



本报特邀上海代表团三位连任代表探讨环保、医疗、住房保障制度新走向——

“顶层设计”如何直面老问题新热点？

特派记者 姚丽萍 邵宁 马亚宁

岁末年初,严重雾霾蔓延中东部地区;进入3月,既有“疾病应急救助基金”设立,又有房产新政密集出台,一系列热点关乎环保、医改、住房保障,牵动举国关注。

今天上午,十二届全国人大一次会议开幕。本报特邀上海代表团三位连任代表探讨:直面老问题新热点,“顶层设计”如何发力?种种思考又在今天的政府工作报告中得到怎样的回应?

新热点:雾霾和PM2.5

■ 今年1月,我国中东部地区出现了大规模灰霾天气。去年发布的城市空气质量表明,我国空气质量面临着严重的形势,PM2.5普遍超标,重污染天气在许多地方同时出现,呈现明显的区域性特征。

全国人大代表、上海市环保局局长张全:灰霾天气形成,主要原因在于PM2.5严重超标。PM2.5的来源是工业、机动车、扬尘排放等。大气污染呈现流动性、区域性特征,单靠某一省市进行污染防治,已无法达到改善空气质量的目的。去年,我就联防联控治理大气污染向十一届全国人大五次会议提出书面意见。近期,环保部已要求各地制定空气质量达标规划,长三角地区10年内要将PM2.5浓度由目前的年均50微克/立方米降至35微克/立方米。

从根本上治理PM2.5,还要依靠转变经济发展方式。在经济高速发展的同时,我国的环境问题已日益突出,环境污染事件和环境纠纷不断,有些已成为影响社会稳定的重要因素。各地在发展经济时,必须统筹考虑区域的资源环境承载力。国家层面,应当建立协调区域经济社会、环境的控制性指标体系,根据区域的环境容量,确定各地区的能源消耗总量、产业功能定位、机动车总量等刚性指标,并将这些指标纳入对各地政府考核的指标体系。

政府工作报告回应:要顺应人民群众对美好生态环境的期待,大力加强生态文明建设和环境保护。今年要加快调整经济结构和布局,抓紧完善标准、制度和法规体系,采取切实的防治污染措施,促进生产方式和生活方式的转变,下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出的环境污染问题,改善环境质量,维护人民健康,用实际行动让人民看到希望。

新热点:疾病应急救助基金

■ 3月1日,《国务院办公厅关于建立疾病应急救助制度的指导意见》公布,我国将设立疾病应急救助基金,救助在中国境内发生急重危伤病、需要急救但身份不明确或无力支付相应费用的患者。

全国人大代表、上海市第六人民医院院长贾伟平:救死扶伤,医家恪尽天职也需制度保障,比如设立“疾病应急救助基金”。实施四年的医改进入深水区,医改侧重于扩大基本医疗保险覆盖面、提高公众对基本药物的可及性、促进基本公共卫生服务均等化和强化基层医疗服务体系建设,但公众对医院服务仍有不满意。比如,市级医院服务量连续数年两位数增长,门诊医生平均每小时接诊9-10个病人,工作负荷很高;但从病人角度看,每个病人就诊时间仅有3-5分钟,医生与患者之间的交流、沟通明显不足。

公立医院改革,问题错综复杂,补偿机制、价格机制、监管机制的改革尚未到位,大病重病患者医疗费用负担仍然较重。深化公立医院改革的根本目的:为老百姓提供更好的、更高层次的医疗服务,同时,医院能够科学、健康、可持续地发展。实现这个目标,就要不断提高医院的科学化、专业化、精细化管理水平,与国际先进管理经验接轨,探索建立现代医院管理制度。

政府工作报告回应:今年,深化医药卫生事业改革发展。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制,加快公立医院改革,鼓励社会办医。健全全民医保体系,建立重特大疾病保障和救助机制,全面开展儿童白血病等20种重大疾病保障试点。今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年240元提高到280元,人均基本公共卫生服务经费标准由25元提高到30元。

