看未来五年发展蓝图 听市 民百姓期盼心愿

政府工作报告明确了今后五年上海经济社会发展的主要目标，未来五年发展蓝图已经绘就。今天上午，在会议现场以及通过电视和网络收看人代会开幕直播的代表委员和市民百姓备受鼓舞，充满期待，他们向记者表达了各自不同的心愿。

■ 游客在南京东路用 WiFi 手机搜索无线网络　肖健 摄

■ 今天上午大会开幕之前，李贻明代表(中)和 150 多位代表一起联名起草旧区改造议案　本报记者 孙中钦 摄

目标 1 完成 350 万平方米二级旧里以下房屋改造

心愿

150多位代表联名提议加快旧区改造

王英在杨浦区定海社区公助一村当了多年居委干部，深知棚户区居民的苦恼和心愿。公助一村、民主一村都是上世纪50年代建的老房子，附近有十二棉、十七棉、十九棉、第二印染厂和梅林食品厂等大企业，当时为解决职工的住房问题，才造了这一大片“自建公助房”。半个多世纪过去了，这里的近2000户居民一直住在没有卫生设施的老房子里，许多老人每天还得倒马桶。

去年，民主一村启动旧改征收，已有91%的居民签约，但公助一村还没轮到。王英说：“这里1200户居民的头颈伸得老长老长的，等着旧改的阳光快快照进来！”

在昨天的预备会上，记者看到了一份议案，上面密密麻麻签满了代表的名字，截至今天上午，已有150多位代表签名，可能是今年人代会上代表联名人数最多的一份议案。这份名为“关于加快黄浦江苏州河沿岸开发，尽快完成本市旧区改造，造福于民”的议案，是杨浦、黄浦、虹口、闸北4个区的代表经过商议共同提交的。领衔提出的有杨浦代表团的李贻明、虹口的蒋建华和黄浦的朱洪超等。

李贻明说，他们几人分别在所在区听到了选民们盼望旧改的强烈呼声，这个议题在这几个区的两会上讨论得也很热烈。之后，经过仔细调研、多次商议后，他们决定在此次人代会上联名提交这样一份议案。

议案提出，近年来，上海的城市面貌有了巨变，不少沿江沿河地区也展现出现代化大都市的风采。但是，黄浦江、苏州河沿岸仍有不少历史遗留下来的成片危棚简屋。当年，这里是上海现代工业的发源地，因此大量产业工人在这里“蜗居”。李贻明扳着指头给记者细数了旧区的数量：黄浦区的董家渡、太平桥地区，约有123万平方米；虹口区的虹镇老街、北外滩地区，约有152万平方米，闸北区的宝山路地区，约80万平方米；杨浦区的平凉、大桥、江浦、定海地区，约157万平方米，约5.7万户。这些危棚简屋里的居民居住条件困难，生活质量很差，而且这些地方已成为上海的“城中村”。

为此，代表们提出，旧区改造迫切需要统筹规划，尽快完成。议案中给出的建议也富有新意：加快旧区改造安置房建设，应多方面筹措旧改资金，尝试通过发行地方债券，专项用于旧区改造，债券资金可通过拆迁腾地后的地块拍卖后偿还；加大对旧改任务较重的有关区的政策、资金、房源的支持力度，确保这项民心工程的顺利推进。　本报记者 邵宁

目标 2 努力构筑推进科学发展的体制机制，制度创新取得新突破。有利于创新驱动、转型发展的体制机制基本形成

心愿

创业者渴望有更多“制度护航”

公司成立短短七年，已在创业板成功上市；去年上市首日，股价暴涨逾六成，发展增势强劲。作为张江高科技产业东区的首家上市企业，上海凯利泰医疗科技股份有限公司靠一种先进的椎体成形微创介入疗法，找到了独特的创业创新密码，爆发力十足。

骨质疏松症是中老年人的常见病、多发病。骨质疏松时，患者骨量含量低，会在很小甚至无创伤的情况下发生骨折。椎体压缩性骨折可导致椎体后凸畸形（常见为驼背）或慢性后背痛，严重的甚至丧失自理能力。由于外科常规手术“伤筋动骨”风险大，我国多数患者不得不采取保守治疗，长时间卧床，结果引发各种并发症。

