

阿人质事件：法出兵马里的“外溢效应”



张春

在一个名为穆赫塔尔·贝勒穆赫塔尔的阿尔及利亚籍恐怖分子精心策划下,一场严重的人质绑架事件近日在阿尔及利亚东部的因阿迈纳斯油气田发生。

劫匪共绑架了 800 多名人质,在阿尔及利亚政府的强力解救下,仍有 80 余名人质死亡,其中外国人质 37 名,另有 5 名外国人质失踪。

阿尔及利亚人质事件引起了国际社会广泛关注,我们请专家为您详细解读人质危机背后的深层次动因,与马里内乱的结果关联,以及事态的未来走势等问题。

——编者

上海国际问题研究院西亚非洲中心副主任 张春

问：阿尔及利亚人质事件与马里危机有什么联系？马里战乱是在什么背景下发生的？

答：阿尔及利亚人质危机与马里战乱直接相关。但不能就此认为是马里战乱的“溢出”。更准确的表述应该是，阿人质事件是法国直接出兵马里的“溢出”，法国干涉马国内政才是阿人质事件的直接诱因。

回顾马里内乱的历程，可以清楚地得出这一结论。自 2011 年下半年起，马里局势便开始动荡，主要是因为利比亚战争迫使大量卡扎菲招募的图阿雷格军人重返马里。

多达几千人的图阿雷格军人重返马里北部，极大地改变了当地的生态，特别是图阿雷格分裂主义运动内部的政治生态。

这些军人原本是激进分裂主义分子，只是因为势力不够强而到了利比亚。当时的马里政府也因为力量不足以消灭这些激进分裂主义分子，对他们到利比亚睁只眼闭只眼。随着卡扎菲政府倒台，这批人无处可去，只能返回马里。但现在他们不仅拥有了先进武器，还接受过先进的训练。因此，他们迅速取代了图阿雷格分裂主义运动内部的温和派，在去年 3 月的马里政变后取得军事上的优势。尽管如此，马里内乱直到法国介入之前，并没有形成实质性的“外溢”。

尽管利比亚战争早已结束，但这场战争对地区局势的长远影响仍在逐渐显现。对马里战乱而言，主要的影响有以下三个方面：

一是图阿雷格军人重返马里，导致了北部分裂主义运动的内部政治生态激变。

二是刺激了马里和整个西部非洲的恐怖主义活动。现在，马里主要有 3 个恐怖主义组织：土生土长的“伊斯兰卫士”(Ansar Dine) 组织，

起源于阿尔及利亚内战的伊斯兰马格里布基地组织(AQIM)以及 2011 年新成立的依附于伊斯兰马格里布基地组织的西非统一和圣战运动(Mujao)。

三是造成了大量先进武器在西非地区的扩散，这既为恐怖主义分子提供了便利，也为马里北部分裂主义运动提供了便利。

必须指出的是，利比亚战争只是一个外部作用因素，更深层次的根源在于马里北部地区的落后和贫困，法国殖民主义的历史后遗症，西部非洲特别是撒赫勒地区对恐怖主义分子、有组织犯罪存在有利条件。

最后，缘何人质危机发生在阿尔及利亚，而不是马里的其他邻国呢？特别是在部分邻国对出兵马里远比阿尔及利亚积极的情况下。

阿尔及利亚在西非反恐和马里战乱中有着决定性的影响，因为它拥有西非地区最大的军事力量，与马里有长达约 2000 公里的边界，而且与伊斯兰马格里布基地组织也有着密切的联系。

为了促使阿尔及利亚参与对马里的军事行动，法国和美国都曾游说阿尔及利亚总统。美国国务卿希拉里·克林顿去年 10 月曾访问阿尔及利亚，称其为“至关重要的伙伴”。尽管如此，阿尔及利亚并不愿意惹火烧身，仅同意封锁阿马边界，表示只要恐怖主义没有在其国内闹事，便不会介入。但在法国直接干涉后，阿尔及利亚的态度有了较大变化，为法军开放了基地和领土，这明显会压缩恐怖主义分子的生存空间，引发报复的可能性也就明显上升。

