



政府工作报告中的民生路径

保障和改善民生是一切工作的出发点和落脚点。特别是十八大提出收入倍增等一系列改善民生具体目标后,百姓对政府如何落实尤为期待。

温家宝总理5日作的政府工作报告中,“民生”二字贯穿始终,具体措施翔实有力,改善民生的路径呈现眼前。

“两个同步”构筑增长机制

“城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步,劳动报酬增长和劳动力生产率提高同步”。人们发现,“劳动报酬增长和劳动力生产率提高同步”首次写入政府工作报告。

“两个同步”体现了我国民生未来的发展战略,是实现十八大提出的到2020年实现‘收入倍增’目标的具体指导。这一提法明确了要建立居民收入正常增长机制,体现了党执政为民的理念。”全国人大代表、东北师范大学附属小学校长熊梅说。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员刘树成指出,改革开放30多年来,居民人均收入增长与GDP增长有三分之二的年份是不同步的,居民收入增长平均低于GDP增长率2.5

个百分点。

“‘两个同步’可以说互为因果。据测算,每年居民收入里,劳动者报酬收入占到80%以上,因此,提高居民收入最基本的途径是提高劳动者报酬收入。”刘树成说。

“增加投入”改善公共福利

仔细阅读政府工作报告,人们发现政府对民生的投入,无论是绝对数字、还是占财政支出的比例,无论是总量、还是人均,都保持持续增长,让百姓看到实实在在的希望。

——目前年度财政性教育支出总额已经超过2万亿元,今后还要继续增加;

——今年企业退休人员基本养老金继续提高10%;

——新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高到280元;

——人均基本公共卫生服务经费标准提高到30元;

——要继续加大“三农”投入……

“最近几年,政府强农惠农政策力度不断加大,不仅包括种粮补贴、农产品最低收购价、农田

水利建设,还加大了农业科技投入。农民的积极性调动起来,农民生活得到切实改善。”全国政协农业界委员林金星说。

“养老金是我一直关心的话题。我的老父亲是60年代的大学生,退休早,目前养老金每月只有1800元。但这几年企业退休人员基本养老金一直在上调,让他老人家有了盼头。”全国人大代表、中昊晨光化工研究院有限公司成都分公司负责人李嘉说。

“攻坚克难”直面社会难题

环境污染、房价高企、看病贵、入学难……这些问题百姓反映最强烈、难点最集中,政府也最关注。

“中国现在发展的主要矛盾之一,就是资源环境制约,环境污染让人们难以感受到经济增长的幸福感。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康说。

政府工作报告指出,“要下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境污染问题……用实际行动让人民看到希望”。

房价增长过快是大中城市百姓普遍面临的烦恼。政府工作报告明确,要坚决抑制投机、投资

性需求,抓紧完善稳定房价工作责任制。今年城镇保障性安居工程基本建成470万套、新开工630万套。

“四川今年还要实施农民工住房保障行动,将20%的公租房向农民工等外来务工人员供应。”全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健说。

此外,针对百姓关注的重大疾病保障问题,政府工作报告提出,建立重特大疾病保障和救助机制,全面开展儿童白血病等20种重大疾病保障试点工作。

“改善民生,除增加投入等措施外,根本上还要靠深化改革,靠改革释放民生红利。”全国人大代表宋心仿说。

政府工作报告明确指出,我们已制定了深化收入分配改革若干意见,要抓紧研究制定具体政策,确保制度建设到位、政策落实到位。

“要抓好国民收入分配大格局的改革和调整,合理调整政府收入、企业收入和居民收入之间的比例关系,让收入分配更加合理,社会更加和谐。”刘树成说。

新华社记者 樊曦 王晓明 刘铮 吴晓颖

经济增长目标为何第二年设为7.5%

7.5%左右,政府工作报告提出今年中国经济增长预期目标。这是继去年把经济增长目标八年来首次从8%降至7.5%后,第二年设为7.5%。

“经济增长目标其实是综合性目标,要综合考虑国内外经济环境新变化。中国经济已进入转型期,两位数高速增长已告一段落,世界经济延续低迷态势,7.5%左右的目标是实事求是的。”长期研究中国宏观经济的全国政协委员、中国社科院学部委员刘树成认为。

