



# 联通与您一起关注两会

## 代表委员关注“何时才能摘掉口罩放心呼吸”

# 雾霾频发“倒逼”环保立法



### 央媒聚焦

不到半个月,我国四遭沙尘雾霾侵袭。昨天,雾霾未散,沙尘再度“光临”北京,引发代表委员关注:国人何时才能摘掉口罩放心呼吸?治理灰霾,建设“美丽中国”,急需在哪些方面作出努力?

## 雾霾沙尘是天灾更是人祸

全国政协委员、中国疾控中心主任王宇指出,近期频发的雾霾沙尘天气,固然有大气环流稳定等老天不给力的“天灾”因素,但追根溯源,更多的原因还是“人祸”。

中国科学院的研究成果印证了王宇的判断:最近的强雾霾事件,是异常天气形势造成中东部大气稳定、人为污染排放、浮尘和丰富水汽共同作用的结果。而人类污染物排放是造成

雾霾天气的内因,可以说是“主谋”。“乱砍滥伐导致植被破坏水土流失,大量工业排放、汽车井喷式增长,造成天文数字的氮氧化物排放,这些‘人祸’才是造成沙尘雾霾天气的罪魁祸首。”全国政协委员、环保部南京环境科学研究所所长高吉喜说。

## 区域联防联控不应只是口号

高污染天气屡屡复发,让多地市民苦不堪言。在京生活近20年的北京师范大学生命科学学院生态研究所所长张大勇代表,也在承受着这座城市的空气病。他认为,凭单个城市无法力挽狂澜。“河北燃煤1.7亿吨,天津有7000多万吨,北京再减、

再压,身在锅炉圈中,也难免不受影响。空气污染是区域病,需系统治疗、头脚并医。”

“区域协调的理念很好,却不好协调。”张大勇代表说,每个地方都有自己发展的目标,不太容易让一方为另一方牺牲。“所以,生态补偿机制的

建立是破局关键。”全国政协委员、河北省政协主席付志方认为,华北地区是一个完整的生态系统,实行区域联防联控刻不容缓。口号叫得响,但执行很困难,症结在于大局观、全局观方面存在问题。付志方建议,由政府建立顺畅有力的协调领导机制,各地政府必须从大局出发,互谅、互让,才能互惠共赢。

## 生态环保考核应“一票否决”

全国人大代表、中国工程院院士钟南山呼吁,切实改变“唯GDP论”,尽早将环保指标纳入城市和干部考核体系。“即便经济发展放慢一点,但环境改善了,老百姓还是会认为你是

好领导。发展是硬道理,科学发展是更硬的道理。”

“强化生态环保指标的考核,是改善环境状况的治本之策。”全国人大代表、东兆泰投资集团董事长郭

向东建议,必须将生态环保指标纳入对政府、单位、企业的考核体系,对环保考核不过关的,要实行“一票否决”;对影响生态环保的项目,也要实行“一票否决”。郭向东认为,生态环境恶化的一个重要原因,就是政府考核体系中缺少对生态环保指标的“硬约束”。

## 加强行业监管加大处罚力度

全国人大代表、复旦大学党委书记朱之文建议,加快修订大气污染防治法。修订过程中,首先应确立“环境优先,经济发展与保护环境并重”的指导思想。其次,应将PM2.5提到重要位置,对于二次形成过程的前体物,如挥发性有机化合物的排放控制

应有所体现。

朱之文还强调,拓展和加强对部分行业污染物排放的管制。他举例,餐饮业排放是我国部分大城市PM2.5的重要污染源之一,目前监管主要集中在城市街头的烧烤摊,缺乏对全行业的监管。又如,油漆作业已

成为大气中挥发性有机化合物的重要来源之一,但这一行业目前几乎不存在任何排放标准。

全国政协委员、中国侨联副主席朱奕龙也提议,尽快修订大气污染防治法,制定相关实施细则,并引入行政问责制。同时加强违法处罚力度,解决违法成本低、守法成本高的问题,为守法企业营造公平的法治环境。

## 将研究突出问题修改好环保法

如何从完善法律的角度推动环境保护?全国人大常委会法制工作委员会副主任信春鹰说,环境保护法制定于1989年,之后我国陆续制定了30多部有关环境保护的法律。他分析,从法律本身来说,制度较完备。我国环境问题之所以严重,原因

主要有二:一是随着经济发展,环境保护出现了新情况、新问题,在法律中尚没有得到足够关注;二是“环保法的实施可以说是法律实施中问题最多的,也可以说是实施的情况比较差的,为什么?因为环境保护要有成本、要有投入,企业为了规避这个

成本,就回避了自己环境保护的责任。”

信春鹰透露,去年8月,全国人大常委会初次审议了环境保护法修正案草案,并向社会征求意见。下一步将根据各方意见认真研究环保领域的突出问题,把环保法修改好。

本报记者 曹刚

(综合新华社、人民日报等报道)



