

怎么才能让百姓收入“更多更公平”

——委员们就如何“拉直”收入分配一连串问号提出看法

1 分配如何才公平？打破垄断改变初次分配格局

全国政协委员、著名经济学家厉以宁认为,要搞好收入分配改革,首先要打破行业垄断造成的初次分配就不公平的格局。

“收入分配制度改革一直有两种意见,一种意见以初次分配作为重点,另一种意见是以二次分配作为重点。我的意见是二次分配也重要,但首先是初次分配。”

2 国企老总高薪如何限制？收入构成应透明化

对此,在沪全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民也有同感。“国企和央企,特别是垄断性行业国企和央企的领导与员工,因为限制不多,收入普遍比较高,一些老总年收入动辄几百万元。机关和事业单位的工作人员,表面上看工资并不高,但‘隐性收入’较高,比如福利待遇多,每年有旅游等。”

如何才能破除垄断?黄泽民认为,收入分配改革关键是首先要改革经济体制。“没有经济体制改革,收入分配改革讲了也是白讲。经济体制改革是一个很宏大的命题,其中就

3 隐性收入如何监控？完善基础数据信息体系

垄断行业和国企的收入,不光包括工资收入,还包括大量福利和隐性收入,这些收入如何监控?全国政协委员、中国改革发展研究院(海南)院长迟福林建议,应尽快建立完善的基础数据信息体系,加快居民个人收入

「好声音」来自「接地气」

大会发言和提案——政协委员蔡建国提交五十一件

加强环境保护营造适宜居环境、把乳品生产及质量安全提升到国家战略的高度、杜绝粮食浪费维护国家粮食安全、规范交通安全行为、加强古建筑和古文物保护……细数一下,在沪全国政协委员、上海市侨办副主任蔡建国这次从上海带来提交全国政协十二届一次会议的大会发言和提案,多达 51 件,不愧为“提案大户”。

“我从十一届全国政协五次会议结束时,就开始思考、筹划下次会议要写的提案了。写提案要接地气、花大力气、下真功夫才行!”蔡建国告诉记者,平时有了写大会发言、提案的点滴想法和感受,就会随时记在本子上积累,再经过调研,写起来就能贴近现实、言之有物了。

素材来自社会现实

从十一届到十二届,蔡建国都是在沪全国政协委员中的“提案大户”,每次会议他提交的提案,少则近 10 件,多则数十件,内容大都和社会现实生活密切相关。

今年蔡建国提交的大会发言和提案,数量多,质量高,提出的建议等贴近当下的社会现实。他一直关心春运期间购票难的问题,今年春运开始后,作为同济大学教授、博士生导师,

厉以宁说,按照市场经济规律,初次分配是以市场调节为基础的,但在中国由于各种原因,还没有形成市场经济规律下的分配。“原因有很多,包括历史原因,包括各地区的经济发展情况不同等等,但不可回避的一个重要因素是,在中国经济生活中,行业垄断严重阻碍了市场中公平竞争环境的形成。”

包括国企改革,打破垄断。现在的体制,今天是政府官员,明天就是国企老总,国企改革关系着他们的切身利益,怎么改都是问题。”

除此之外,黄泽民认为,要真正限制国企老总高薪,还必须有一些具体的甚至法律性的手段,使收入分配透明化,收入分配的具体数字得到公布。

“比如这个国企老总,一年的收入是多少,是由什么构成的,合不合理,都应公示出来,接受民众监督。”黄泽民说,还要对收入分配制度立法,不能光有行政规定,这样就能根据法律定标准,杜绝随意性。

行业垄断如何打破?高管高薪如何限制?隐性收入如何管理?收入“倍增”怎样才能不会变为数字上的“被增”……尽管两会召开前,国务院已发布了《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,但关于收入分配改革的一连串问号,其实并没有“拉直”。

正在召开的两会上,温总理的政府工作报告提出了“要抓紧研究制定具体政策,确保制度建设到位、政策落实到位,有效解决收入分配领域存在的问题,缩小收入分配差距,使发展成果更多更公平地惠及全体人民。”

