

市政协上午举行第一次大会发言，“领导干部”成热词 提拔干部不妨先“晒”财产

提拔干部试点申报财产

“2008年至2012年全市各级检察机关共立案查办职务犯罪案件1815件2117人。其中,贪污贿赂类案件1658件1941人,年均查办332件388人,占案件总数的91.3%。”

市政协委员李芬华用一组数据作为开场,直指本市职务犯罪的四大特点:权钱交易现象严重;行业“潜规则”犯罪突出;领导干部犯罪社会负面影响大;权钱交易间接化、利益实现期权化、作案手段智能化成为职务犯罪新趋势。

加强监督,李芬华认为首先要立法,尽快制定《上海市预防职务犯罪工作条例》。她说,在国家层面尚未出台《反腐败法》或《廉政法》的情况下,全国已有30多个省市制定了《预防职务犯罪工作条例》,上海应该跟上。

在此基础上,李芬华认为要积极推进建立财产申报和公示制度。“社会各界和人民群众呼声很高,制度性安排也是必然趋势。”李芬华建议从新提拔干部做起,对新提拔的干部,财产申

今天上午,市政协举行大会发言。多位委员的发言中,“领导干部”成为关键词,回应着社会关切。领导干部的监督,领导干部的思维方式,领导干部的作风转变,委员们都有各自的建言。

报并在一定范围内公示应列入干部选拔的必经程序,作为干部考察的重要内容,防止“带病”提拔,并积累经验,逐步推广。

提高领导干部“法商”

“我曾经与某领导干部就相关问题进行交流,当我告诉他这件事从法律上看问题在哪里、依照法律规定哪些能做、哪些不能做、应当如何去做时,他有些不耐烦地对我说:你累不累啊!如果都像你说的这么做我们还要不要做事了!”

市政协委员殷啸虎的发言,引起了许多委员的共鸣和掌声。殷啸虎认为,不但要提高领导干部的智商和情商,更要提高领导干部的“法商”(LQ)。“在实际生活中,相当一部分领

导干部不习惯运用法治思维去思考深化改革、推动发展的问题,而是更多地从法律以外的角度去考虑问题。习惯于依靠权力发号施令,甚至把个人权威凌驾于法律之上,从而激化了社会矛盾,引发了群体性事件,损害了党和政府在人民群众中的形象。”

殷啸虎建议,要经常性地对领导干部进行法律知识和法治理念的培训,同时充分发挥政府法律专家顾问团的作用,做好决策前的法律准备和论证,减少决策法律失误。

公务员出国应先公示

“村骗乡、乡骗县、一直骗到国务院。国务院下文件,一层一层往下念,念完文件进饭店,文件根本不兑现”;“上面要,下面报,真不真,不知道”。

来自区县政协的无党派人士刘毛伢用多段来自民间的顺口溜,把大家逗乐,但笑中有痛:吃喝成风,脱离群众,吃拿卡要,公款消费。刘毛伢认为,这些顺口溜并不特指上海的干部,但却是民众情绪的反映,是一种发泄、无奈,发人深省,引人深思。“工作作风绝对不是小事,关乎党和政府的执政能力、公信能力。如果不改,会使党失去根基、失去血脉、失去力量。”

结合当前中央和各地改进作风的规定,刘毛伢认为关键还是要防止单纯开展体制内的检查监督,而缺乏社会层面的监督。“比如,将政府及各部门要开的会议事先在政府网站上公开,让老百姓知道这些会在哪里开?开多少天?有什么人参加?应不应该开?怎么开?再比如,对公务员因公出国应该全程公示,可否在政府网站公开具体出国人员、花费、学习考察心得等?”

刘毛伢认为,要把权力关进制度的笼子里,让权力真正在阳光下运行,必须让掌握权力的各级“公仆”真正处于社会各方监督之下。

本报记者 潘高峰 江跃中

改革征帆竞浦江 ——上海搏浪『深水区』走笔

新年伊始,《上海市临港地区管理办法》施行,旧有管制、体制、机制,变革一新。这块曾经“潮来汪洋、潮退芦苇”的滨海洼地,正跃升为上海新一轮改革高地、发展热土。

“从最坏处着眼,向最好处进取。”上海市府发展研究中心的最新报告,对今年上海经济的警示赫然在目。没有大谈业绩,轻描淡写亮点,尽管上海转型发展不乏精彩。

“创新驱动,转型发展”进入关键期,也是最痛苦期。”在上海市府发展研究中心主任周振华看来,今年上海经济发展可能面临困难更大、矛盾更多、压力更重。

忧患是改革的前提,创新的原动力。“必须准确把握上海发展所处的历史方位和阶段特征,进一步增强忧患意识,”上海市市长杨雄说。忧患意识实质是自警意识。宁可把形势想得更复杂一点,把挑战预计得更严峻一点,把预案准备得更充分一点,做到心中有底、防患于未然——这种“底线思维”,已成上海政务热词。

在忧患中深化改革,不断突破体制机制瓶颈,是当前上海最紧迫的任务。紧迫感源于责任和使命。上海结构调整中各种矛盾交织,以改革促发展、促稳定的要求日益强烈。随着全国11个综改试点的深化,上海改革面临“不进则退”的局面。

奉贤区通过归并减替,如今社会类审批事项只有241项,全市最少;产业项目审批时限由571天减至176天,全市最短。更加公开、透明、法治的政府的目标离上海越来越近。

“上海要当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者!”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正指出,这是中央交给上海的任务,也是上海的责任。