新热点:个人住房信息系统联网

■ 3月1日,《国务院办公厅关于继续做好房地产市场调控工作的通知》公布,2013年底前,地级以上城市要把符合条件的、有稳定就业的外来务工人员纳入当地住房保障范围;大力推进城镇个人住房信息系统建设,到“十二五”期末,所有地级以上城市原则上要实现联网。

全国人大代表、东华大学经济发展与合作研究所所长严诚忠:“十二五”期间,全国保障性住房覆盖率达到20%左右,大力发展公共租赁住房,逐步使其成为保障性住房的主体。而最近出台的一系列房产新政,都与实现这个目标相关。如何让有限资源公平、公正地惠及有需要的人?征信系统将为此提供必不可少的技术支持。

2009年,全国首个为民生政策提供权威核对信息的支持性政务平台——“上海市居民经济状况核对中心”成立。以家庭为单位的居民经济状况核对系统,在民政、人保、税务、公积金、房管、人行、证监、银监等14个部门间建立“电子比对专线”。居民若申请政府福利,核对人员通过查看存款账户、股市账户、纳税记录、房产登记、公积金缴纳情况等了解申请者家庭的实际经济状况,公开、公正、透明地实施社会救助福利项目,确保真正困难的群体享受到有限的公共财政“阳光”。目前,这个核对系统已应用于低保和保障房申请,有效避免了类似“开着宝马吃低保”的虚假申报。今后,扩大保障房制度的覆盖面,将外来务工人员也纳入当地住房保障系统,就需要在全国范围内建立这样的征信系统,让保障房实现“保障”的本意。

政府工作报告回应:今年,加强房地产市场调控和保障性安居工程建设。坚决抑制投机、投资性需求,抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系,健全房地产市场稳定健康发展长效机制。今年城镇保障性住房基本建成470万套、新开工630万套。继续抓好保障性安居工程建设和管理,让老百姓住上放心房、满意房。

收入倍增不应成为统计上的数字“被增”

代表委员建议缩小贫富差距,让百姓触摸到收入增长

据新华社北京3月4日电(记者周蕊、朱薇)国务院不久前发布的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》中明确提出,“到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番”。收入倍增怎样才能不成为统计上的数字“被增”?工资外的福利保障如何实现全民阳光普照?工资增长如何才能跑过CPI、跟上GDP?记者连线全国两会上的代表委员进行了解读。

重点把低端“快增、增厚”

【现象】胡润研究院2月28日发布的2013年胡润全球富豪榜显示,中国十亿美元级富豪数量达到212人,中国也由此超越了美国成为创造十亿美元富豪最多的国家。在不少网友看来,收入倍增除了要让大家都富起来,更要避免低者被高者在数字上“拉上去”,要“倍增”不要“被增”。

【建言】全国政协委员、民建中央委员王济光认为,要实现居民收入倍增,应更加注重在收入增长上重点把低端“快增、增厚”,加快改革和规范国企高管薪酬体系,逐步缩小行业、地区、城乡收入差距,提升普通百姓对收入增长的幸福感和“触摸感”。

隐性福利需“并轨”

【现象】一项超过124万网友投票的2013

两会热点显示,社会保障和收入分配是位列网友最关心的话题第一、二名。另一项近期的调查显示,98%的网民认为废除企业和机关事业单位退休金双轨制的条件已经成熟。

【建言】在全国人大代表、重庆建工三建公司员工刘钟俊看来,农民工群体要真正享受到收入倍增计划的成果,除了要提高农民工当下的工资收入水平,更重要的还要让他们享受到同城待遇的社会保障体系、同城待遇的子女教育等等一系列“隐性福利”,为他们免去“后顾之忧”。