2 法国为保传统利益强力干预 西方国家阵营内部分歧明显

问：法国出兵马里的原因与目的是什么？其他西方国家对马里战乱持何立场？

答：在马里北部叛军日益南下的压力下,法国决定直接干预。就其传统利益而言,马里尽管相当落后,却是法国不能放弃的重镇。

首先,法国不允许马里被叛军控制后摆脱法国掌控。历史上,马里就曾有过脱离法国掌控的强烈倾向。目前,法国是马里的第一大援助国和第二大贸易伙伴。如果北部叛军控制了整个马里,那么还会不会继续依赖法国将是个大问题,法国不能容忍这样的可能性出现。

其次,法国不允许因马里脱离掌控而导致其前西非殖民地变得支离破碎。马在前法属西非殖民地国家中有着重要的战略地位。一方面,马里是前法属西非的地理中心,马里东邻尼日尔,南部布基纳法索和科特迪瓦,西南接几内亚,西邻毛里塔利亚和塞内加尔。另一方面,马里还是前法属西非的关键链接点,由于法属非洲与英属非洲的交叉,马里成为联接法属非洲西部与东部的桥梁。因此,一旦马里不在法国的控制之内,那么前法属西非将变得支离破碎。

第三,法国不允许马里成为恐怖主义分子活动的天堂。马里是世界上

最不发达国家之一,但却拥有广阔的领土,是西非面积第二大的国家,人口密度仅为 12 人/平方公里,特别是北部地区多为沙漠地带。随着 2011 年利比亚战争后恐怖主义在西部非洲的泛滥,马里的恐怖主义组织发展迅速。

法国的军事行动尽管得到美国等其他西方国家的总体支持,但双方仍存在明显分歧。

第一,法国与美国及其余欧盟成员国在马里和西非的利益关切存在重大不同。法国的核心目标是维护其在前法属西非殖民地的利益,而美国和其他欧盟国家都没有这种利益关切,而且各自还面临着其他的重大战略利益挑战,特别是国内的重大财政和经济危机。

第二,法国强调解决当前危机,而美国更关注综合性和长期性办法。法国当前的出兵有一个重大混淆,即将马里北部叛军与在马里活动的恐怖主义组织两者等同对待。但两者事实上是种相互竞争的关系。

图阿雷格分裂运动原本相对温和,只是在从利比亚返回的图阿雷格军人加入后才变得相对激进。但这一内部政治生态变化也有其代价,导致分裂运动在马里北部的社会基础遭受削弱,财政支持明显下降。这样,到 2012 年下半年,随着战事陷入僵持和

问：马里危机对于北非地区局势以及国际反恐战将产生什么影响？

答：马里危机很大程度上是利比亚战争的“持续性外溢”，它凸显了整个撒赫勒地区的重大安全问题，不仅会对整个西非地区有重大影响，还对国际反恐有着重要影响。

首先，法国将马里北部的民族分裂运动和伊斯兰恐怖主义组织同等对待，这一战略混淆可能导致严重后果。事实上，在法国采取军事行动之后，以阿扎瓦德民族解放运动为代表的图阿雷格分裂运动便改变了其政治目的，从先前要求分裂和独立，转变为要求实现民族自治。与之相反的是，伊斯兰恐怖主义感觉到自身的生存危机，正加大反扑的力度，阿尔及利亚人质危机只是这种反扑的开始。因此，法国如果继续坚持这一混淆，可能反而推动图阿雷格分裂运动、特别是其中的温和派朝向极端化、暴力化的方向发展。如果图阿雷格分裂运动实现与伊斯兰恐怖主义组织的联手，后果将相当严重。

第二，西非国家迄今为止在马里问题上的行动不力，可能为马里北部的恐怖主义分子的流窜提供时间缓冲。从 2012 年 4 月至今，西非国家经济共同体(ECOWAS)围绕出兵马里问题进行了不下十轮磋商，但始终难以达成共识。尽管最近就此达成了协议，但具体落实仍面临重大困难，特别是相关国家行动意愿不足。

第三，对马里北部叛军和伊斯兰恐怖主义组织的打击缺乏总体战略，马里战乱可能将“持续外溢”。尽管法国极可能在马里取得军事成功，但由于缺乏配套的战略，可能将大量恐怖主义分子驱赶到周边国家甚至更远的地方。