国家发展改革委宏观经济研究院副院长王一鸣指出,当前中国经济潜在增长率有所回落,7%到8%的增长区间已成为新常态,7.5%左右的目标与潜在增长率相协调。要尊重经济规律,再搞政策大幅刺激代价很大。放眼全球,7.5%左右的经济增长目标还是很高的。

发展依然是解决中国所有问题的关键。推动经济持续健康发展,保持一定的、平稳的经济增速,对于扩大就业、改善民生、全面建成小康社会都极为重要。

“中国的发展任务还很艰巨,特别是对于

我们贵州这样的经济落后地区,加快发展、改变面貌的愿望十分强烈。全国有上亿、贵州有上千万贫困人口,不能拖了全面建成小康社会的后腿。”全国人大代表、贵州省黔西南州州长龙长春说。

根据十八大报告提出的全面建成小康社会目标,十年GDP翻番要求年均增长7.2%。7.5%左右的年度经济增长目标其实打了一定的富余量。7.5%是全国的目标,欠发达地区可以适当高一些。

在出口低迷、劳动力等要素成本快速攀升的今天,实现7.5%的经济增长目标其实也要付出艰苦努力。在经历了连续七个季度的增速下滑后,从去年四季度开始,中国经济出现增速企稳回升的好势头,但目前基础还不稳固。

“目前经济内生动力还是不足,要努力巩固和发展已出现的适度回升的良好态势。”刘树成委员指出,在经济回升初期,有的行业企业开始感受到回暖,有的还比较困难,处于乍暖还寒的局面。

政府工作报告5日提出,加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口,为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。

“第一次在政府工作报告中看到‘自由迁徙’这个词。其实自由迁徙已经是中国大规模城镇化进程中的现实,农民工虽然实现了自由迁徙,但没有享受到公平的待遇,背后是制度问题。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

国家统计局数据显示,去年全国农民工超过2.6亿人,其中到本乡镇以外地方打工的农民工超过1.6亿人。前年全国雇主或单位为农民工缴纳养老、医疗保险的比例仅为13.9%、16.7%。

在全国人大代表、广州律师协会《广州律师》杂志主编陈舒看来,自由迁徙是法律赋予公民的权利。而目前农民工不能公平享受到基本公共服务,是一种社会不公。

户籍制度是自由迁徙的第一道障碍。然而,附着在户籍制度上的社保、教育、医疗等基本公共服务,以及城乡分割的社会管理体制是更深的鸿沟。计划报告提出,要使在城镇已稳定就业和居住的农民工及其家属有序转为城镇居民。

迟福林委员说,户籍制度改革是大势所趋。尽管一些城市有顾虑,提出承载能力有限,但其实这些农民工已经在这些城市里了,不能无视这一事实。中小城市的户籍制度要尽快全面放开,大城市至少第一步要做到,城市里有稳定工作的农民工享受与市民同样的基本公共服务。

在王志刚代表看来,中国与发达国家的差距之一就是城乡差距,而城乡差距就表现在基本公共服务上。眼下经济社会已经发展到一定的程度,必须逐步缩小这种差别,这样才能为自由迁徙提供公平的制度保障。

异地高考破冰,农民工纳入保障房保障范围,推动基础养老金全国统筹……近来一项项举措,可以看出政府为自由迁徙创造公平制度环境的决心。

公平制度环境也需要相当的成本。据有关部门测算,一个农民工市民化仅公共服务就要花费10万元。迟福林委员建议,尽快建立成本分担机制,包括中央与地方、流入地和流出地、企业与农民工个人的分担机制。

