了美国，其他域外势力如日本、印度等也不甘“边缘化”，两国政要声称要介入南海事务，维护他们所谓的“正当利益”，而日本、印度的这种表态也同时受到某些声索国的欢迎。面对这个局面，中国有必要加大宣示周边政策的力度，坚决反对域外势力对南海事务的干涉，也坚决不同域外势力进行关于南海问题的商谈，这也是中国维权努力的合理组成部分。

展望未来，尽管中国与其他声索国的争端一时难以平息，但只要各方从大局出发，仍然有可能维护地区稳定，共同开发资源，因为这是符合各方真正利益的做法。



中国海监船巡航钓鱼岛海域

问：今年，日本野田佳彦内阁对钓鱼岛实行所谓“国有化”使中日关系跌入40年来最低点。中日之间的严重危机是在什么背景下产生的？

吴寄南（上海国际问题研究院学术委员会副主任、研究员）：围绕钓鱼岛“国有化”的博弈是中日两国在邦交正常化40年来最激烈的一次“正面冲撞”，也是两国综合国力与战略意志一次对决。这场较量迟早是要到来的。其理由有三：

首先，中日两国处于力量对比发生“世纪逆转”后的心理调适期，日本国内日渐抬头的对华嫉妒、警惕和怀疑的思潮导致日本政府在处理对华关系时采取非理性的行动。

冷战结束后，亚太地区国际格局转型中最引人瞩目的中国、印度等新兴经济体的崛起，新兴大国与传统大国间力量的消长，势必导致围绕主导权的角逐日趋白热化。中日GDP总额对比出现“世纪逆转”是风波迭起，矛盾凸显的深层原因。

其次，民主党执政团队中“少壮派”集团根据国内政治需要绑架日本外交政策，在处理对华关系时陷入一味强硬的死胡同。

第三，美国推行亚洲战略“再平衡”，在中国周边制造麻烦，将日本作为最重要的战略支撑点，也促使日本某些势力有恃无恐、铤而走险。从2010年以来，美国政要多次宣称日美安保条约适用于钓鱼岛，显然是给日本的反华挑衅行为撑腰。

王少普（上海交通大学环太平洋研究中心主任）：酿成中日关系严重危机的主要原因有三：美国亚太“再平衡”战略的影响、日本海洋战略的要求以及政客争权夺利的需要。

以世界多元化的发展，特别是中国崛起为背景，美国推行所谓亚太“再平衡”战略。在相对实力减弱的条件下，美国更注意运用盟国以及“新兴伙伴国”的力量。其中特别注意利用日本。在此背景下，奥巴马政府在钓鱼岛问题上的立场趋向清晰。

日本特殊的地理条件使其具有

中日钓鱼岛“正面冲撞” 日方空前孤立损失惨重

强烈的海洋意识。战后，日本提出若干战略思路，其中和美国结盟，维护和扩展日本海洋权益的战略思路占据主导地位。

1994年，《联合国海洋法公约》生效。制定该公约的本意，是促进各国对海洋的开发，但某些国家却想以它作为扩大海洋权益的工具。抓住这一时机，日本显示出与中国等邻国争夺海洋权益的明显意图。

围绕钓鱼岛出现的强硬姿态，还与日本政客争权夺利的需要直接相关。民主党为了挽回颓势，自民党为了夺回政权，双方竭力在钓鱼岛问题上显示强硬立场，力图利用民族主义情绪，提升支持率。

问：在中日钓鱼岛争端中，中方维护主权的斗争获得哪些效果？

吴寄南：中国维护领土完整的意志和力度是日方始料未及的。目前，钓鱼岛海域已呈现中日双方重叠执法、交叉控制的局面。

野田之流“国有化”举措越来越走向愿望的反面，日本国家利益受到的损害堪称史无前例。

首先，日本在国际社会的形象严重受损。此次钓鱼岛争端始于日本的“购岛”行为，在国际社会看来，日本是试图改变游戏规则、主动挑衅的一方。日本否定世界反法西斯战争胜利成果，挑战二战后形成的国际秩序的图谋被越来越多的人所认清。东京争取多年的2020年奥运会主办权很可能由于中韩等国的共同抵制成为泡影，而日本要叩开“入常”之门更是希望渺茫。

其次，日本在东亚陷入空前的孤立。日本在钓鱼岛问题上寻衅的结果，造成它在与俄罗斯、韩国相继发生领土争端后，又开辟了一个新的战场，处于三面楚歌，顾此失彼的局面。

第三，日本经济复苏的前景更

加渺茫。中国是日本最大的贸易伙伴，钓鱼岛争端后，日本汽车、电器产品在华销售急剧下滑，大宗订单陆续被取消。今年1至11月中日双边贸易总额仅为3028.5亿美元，同比下降2.9%。中国赴日游客骤然减少，日本旅游业遭受重创，对日本经济无疑雪上加霜。