新华社记者 陈良杰 姜微 徐寿松 何欣荣 (据新华社上海电)

(上接第1版)

韩正说,浦东是我们国家改革开放的一面旗帜,是上海自上世纪90年代以来实现跨越式发展的一面旗帜。我们要继续高举浦东开发开放的旗帜,未来五年,上海要按照党的十八届三中全会精神继续谋求跨越式发展,浦东开发开放的这面旗帜已经蕴含了新的内容。国际国内形势的新变化和上海自身转型发展的新要求,使得我们接下去走出任何一步,都要有改革创新的精神。改革创新会有风险,我们必须敢于担当。未来五年,是上海建成“四个中心”的决定性阶段,金融中心建设处于“四个中心”建设的核心地位。金融环境讲法治和诚信,金融市场进一步形成体系、健康发展、做大做强,功能性金融机构持续集聚,金融风险有效防范,金融人才形成高地,金融中心建设的创新突破,将带动“四个中心”建设的整体推进。

韩正说,上海未来发展最核心的问题是提升软实力和国际竞争力。希望各位代表在进一步提高人民生活水平、打造法治环境、推动创新贡献、提升城市安全、加快生态建设、构筑多元文化等软实力建设方面,提出更多意见建议。

微信圈

你用公筷吗?

政协委员、上海博物馆陈列设计部主任李蓉蓉:使用公筷,是一种健康、文明的饮食习惯。记得10年前“非典”的时候就号召大家用公筷,“非典”一过,又恢复老样子了。

普通市民李瑛:为了卫生,的确应该推广使用公筷。我注意到,只要饭店提供,就餐的人多数还是愿意用的,但是用着用着就嫌烦放弃了,所以需要养成习惯。

李蓉蓉:这两天我在政协用晚餐时,一桌可以坐10人,先来了五六人,我都会要求服务员准备一些公筷,不然等我们吃完了,其他人来了,还怎么吃啊?

李瑛:有些人用自己的筷子在菜盘子里翻来翻去,还有些人喜欢用自己的筷子给别人夹菜,这是最受不了的。

参会记者易蓉:外面吃饭支持公筷,但家里吃就太麻烦了,用公筷不如直接分餐制,起锅时候直接分盘。

本报记者 徐轶汝 孙佳音 整理



提交议案,是人大代表履职的一项重要工作。议案怎么写,怎么提交,是个“技术活儿”,有不少法定规范。市十四届人大一次会议期间,议案审查委员会将依法审查代表提交的议

金宏伟:提交议案是个“技术活儿”

案能否最终确认为正式议案。

图为市人大代表、市十四届人大一次会议议案审查委员会成员金宏伟

(左)正在为议案审查做准备

本报记者 姚丽萍 邵宁 孙中钦 摄影报道

“天水围悲情”值得警醒

政协委员以香港案例为本市大型居住区建设管理敲警钟

海鸣认为,其中原因值得思考,更值得借鉴和警醒。

规划配套落后埋隐患

据屠海鸣透露,1998年起,“天水围”成为香港向底层居民大量供应住房的重要地段,人口暴涨到20多万,大多数都是新移民家庭,收入很低。原来设计的警署等设施,因财政问题取消。这里没有公园,许多地方长期没有路灯,唯一的政府诊所,要步行半小时后,才能看到病。

屠海鸣认为,天水围的问题在于:城市规划落后,社区管理滞后,治安、卫生等问题严重,低收入人群集中,居住状况较差,没有制订紧贴人口增长的地区福利计划。居民缺乏充分的就

业空间、就业引导和金融支持,很长时间没有规模化的初等教育体系,迄今还没有中、高等教育体系等。

关注大型居住区管理

屠海鸣委员的大会发言,也是很多政协委员共同关注的话题。据民进上海市委调研发现,目前上海已经在近郊建成了6个大型居住社区,规划住宅总面积704万平方米,约9万套。到2012年底,入住户数已达到4万户左右。正在建的也有不少,其中仅松江的4个大型居住社区一旦完全建成,导入人口就达50多万。

随着部分大型居住区建成和管理展开,一些问题也正在显现。比如,公建设施配套不够完善、公共服务跟不上

需求、空置房和出租率居高不下、入住人员信息不完整、管理服务难到位等。

如何加强和创新大型居住社区的管理?市政协委员居浩提议,要充分考虑大型居住社区中老弱病残者多、人户分离严重、生活垃圾处置等实际情况,避免出现大型居住社区规划建设千篇一律、设计标准脱离实际的情况,同时加大大型居住社区建设管理资金转移力度。

市政协委员文军建议建立完善区域网格化和信息化管理体系。人口集中入住初期,公安、居委、物业联合即时登记入住人口、租房人员信息,加强实有人口管理,根据真实信息,提供针对性的管理与服务。

本报记者 潘高峰 江跃中

一部香港金像奖影片《天水围的日与夜》,曾让“天水围”名噪一时。今天上午市政协举行大会发言,第二个发言的港澳委员屠海鸣从“天水围”的命运与悲情说起,探讨城镇化和大型居住区建设管理需要避免的问题。

从“天堂”到“地狱”

屠海鸣介绍,天水围位于香港新界元朗区,离市中心中环大约25公里。1987年香港政府开始规划,想把它发展为设计完善的新市镇,面积220公顷,目前人口28万。

“一踏入天水围,幢幢30多层的高楼,千屋一面,但居住环境非常优美。”屠海鸣的描述突然一转,然而,从这里爆出的新闻像“地狱”一般:领取“救济金”个案第一,自杀第一,离婚第一,屠