

国会立法困难重重 政治代价难以预计

奥巴马第二任期 开场就打“枪战”

文 / 驻美记者 徐东海

“行动”、“团结”，面对国会山前80万民众，美国总统奥巴马21日用这两个关键词开启第二任期。18分钟的就职演讲中，最先提到的就是康涅狄格州枪击案后上紧发条的“控枪”博弈。奥巴马说：“哪怕只能挽救一个人的生命，我也必须这么做。”

“控枪”，无疑已成为奥巴马第二任期的焦点战役。在“财政悬崖”坠崖前一刻仍然斗得不可开交的民主共和两党，在“控枪”议题上，又将面临一场大战。上一次争的是“钱袋子”，这次则是美国人权中最神圣的“拥枪权”。

证明自己言出必行

当地时间1月16日，在第二任期就职典礼前4天，奥巴马签署了23条行政命令，其主要内容是禁止新式攻击武器、限制高容量弹匣、扩大对购枪者的背景调查，以及施行更严格法律对付枪械非法交易，以遏制武器在美国各地扩散。

《纽约时报》评论说，奥巴马这次不等国会同意，就利用总统职权签署23条行政命令，加强执行现有枪械法，显示他的政府决心推动一场足以改变美国的立法行动。《洛杉矶时报》评论说：“奥巴马显然是想证明给美国人看，自己是个言出必行的总统。”

反对声浪凶猛异常

控枪，对于历任美国总统来说都是个“烫手山芋”。果不其然，奥巴马的“控枪23条”刚一出笼，就遭遇了铺天盖地的反对声浪。作为拥枪力量的骨干，美国全国步枪协会(NRA)专门打出广告，声称奥巴马是“精英伪君子”，并称奥巴马对“安置武装保安进入学校表示质疑，而他自己的孩子却在学校受到武装卫兵的保护。”

尽管这一做法遭到了包括共和党人在内的公开批评，认为全国步枪协会不该“将总统的孩子当做政治攻击目标”，但其反对控枪的态度依然得到不少人的支持。密西西比州州长布莱恩16日表示，希望州政府抗拒一切限制拥枪权的总统命令。得州共和党籍州议员托斯则计划提出法案，不允许在得州执行限售半自动武器或大容量子弹匣的联邦法令。

来自民间的极端声音更令人不安。田纳西战术反应公司首席执行官伊格在其发布的录像中声称：“我不会让任何人拿走我的枪，否则我就杀人。”对于民间极端势力的过激反应，CNN评论称：“保守的电台谈话节目无数次将奥巴马比做希特勒。拥枪者



■奥巴马在数名儿童的注视下签署控枪行政令，并与儿童击掌庆祝。本版图片由美联社提供



■一名美国儿童在家长陪伴下选购枪支

们在它们的刺激和鼓励下，认为奥巴马政府提出的任何措施，只要他们不喜欢的，就是专制。”

面对众多反对声，白宫除了在网上呼吁民众给予鼓励外，控枪计划的主要负责人、副总统拜登将在全国各地积极进行宣传。白宫新闻秘书卡尼说：“我认为谁都不应该质疑总统在枪支控制方面的承诺和努力。”

“控枪”为何这么难？

“控枪”，而非“禁枪”。在许多禁枪国家的人看来，“控枪23条”理所应当。但在美国，任何试图改变公民拥枪权的讨论或尝试，都注定极艰难。《纽约时报》的一篇评论文章写道：“让有些美国人放下枪，等于要了他们的命。”

拥有140多年历史的美国全国步枪协会拥有430万会员，是一个十分活跃的政治游说组织。它以美国宪法第二修正案为依据，坚持公民持枪权利，强烈反对任何试图加强枪支管制的政治努力。多年来，该协会在美国地方和联邦选举中拥有巨大影响力，成为政客们争先进好的对象，“枪支管制”因此变成他们避之不及的话题。在2012年的选举中，全国步枪协会投入4000万美元，而共和党总统候选人罗

姆尼成为主要受益者。

历史上，控枪也曾让民主党承受了不小的政治代价，尤其在连续推出控枪举措的克林顿政府时期——1994年国会中期选举、2000年总统大选，民主党失利背后都有枪械利益集团的影子。在第一个任期，奥巴马甚至从未提到过枪支管控，这个历来是两党争端焦点之一的话题几乎从竞选议题中消失。不过，随着顺利连任，奥巴马现在终于可以轻装上阵。

政治博弈妥协难免

奥巴马推出“控枪23条”，并不意味着一切就都尘埃落定，相反，这只是一场冗长战役的开始。用纽约市长布隆伯格的话说，“现在，无论是纽约市民，还是美国人，都应该是表明自己立场的时候了，总统需要你们的支持。”美国媒体预计，一场遍及美国整个社会的大讨论正在上演，“国会将是最主要的战场”。