几位在美留学的中国年轻人，回国创业，聚焦椎体成形微创技术和产品的消化吸收与转化创新，创立了上海凯利泰医疗科技股份有限公司，填补椎体成形微创介入疗法的国产化空白。短短几年内，公司产量连年增长，产品已经覆盖国内500多家二级以上医院并出口至欧洲、美洲等国家和地区，使数万名患者摆脱了病患的痛苦。在不断迎来利润成长和规模壮大的同时，这个年轻的创新性企业仍有许多渴望，希望可以获得更多的“制度护航”。

公司副总经理丁魁告诉记者，公司发展过程中特别需要政府部门的“内心呵护”，在合理的范围内能多替公司灵活地解决行政难题。例如在医疗器械行业内，每款产品上市前必须取得注册证书。在长三角一些地区企业取得证书的周期一般是一年半，上海通常需要两年左右时间。“要知道半年时间，对产品能否占得市场先机太重要了。”原来，长三角一些地区为大力扶植生物医药产业，在药监局或者卫生局设有专人帮助企业与国家药监局对接，尽可能给产品注册证的办理周期提速。

同时，在海外人才引进上希望能有更多政策性的制度创新。目前，海外引进人才的个人所得税约为45%左右，也就是说若要百万年薪聘请的人才，到手薪金只有60多万，薪酬吸引力大大降低。当然，引进人才若属于企业高管可以申请退税。对于高新技术企业来说，对高级技术研发人才的需求更迫切，这部分人往往难以纳入退税范围。令人期待的是，张江园区正在拟定企业自定引进人才退税的范围，只要申请退税的人才比例不超过员工的35%即可。“真希望这项政策创新今年能落实到位，帮许多创新企业在用人成本上松松绑。”　本报记者 马亚宁

■ 2012年12月18日瑞金医院北院正式开诊　见习记者 陈梦泽 摄

目标 3 努力实现经济发展方式的根本性转变，服务经济为主的产业结构基本形成

心愿

打造中国最大的大宗商品现货交易服务平台

如何让大宗商品交易变得容易？易贸集团花13年搭建了一个平台：它以大宗商品交易门户“易贸网”为核心，整合商务、经纪、融资和供应链管理服务，形成了虚实结合的大宗商品线上线下交易服务。线上，这里有行业上下游海量的商业讯息、各种化工类大宗商品最新的市场成交价格行情，还有生意圈里的广泛人脉，实时在线商友5000多人；线下，实实在在的交易每天都在进行，行业客户还可通过专业的经纪服务提供商获取最新的买卖盘信息，借由第四方物流降低物流成本，并获取个性化的融资解决方案。

“最初的10年，我们只是致力于为大宗商品行业提供信息、咨询、广告及会展服务，”易贸集团总裁张晔表示。但随着移动互联网技术的广泛运用，越来越多的企业开始通过自媒体发布、搜索信息、商业信息已不再稀缺，做信息“中转站”越来越难满足客户需求。秉承创新的理念，易贸在2010年完成重大业务调整，延展出大宗商品线上线下交易撮合、支付、融资、供应链的一站式交易服务平台。于是，天南地北的供应商、贸易商、采购商汇聚在这样一个专业服务贸易平台上。去年，易贸大宗商品线上线下交易服务平台“织”出了千亿元交易额。

在“创新驱动、转型发展”中，上海正加速涌现这样一批“平台”：万商云集、贸易倍增，上控资源、下控网络，连接国际、辐射国内，这些都是体现上海现代服务业发展与先进制造业能级提升紧密结合的现代服务产业群。张晔表示，上海已明确提出发展以服务经济为主的产业结构，作为其中一员，易贸将致力于打造中国最大的大宗商品现货交易服务平台，进一步在国际市场上争取大宗商品的定价权和话语权。　本报记者 薛慧卿

目标 4 市民享有更丰富的精神文化生活

心愿

让每位市民每年进剧院看一场演出

对于政府工作报告指出，今后五年要让“市民享有更丰富的精神文化生活”。上海市文广局艺术总监滕俊杰这样解读：“丰富广大市民精神文化生活是今天文化的主要目的。我们的文化艺术创作，承载着生活的意义和理想，一定要给城市带来希望，给市民带来享受，并成为内心骄傲的根源。”上海东方艺术中心总经理林宏鸣有这样一个愿望：“五年内，让每个市民一年能进剧场看一场演出。”