对恐怖主义分子而言，潜在的目的地包括博科圣地(Boko Haram)活动的尼日利亚北部,M23 和圣灵抵抗军活跃的刚果(金)东部地区,甚至是暂时陷于沉寂的索马里青年党(Al Shabaab)所在的索马里。当然,非洲之外也有候选地,特别是在美国从伊拉克和阿富汗撤军的背景下,中东不会再度成为恐怖主义分子的藏身之地,也是一个问题。尽管美国国防部长帕内塔曾说,美国的战略是使“基地”组织无处可藏,但极有可能的前景是上演一出新的“猫和老鼠”的游戏。

最近,马里持续战乱已经造成逾 20 万马里难民涌入周边国家,同时马里国内的背井离乡者也高达 23 万人。这些人的大规模移动可能导致地区内原本存在的毒品走私、恐怖主义分子招募、人口贩卖、跨国犯罪等问题更为严峻。

英国到底该不该继续留在欧盟当中？英国首相卡梅伦 23 日给出了方案:他承诺在 2017 年底前举行全民公投,决定英国的去留。实行这一计划的前提是他领导的保守党在下届大选中获胜。但英国希望在摆脱欧盟束缚的同时保持与欧盟贸易联系的想法恐怕行不通。

“缓兵计”收买人心

卡梅伦的方案将“退盟”与“公投”捆绑在一起,并将“赢得大选”设为前提条件,对他来说可谓是一步好棋。一方面满足了疑欧派、反欧派举行全民公投的要求,另一方面又通过设定缓冲期,给亲欧派留在欧盟内的希望,为连任收买人心。

一直以来,英国很不情愿将制定

“退盟不退商”：英国如意算盘难实现

规则的权力全部交给欧盟。过去一年，欧盟采取行动强力推进欧洲一体化，从缔结“财政契约”到“银行业联盟”，为欧洲迈向财政一体化、统一监管银行业打下基础。这些旨在加强欧元的措施，让欧元区之外的英国看不到实际利益，反而削弱了其自主权。

在欧债危机拖累英国经济的背景下，英国保守党内反欧、疑欧派的队伍不断壮大，民调结果显示大部分英国人赞成“退盟”，英国反泛欧主义政党——英国独立党跃升为继保守党和工党之后的第三大党，支持率超过了执政联盟中的自民党。

卡梅伦的盘算可谓实际：避免因

欧盟问题失利大选，为谈判争取足够时间，争取让欧盟允许英国有选择而不是全盘接受一体化方案，对其中不符合英国利益的条款保有豁免权。但从本质上说，卡梅伦的方案仅仅是将问题搁置。

经济利益难割舍

其实，英国并不希望彻底切断与欧盟的联系，因为英国经济对欧盟的依赖程度之高已使其没有退路。

英国 50% 以上的出口都流向欧盟，如果彻底退出欧盟，英国的出口成本将大大提高。例如，英国的乳制品出口在进入欧盟时将被征收 55% 的进

口税，服装的平均关税将把在欧洲市场的价格推高 12%，汽车配件产品进入欧盟可能会面临 4% 关税……这很可能导致一些生产商迁出英国。

所以更多英国人心中的理想状态是：保持与欧洲大陆的自由贸易关系，而不要有其他瓜葛。他们希望英国即使退出欧盟，也能留在欧洲经济区内。目前挪威、冰岛、列支顿士登与欧盟的关系就属于这一性质。

卡梅伦也深知英国经济离不开欧盟，但又不满英国在欧盟逐渐失去主导权的现状，他的演讲也是对德法主导的欧盟隔空喊话，为双方进行谈判吹响号角。

法德等国不买账

但各种迹象表明，卡梅伦的如意算盘恐难实现。欧盟其他主要成员国显然对卡梅伦的方案并不买账。当天卡梅伦演讲后，法德等欧洲各国领导人纷纷表态，反对英国在欧盟要求“点菜”式服务。

法国外交部长法比尤斯说，英国若退出欧盟，对其本身是一个危险举动，并讽刺道，如果把欧盟比成一个足球俱乐部，你不能在加入这个俱乐部后说，我们打橄榄球吧。

德国总理默克尔说，德国在未来几个月里将以非常大的力度就英国的想法与其单独磋商，英国应在有关欧盟前途的讨论中做好妥协准备。

新华社记者 张越男 白旭