收入分配改革,与每个人的利益息息相关。“更多更公平”,究竟怎么才能实现?昨天,记者采访了多位全国政协委员,听听他们如何为收入分配改革出谋划策。

在“多予”的同时,还要“少取”。全国政协委员、吉利集团董事长李书福建议,除了提高老百姓工资财产性收入外,还应提高个税起征点,并推进个人所得税改革。

在李书福看来,当前物价上涨的幅度已远大于个人所得税,目前个税征收标准没有考虑中国各地生活成本的差异,实行单一标准,

4 “倍增”如何不“被增”?“少取多予”惠及贫困者

《若干意见》中明确提出了“到 2020 年实现城乡居民人均实际收入比 2010 年翻一番”,此前人力资源和社会保障部也提出了“最低工资年均增长 13%以上、职工工资年均增长 15%、‘十二五’期间职工工资翻番”规划。

这种“倍增”怎样才能不成为统计数字上的“被增”?代表委员们认为,要让中低收入者真正得到实惠,就必须真正提低、扩中,使中低收入阶层增长大大快于高收入阶层,而不是仅仅在平均数字上好看、“倍增”。

迟福林委员分析,目前我国中等收入人群只占 23%左右,如果能每年提

5 低收入生活如何改善？基本公共服务要有保障

“居民收入不仅包括工资、奖金等货币收入,也包括教育、社会保障等方面的待遇。”迟福林认为,从现实情况看,中低收入者之所以当前收入、财富水平偏低,主要原因是基本公共服务没有得到有效保障,实际税负水平比较重、财产权未得到有效保障等等。要实现收入倍增的目标,必须正视

6 如何合理征收个税？建议提高个税起征点

从而导致生活成本高昂的地区工薪阶层税负较重,生活困难。为此,他建议把个税起征点提至 6000 元,同时降低工资收入的最高税率。另外,在计税方式上,不一定按照现在的个人交税,“最合理应该是按照家庭收入的总和,扣掉家庭费用,剩下的钱去交税。”



“党中央大力倡导勤俭节约,坚决反对铺张浪费,对促进党风、政风和社会风气的转变很有好处,这也激发了我创作的灵感。”昨天会间休息时,在沪全国政协委员、中国紫檀艺术研究院院长屠杰(中),拿出前不久刚创作完成的木雕作品《粒粒皆辛苦》,向另外两名全国政协委员高杰、朱世增征求意见。

特派记者 张龙 江跃中 潘高峰 摄影报道

「勤俭节约」触发灵感

落实带薪休假别忘了农民工

据新华社北京今日电(记者 高洁)“推动 2020 年基本落实职工带薪年休假制度的目标实现的障碍之一,应该是落实城市农民工带薪休假的权利。”全国人大代表、淄博原山集团有限公司董事长孙建博说。

国务院办公厅近日公布的国民旅游休闲纲要提出“到 2020 年基本落实职工带薪年休假制度”,有计划、有步骤地满足国民休闲的需求。然而,记者在采访中发现,由于劳资双方不对等原因,带薪休假对绝大多数农民工来说还只能停留在“梦里”。

其实早在 2008 年国务院通过的职工带薪休假条例就规定用人单位如果“剥夺”职工带薪假期,须付双倍“罚金”。“农民工与公务员一样,享受休息权是他们的权利,可据我了解,因为一回家就要请假,请假就要扣工资或者没工资,大部分农民工轻易不舍得回去看看。”孙建博说。

城市的建设离不了农民工,但是这些离开家乡的农民工家中或许有留守儿童,或许有留守父母。留守人群精神压力大,情感慰藉较为贫乏已成为影响社会和谐的热点和难点。

孙建博认为,落实带薪休假,等于创造让农民工常回家看看的机会,从而缓解农村留守儿童和空巢老人情感缺失问题,对促进城乡社会和谐有着十分重要的意义。

“可以制定执行城市农民工带薪休假的相关法律法规,加强对具体落实的监督检查,对农民工提供必要的法律援助,对拒不执行的企业法人依法追究等等。”孙建博建议说,考虑到地区经济发展不平衡、企业所有制不同等因素的制约,可选择部分沿海发达城市进行试点。