### 两会声音

## 营造高技能人才良好发展环境

成为影响中国制造业发展的瓶颈。就拿装备制造业来说,因为缺乏高技能的工人,制造精度上难以突破。

该如何建设高技能人才基地,营造高技能人才发展环境?我建议进一步完善校企合作机制,各级政府应在原来对校企合作支持的基础上,继续出台一些面向广大企业的更强有力的政策和措施,如推出税收优惠政策等;发挥企业年金激励作用,在企业年金分配上注重绩效与贡献,重点向高技能人才倾斜。只要技能劳动者有奔头,中国成为制造强国就会有希望。

全国人大代表 徐小平



目前,我国正在由“制造大国”向“制造强国”的转变,产业结构升级和劳动生产率提高,离不开大量高技能人才。然而,技能型人才的短缺,已经

## 提高“青椒”待遇 善待本土人才

当更多地给予学校用钱的自主权,让学校和教师更专注于教育和人才培养。现在高校教师,尤其是“青椒”(青年教师)的工资很低,问题很突出。希望能够增加对高校人力资源的投入,使教师的工资同步增长,至少收入水平不要相对降低。

此外,近年来我国到国外读本科、高中的学生越来越多,除了有些家长或学生有一定的盲目性,海外学历吃香也是部分原因。因此,各类人才计划和人事激励政策中不能片面强调海外学历而忽略我们自己培养的人才。

全国人大代表 马兰



国家对教育的投入在2012年达到了GDP的4%。希望所增加的教育经费更多地用于对学校的经常性投入,而不是以各种专项的形式下达。应

## 引导支持宗教界 创办慈善医院

机构。去年5月,浙江首家宗教团体创办的康复医院在杭州落成开院,成为宗教界创办医院的积极尝试。

《意见》明确,宗教机构设立的基金会或医院,可享受相关税收优惠政策和政府资助补贴,其生活用电比照居民生活用电价格执行,生活用水按居民水价执行。这是一个非常好的措施。建议出台进一步的鼓励措施,引导宗教界慈善公益资金进入医疗服务行业。宗教团体创办医院,吸引病患群体的一个重要优势,就是患者不仅可以得到生理治疗,还能得到心理慰藉。

全国政协委员 觉醒



去年,国家宗教事务局等六部委联合发布了《关于鼓励和规范宗教界从事公益慈善活动的意见》,明确提出宗教界可以申请设立非营利性医疗

## 统一电子病历 市民健康档案

居民“看病难、看病贵”和“三长一短”医疗问题的有效手段。上海在这方面的努力和成绩走在了全国前列。

但卫生信息化建设与运行中也存在诸多隐患与问题,需要尽快解决。途径有:统一电子病历和市民健康档案;加速健康网络工程建设,逐步形成省市“大卫生信息网络”,逐步拆除以医院为单位的卫生“信息孤岛”;由国家工业和信息化部和国家卫生部联合牵头,打破行业壁垒,推动卫生信息与医保、教育、居民保障等之间的信息共享与业务协同。

全国政协委员 黄峰平



随着科学技术的飞速发展,现代化医疗方式——“数字医疗”成为公共医疗的发展方向和管理目标,是解决

特派记者 邵宁 潘高峰 江跃中 整理 特派记者 陈正宝 张龙 摄

### 两会随感

## 代表人民

曹可凡

全国2987名代表,首次实行城乡按相同人口比例选举产生,基层代表数量增加、党政领导干部代表数量下降——社会不断的呼吁,减少人大代表中官员比例,增加来自基层生产第一线的人大代表,正逐渐地变成现实。

人民代表,代表人民。基层代表反映的问题直接来源于群众,小而贴近,涉及的内容多是“衣食住行”、教育、医疗等普通人常常会遇到又急于希望得到解决的问题。他们长期工作、生活在基层,生计就是最普通的

民生问题,所以有着切身体会与独到的见解,较已经远离“稼穡之苦”的官员更有发言权,更有表达欲望,提出的方案可能更具可操作性。

来自一线的代表中,除了普通工人、农民外,还有很多各方面的专业人士。在此基础上,全国人大常委会也应该更年轻化,专职化。彭真同志曾说过,“国家的权力、十亿人民的命运放在人大,平时在它的常委会”。两会期间,长期跟财务、税制打交道的专家樊芸代表,很快发现国家公布的

财政预算中,三公消费有点“躲猫猫”;吴启迪代表是资深教育专家,提出我国《教育法》几十年未变,实在有很多不适应当下的教育环境……如果来自一线的专家代表更多充实到人大常委会中去,就能更好地发挥人大监督、质询和立法的职能。

人民代表大会是群众反映民意诉求,实现当家作主权利的重要渠道;常委会是人民代表大会的常设机关,关系国脉,责任重大。因此,盼更多基层代表走进全国人大,一年一聚共商国家发展中的百姓民生;望更多专家型、专职化的人大代表走进常委会,让人大的日常监督和质询更高瞻远瞩、切中时弊。(作者为全国人大代表)