林宏鸣告诉记者，目前上海每年观看演出的观众有七八百万，平均每年每人看三分之一场演出，也就是说每三个人才看一场演出。纽约百老汇一年观众人次超过1200万，伦敦西区每年高达1300万人次，华盛顿地区年人均看演出达7场之多。那么，上海能不能五年内做到每人每年看一场演出？

要实现这一目标并不容易。林宏鸣说可以从以下几个方面努力：一是努力创作更多的好作品和引进更多的好演出吸引更多观众。二是降低票价，通过提高演艺机构自身的运营水平，适当减免税和电价等降低成本，形成推动文化发展的社会共振效应。“普及型的、公益性的‘东方市民音乐会’从2006年坚持到现在，成为全国规模最大的公益性普及音乐会，受到指挥大师祖宾梅塔的高度评价。在以往推出东方市民音乐会30元、50元、80元（学生票15元）的周末版和全场80元（学生票40元）晚场版的基础上，今年还将推出以演奏中国作品为主到世界各国巡回演出的国际版。”三是在目前低票价措施的基础上，市财政能不能拿出国家大剧院每年得到的政府资助金额，给予本市10家左右的主要剧场，在现在的基础上把票价降低一半。四是做大做强具有上海水平和全国影响的票务系统和新建上海演艺公共网站等，采用最新技术为市民提供便捷、安全、低碳、及时的购票服务。　本报记者 孙佳音

目标 5 努力建设智慧、低碳、宜居的城市，人口资源环境更加协调。城市信息化整体水平迈入国际先进行列

心愿

年轻人希望舒心 老年人注重实用

边逛街边刷微博，免费上网点使用很方便；不出家门，揿揿遥控器就可预约就诊；不进菜场，就能知道鸡鸭鱼肉的实时行情；附近超市、商场出现打折信息，数字电视第一时间通知你；高峰时段出行，可以预约最便捷停车位……上海正大力推进智慧城市建设，插上网络翅膀后，80后网民“蔷薇花”的生活悄然发生了变化。

为普及移动互联网，由市经信委牵头、多运营商参与、标识为“i-Shanghai”（“爱上海”）的WiFi热点铺设项目正在紧锣密鼓推进中。在公共场合登录WiFi热点，每天可免费上网2小时，至今已开放230多个。

不过，”i-Shanghai”（“爱上海”）的WiFi热点，多以点状铺设，覆盖面、辐射点有局限。有些地方用不同手机上网，体验也不同。网友们普遍希望，如果有关部门加强定期检测、更新设备、增加无线路由设备等，用户享受免费大餐就能更加舒心。同时，在已开放免费上网服务的公共场所，还缺少提醒标志，工作人员也不知情，只能靠网友手机自主识别，有时候容易错过网络信号。根据规划，至2013年底，全市450处公共场所将实现无线局域网全覆盖，成为国内覆盖密度最高的城市之一。“i-Shanghai”标志将出现在许多公共场所。

而中老年人对于“智慧城市”的需求则更注重实用。自从半年前家里开通了“闵行智慧社区”频道，70岁的张阿娣觉得操作比较方便，几乎每天都用：“像阿拉老年人，大部分辰光都在社区里，这些服务特别对阿拉胃口。”她目前最迫切的需求，是希望“智慧社区”能尽快对接本市多家三甲医院。比如，现在可以通过电视在闵行区任何一家社区医院预约挂号，但如果得了大病、重病，还必须自己去三甲、二甲医院排队。另外，老年网友希望“智慧服务”能再便民一些。比如，通过电视可以查看水、电、煤账单，但要点击多次，进入多层子目录，最好能在看电视剧时，就有账单信息在屏幕上滚动显示。　本报记者 马亚宁

2013年亮点数数看

政府工作报告详细介绍了2013年的主要任务，这里面有哪些市民关心的亮点？代表委员一一点评。

1. 继续推动引进海外高层次人才等“千人计划”和浦江人才计划。发展一批高技能人才培养基地、技能大师工作室，高技能人才占技能劳动者的比重提高到28%。推进各类人才关心的创业融资、居住、子女教育等方面政策创新。