问：安倍晋三就任日本首相后，中日关系可能向什么方向发展？

吴寄南：12月26日，安倍晋三就任日本新首相。自民党曾在竞选纲领中声称要研究向钓鱼岛常驻公务人员。安倍更宣称，在领土问题上没有谈判的余地。如果安倍推行这种强硬政策的话，势必把中日两国推向迎头相撞、兵戎相见的地步。

日前，从东京传来的消息似乎又给人们带来些许希望。安倍晋三宣布将暂缓考虑向钓鱼岛派驻公务人员的计划，并决定2013年1月由自民党副总裁、日中议员友好联盟会长高村正彦作为首相特使访华。

安倍在日本政坛固然以超级强硬著称，但他不得不考虑日本的国家利益，特别是要顾及财界希望缓和中日紧张局势的呼声。况且，钓鱼岛争端是野田内阁惹下的祸。自民党大可不必为此“埋单”。安倍会不会显示出打破中日关系“坚冰”的政治智慧和勇气呢？需要人们拭目以待。

王少普：目前，导致日方在钓鱼岛问题上向中国发难的基本原因仍然存在，因此安倍在钓鱼岛问题上的立场不会发生根本变化。

但振兴经济是安倍的首要任务，这与改善中日关系密切相关，日本前驻华大使丹羽辞职后要求日政府承认钓鱼岛存在“主权争议”，并与中国谈判，很大程度上反映了日本经济界对安倍的要求。因此，不排除安倍作出某种务实性调整的可能。

问：今年随着航空母舰正式亮相，中国海军成为世界瞩目的焦点。中国海军目前总体实力如何？在钓鱼岛与南海诸岛的争端中，是否会有“擦枪走火”的可能性呢？

沈丁立（复旦大学国际问题研究院常务副院长）：中国海军目前正处在历史上发展最好、实力最强的阶段。与过去相比，表现为发展最为快速，资源保障最为充分，战略上获得最高重视。目前在世界大国中，我国海军人员与舰艇数量领先，硬件质量与人员素质也在迅速提高。

在钓鱼岛争议中，不太可能出现中国海军与他国擦枪走火的情况。在海上，中日两国海军应该能够避免擦枪走火。中国一直保持克制态度，目前在这一水域采取的是非海警、非海警的公务执法。尽管日本派遣海保厅的船只予以干扰，但同时也予以自制，目前仅以喊话为主进行阻挠，而非刻意与我公务船只冲撞。事实上，中日飞机在钓鱼岛区域上空交叉飞行的风险要更大一些。

在南海方面，美国旨在保障航行自由，中国则奉行在我专属经济区外不限美军机航行的政策，双方政策有着相当交集。

在黄岩岛问题中，美国政策是反对武力冲突，不偏袒争议任何一方，而非挑起冲突。与钓鱼岛争端不同的是，美菲军事同盟对黄岩岛不适用。

中美对黄岩岛争议的和缓解决有着诸多默契，完全不存在两国海军在这一地区擦枪走火的可能。

日与俄韩之间岛屿争端 摩擦不断矛盾依然尖锐

问：今年俄日、韩日之间围绕岛屿争端问题，有哪些新动态？

王少普：北方四岛（俄称南千岛群岛）具有重要的地缘战略价值。俄罗斯如拥有四岛，整个鄂霍次克海就是其内海，日本如拥有四岛，则能将防线大幅向北推移。

日俄北方四岛争端起源于近代，《雅尔塔协定》将包括北方四岛在内的整个千岛群岛划归苏联，但日本一直未承认，并将归还四岛作为签订日俄和平条约的前提。俄罗斯曾同意归还两岛，但近年来，随

着国力恢复及对东亚的重视，立场转向强硬。俄总统登上国后岛视察，日内阁成员则进行“空中视察”。2012年，日本出于加强主要竞争方向的考虑，俄罗斯出于对日经济合作的需要，双方做了些缓和姿态，但在四岛的主权归属问题上，没有实质性让步，俄罗斯还在加强

对四岛的实际控制。

四岛的领土争端，继续呈现较为尖锐的状态。在美国联合盟国不断压缩俄罗斯战略空间的情况下，日本要想取得四岛看来更遥遥无期。

独岛（日称竹岛）争端，是韩日领土之争。朝鲜战争期间该岛曾被日本占领，韩退役军人洪淳七率40

余人夺回该岛，之后由韩国海洋警察守备队接管。

面对韩国的强力实际控制，日本每年递交外交抗议文件，并建议将该岛争端提交海牙国际法庭裁决。但韩方均以“主权不容谈判”为由，断然回绝，两国关系时常因该岛争端而紧张。2012年8月，韩国总统李明博首次登上该岛视察，日本紧急召回驻韩大使以表抗议。

美国出于亚太“再平衡”战略的考虑，极力设法促成美日韩同盟，但努力一再搁浅。