设立工资正常增长机制

【现象】尽管在过去的一年间,CPI增长水平已经有所回落,但如何让居民收入水平跑赢CPI,实现居民收入增长和经济发展同步依然是一个现实的课题。一项超过40000名网友参与的调查显示,超过六成的受访者认为应“提高工资标准,并设立工资正常增长机制”。

【建言】全国人大代表、民盟中央常委韩建敏认为,要使得居民真正感受到收入倍增的幸福,除了要设立工资正常增长机制,保持物价总水平基本稳定也是重要的环节。此外,由于用工市场对涨工资有刚性的期待,也应统筹考虑中小企业的承受能力,在税收、物流等方面提供一定的优惠政策,保护实体经济健康发展。

上海代表团举行第一次全体会议

本报北京今日电(特派记者 邵宁 姚丽萍 马亚宁)昨天下午,上海代表团举行第一次全体会议。中共中央政治局委员、市委书记韩正代表,市委副书记、市长杨雄代表出席。市委副书记、市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀

代表主持会议。会议审议了关于第十二届全国人大专门委员会的设立及其人选的表决办法草案,酝酿第十二届全国人大财政经济委员会组成人员人选。上海代表团副团长王乃坤、徐麟出席。

政协委员在参加分组讨论时建议

把民主监督融入政协履职全过程

本报北京今日电(特派记者 潘高峰 于明山 江跃中)昨天,全国政协委员参加全国政协十二届一次会议分组会议,讨论常委会工作报告和提案工作情况报告。吴志明委员在讨论时认为,报告总结的宝贵经验和今后五年的工作建议,对地方政协工作具有重要指导意义。

吴志明就贯彻落实中共十八大精神,发挥政协在全面建成小康社会中的重要作用提出三点建议:一是健全完善协商制度。全面总结全国政协开展协商民主的经验,制定指导性文件,为地方政协推进协商民主提供依据和指导,并支持地方政协探索开展协商民主的方式方法。二是充分发挥界别作用。广交朋友,加强服务,营造良好环境,支持界别在政协这个平台上开展活动,让各界别群众的意见建议在政协充分交流、交锋、交融,增进共识,促进发展。三是切实加强民主监督。发挥政协独特优势,进一步加强民主监督,把民主监督融入政协履职全过程,推动各项工作落到实处。

周汉民、高小玫、郑惠强、杨健、陈群、胡



吴志明委员(右)在小组讨论中发言 特派记者 张龙 摄

卫、胡可一、黄泽民、葛均波、张喆人、何力、吴光辉、蒋华良、蓝闽波、沈学彬等委员也在分组会议讨论中发言。委员们就健全和完善社会主义民主协商制度、进一步发挥民主监督作用、提高参政议政效果等提出建议。

两会随感

本届政协新闻出版组共有44名委员,2/3是新委员。有的新委员尽管身居要职,也称自己是“背着书包上大学”,要好好做功课。央视主持人白岩松做两会专题节目已有15年,他说这回当委员“来得正是时候”,可以站在新的历史转折点上,加入到协商民主的实践中来。

民主协商作为一种基本政治制度始于人民政协诞生之时,如今“民主”和“协商”换了位,协商作为动词往前走一步,具有更积极的意义。健全社会主义协商民主制度,已被写入党的十八大报告。政协常委会报告中还阐述了协商民主的四个平台——专题协商、界别协

培育协商文化

唐宁

商、对口协商和提案协商。有共同点才能协商,有问题更需要坐下来协商,也就是百姓常说的讨价还价。协商是多元化社会中必要的沟通和交流方式,党能听得进“尖锐的批评”,委员要敢讲真话,说人民的心里话,还要说实在、管用的话。如此才能汇聚更多民意民智,形成共识与合力。

协商文化并非一次会议即能形成,需要积极和长期的培育。作为协商民主主体的政协委员,除了在一年一度的全会上畅所欲言,献计献策,余下的350多天里如何履职尽责做“增量”,还需要从制度上入手。(作者为全国政协委员)