【点评】市政协委员，上海雨生人力资源管理有限公司副总经理、工会主席**杨爱华**：哪些是上海需要的人才，不应看学历，是不是高科技领域，而要看是不是上海紧缺。人才引进，不但要有政策创新，引进过程中的服务是否到位也很重要，不要让他们感觉办事的过程中到处是关卡，望而却步。

2. 建成公共信用信息服务平台，加强工程建设、食品药品安全等领域信用管理，建立健全联动惩戒机制。推进农产品安全追溯系统建设，加强食品安全监督执法。

【点评】市政协委员、复旦大学社会发展与公共政策学院院长**梁鸿**：通过科技化的手段，不断地完善上海的征信体系建设，使全社会形成守信受益、失信受制的环境和氛围，这是关系社会发展的一件大事。

3. 新增就业岗位50万个以上，保持就业形势总体稳定。创建创业型城区，落实创业扶持政策，帮助1万人成功创业。

【点评】市人大代表、陆家嘴街道党工委书记**吴安桥**：提出要创建创业型城区，这对于解决年轻“啃老族”的失业问题十分重要。有关部门应该多推出创业的成功人物、典型案例，并通过年轻人喜欢的网上培训等方式，让“宅男宅女”走出家门。

4. 新增养老床位5000张，为28万名老年人提供社区居家养老服务，为10万名高龄老人提供家庭互助服务。

【点评】市人大代表、静安区民政局局长**卜缨**：“为高龄老人提供家庭互助服务”，这是2012年的市政府实事项目，今年再次被列入市政府实事项目。要把这个项目做实，关键是为老人提供完善的安全和生活照料服务，尤其是高龄独居老人应成为关爱重点。

5. 新建保障性住房和实施旧住房综合改造共10.5万套，基本建成10万套。完成大型居住社区40个外围市政配套项目建设。拆除二级旧里以下房屋70万平方米。

【点评】市人大代表、杨浦区房管局局长**于洋**：今年旧区改造的力度比去年更大，惠及的百姓更多。必须继续坚持“依法征收”、“阳光征收”，造福于民。

6. 推进医药卫生体制改革。在4家新建三级医院开展公立医院综合改革试点。加强产科、儿科、老年护理、精神卫生等医疗资源配置，实现全市近600家公立医疗卫生机构的信息互通共享。

【点评】市政协委员、上海社科院城市与人口发展研究所就业与社会保障研究室主任**胡苏云**：产科、儿科、老年护理、精神卫生等，正是当前上海或紧缺的门类，这说明今年在医疗资源配置方面有很强的针对性。600家公立医疗机构实现信息互通共享更是比以前有了长足的进步，不但使老百姓看病更方便、就医质量更高，也可以利用三级医院专业和设备上的特长，带动一二级医院的发展。

7. 继续推进公共文化设施免费开放，举办高质量公益性专场演出250场，营业性演出低票价受益面达到5万人次。

【点评】市人大代表、上海博物馆馆长**陈燮君**：公共文化设施的免费开放是上海公共文化服务体系建设的一部分，这一系列举措说明“文化民生”放上了政府的议事日程。

8. 建设轨道交通基本网络，加快8号线三期、10号线二期、17号线等项目前期工作，建成11号线二期和12号线、16号线部分区段，轨道交通运营线路达到567公里。

【点评】市人大常委、市建设交通党委书记**许德明**：明年要着重做好两方面工作：轨道交通要形成网络；轨道交通与公交要有机衔接，特别是解决好“最后一公里”问题，这样才能更方便群众出行。

9. 推进宽带城市、无线城市建设，光纤宽带使用家庭新增80万户以上，无线局域网覆盖主要公共场所新增150处。

【点评】市政协委员 市经济信息化委副主任**周敏浩**：上海的网络要提高覆盖率和使用率，首先要推进基础设施的建设，才能进一步带动应用，最终实现“智慧城市”的发展目标。

10. 加强社区共治和居民村民自治的制度建设。

【点评】市人大代表、虹口区曲阳街道党工委书记**赵强**：社区共治和居民村民自治是推进基层政权建设的一个有效办法。居民自治要有活力，社区自治要有动力，政府部门要给力。

本报记者 潘高峰 邵宁 宋宁华 整理