目前应该看到的是，美国国内支持持枪自由的力量仍然非常强大，并且不管是共和党还是民主党内，这样的声音都不小。美国参议院多数党领袖里德表示，参议院将考虑讨论关于加强枪支管理的议案。但是否能够出

台这样的议案，议案是否能在民主党占多数的参议院通过，里德都表示“只是有可能”。而对于在共和党占多数的众议院能否通过加强枪支管理的议案，里德的答案是“相当怀疑”。

此外，面对一场马拉松般的战役，奥巴马政府究竟有多少时间和精力放在枪支管控立法上，也是个有待商榷的问题。目前看来，组建新内阁，与共和党人谈判，解决高额财政赤字，以及“后财政悬崖”威胁，都足以让奥巴马政府忙得焦头烂额。如再碰到类似“班加西案”这样的突发事件，“控枪”很容易被转移注意力、搁置在一边。

同样，奥巴马自己也将面临不小的政治风险。一旦法案最终在国会陷入僵局，奥巴马就要为此付出更多的政治资本。正如之前的财政悬崖谈判中，为避免最后时刻“坠崖”，奥巴马也不得不做出让步，在政府预算削减上满足共和党提出的部分要求。此外，奥巴马控枪方案中的许多资金投入需要国会批准，而目前两党正准备就债务上限问题展开博弈，控枪议案难以在国会成为优先议题并得到财政保障。

当然，如果控枪措施的实施最终取得成功，不仅意味着奥巴马推动20年里最大规模的强化枪支安全管理措施获得成效，同时也将削弱全国步枪协会和其他支持持枪团体的政治力量。长期以来，这些组织一直支持的也是与奥巴马对立的共和党人。这将最终使得奥巴马在第二个任期内，更有可能在推动其他议题方面取得成功。

美国媒体预计，控枪立法过程注定漫长，而且不会有哪一方获得明显优势。正如白宫顾问普劳夫所说，“我觉得控枪方案不会全部或以当前形式获得国会通过，但我们认为当前的方案中包含至关重要的元素——限制大容量弹匣和全面调查购枪者背景能获得国会通过。”

至于这场“枪战”将持续多久？最后孰胜孰负？只能等待时间揭晓。

相关链接

早在2008年竞选总统时，奥巴马就曾笼统地提出过控枪口号。只不过，在第一个任期，他被疲软的经济形势拖累，无暇关注控枪问题。但震惊全美的康涅狄格校园枪击案，加上倒在枪口下的20个孩子鲜活的生命，终于让他下定决心。奥巴马特地把康州枪击案一遇难者父亲赠送的一幅画放在白宫办公室内，提醒自己必须有所行动。

奥巴马这次推动20年来最大规模的控枪措施，时机堪称绝佳。之前美国已发生多起恶性枪击案，如奥罗拉影院枪击案，民众抱怨声空前高涨。在此背景下，包括无党派的纽约市长布隆伯格在内的政要纷纷表态力挺。

此外，民意支持也是奥巴马促成控枪的重要因素。根据美国媒体所做的民意调查，高达92%的受访民众认为枪支零售店应对购枪者的背景进行审查，88%的民众赞同对在枪支展览会上购枪者的背景予以审查，75%的民众认为个人之间的枪支交易也应接受背景审查。民调显示，58%的民众支持在全美范围禁止攻击性武器的销售，赞成禁止销售大容量弹夹的民众也占到58%。

综合来看，“控枪”得到56%民众的支持。美国媒体分析认为，这使得奥巴马能够在国会尚未通过立法的情况下以行政手段推行控枪内容。

男孩成年礼 父亲送把枪

美国建国200多年来，虽然曾有过上万个修宪提议，但只有27个修正案通过并生效。最初通过的10个宪法修正案后成为现在所说的《权利法案》。《权利法案》1791年12月15日通过，其第二条写道：“组织良好的民兵队伍，对于一个自由国家的安全是必需的，人民拥有和携带武器的权利不可侵犯。”短短一句话，成为美国人拥枪自由的“尚方宝剑”。

枪支是美国历史与文化的核心内容之一。美国人心中枪的概念，同禁枪国家的人心中的枪的概念完全不同。在美国很多地方，尤其是中部、中南部等偏保守地区，男孩成年的标志，就是生日那天收到父亲送的一把枪。美国国民共拥有约2.8亿支枪，美国是每人平均拥有武器最多的国家。



热点锁定：

22日，菲律宾外长德尔罗萨里奥称，菲方将启动程序，将其与中国的南海争端提交国际仲裁法庭。中方23日重申对南海拥有无可争议的主权。

导读

A29

马里危机“溢出”
诱发阿人质事件

A31

美国石油开采热
宁静小镇陷迷茫

A32

美国“家庭主夫”
成为消费新势力

本刊主编 汪一新
卫蔚

(本刊除“论坛”及
本报记者署名文章
外，均由新华社供稿)