放宽视野,为自由迁徙创造公平制度环境,离不开城乡一体化发展。政府工作报告指出,城镇化与农业现代化相辅相成。

王志刚代表说,只有部分农村人口转移到城镇稳定生活,农业才能实现土地集中,才能发展现代农业;而城镇化的发展,不仅可以帮助农业现代化发展,而且可以向农村辐射更好的公共服务。

“当城市和农村实现一体化发展,自由迁徙的公平制度环境就真正建立起来了,全面建成小康社会要建立在这样的基础上。”迟福林委员强调。

新华社记者 刘铮 杨维汉 王昆

为自由迁徙创造公平制度环境

从8000亿元到1.2万亿元

我国财政赤字缘何扩增?

国务院总理温家宝5日在政府工作报告中说,2013年全国财政赤字1.2万亿元。赤字率在2%左右,总体上处于安全水平。

今年我国财政赤字缘何扩增?是否会加大财政风险?增加赤字后,如何确保把钱花在刀刃上?

赤字率“三连降”后,缘何扩增?

根据今年预算安排,全国财政赤字1.2万亿元,比去年增加4000亿元,其中中央财政赤字8500亿元,代地方发债3500亿元。

“适当增加财政赤字和国债规模,保持必要的支出力度,有助于拉动经济增长。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康说。

扩大赤字、减税增支,是积极财政政策发力的主要表现,也是我国在应对国际金融危机中遏制经济下滑的成功经验。

2008年底我国开始实施积极的财政政策应对国际金融危机,赤字规模由2008年的400亿元增至2009年的9500亿元,赤字率逼近3%。

2010年,我国赤字规模进一步增至10500亿元,后来预算执行中削减了500亿元,赤字率降至2.5%左右。2011年我国年初预算将财

政赤字下调为9000亿元,执行中又减缩了500亿元赤字,赤字率降至1.8%左右。2012年,赤字规模再度下调至8000亿元,赤字率也降到约1.5%左右。

贾康说,受当前国内外经济形势影响,我国财政收入增速放缓,而营改增等结构性减税举措进一步制约了税收增长。为增加保障改善民生支出、保持对经济增长和结构调整的支持力度,仍需要保持一定规模的财政扩张力度。

增加赤字是否带来财政风险?

国际上通常用两个指标来评价一国财政风险:一个是赤字率,即赤字占GDP比重不超过3%;另一个是国债余额占GDP比重不超过60%。

环顾世界,居高不下的财政赤字成为欧美国家经济面临的一项严峻挑战。目前整个欧元区政府公共债务占GDP比重已超过95%,而今年美国、英国赤字率预计均在5%以上。

据测算,2013年增加赤字后,我国赤字率为2%左右。同时,今年中央财政国债余额限额为91208.35亿元,占GDP的比重不到20%。

“总体看,我国财政风险仍在可控的安全区。”中国社科院财经战略研究院院长高培勇

说,但仍要警惕潜在风险隐患。今年中央和地方财政收支平衡局势更加严峻,再加上地方债进入偿债高峰,要防止潜在风险转化为现实风险。同时警惕地方新一轮投资热潮,应进一步强化地方债管理。

超13万亿元支出如何用?

在增加赤字背景下,今年全国财政支出将超过13.8万亿元,如何确保把钱用在“刀刃”上至关重要。

贾康说,在财政收支矛盾紧张的情况下,各级政府更要学会过紧日子,削减不必要的开支,加强预算管理和绩效评估。

财政部新闻发言人、办公厅主任戴柏华介绍,今年财政将进一步优化支出结构,增加保障和改善民生支出,保持对经济增长和结构调整的支持力度。同时,将认真贯彻中央“八项规定”要求,厉行勤俭节约,防止铺张浪费,严格控制一般性支出和“三公经费”,努力降低行政成本。

全国人大代表、重庆律师韩德云说,要充分发挥人大、政协、审计和社会公众对预算的监督作用,从制度上完善预算监管的同时,关键要执行到位。

新华社记者 韩洁 安蓓 王敏