



通过机构改革职能转变 解决社会高度关注问题

——中央编办负责人答记者问

改革后国务院设置组成部门

- | | | |
|----------------------|-----------------------|-------------------------|
| 1. 中华人民共和国外交部 | 9. 中华人民共和国国家安全部 | 建设部 |
| 2. 中华人民共和国国防部 | 10. 中华人民共和国监察部 | 18. 中华人民共和国交通运输部 |
| 3. 中华人民共和国国家发展和改革委员会 | 11. 中华人民共和国民政部 | 19. 中华人民共和国水利部 |
| 4. 中华人民共和国教育部 | 12. 中华人民共和国司法部 | 20. 中华人民共和国农业部 |
| 5. 中华人民共和国科学技术部 | 13. 中华人民共和国财政部 | 21. 中华人民共和国商务部 |
| 6. 中华人民共和国工业和信息化部 | 14. 中华人民共和国人力资源和社会保障部 | 22. 中华人民共和国文化部 |
| 7. 中华人民共和国国家民族事务委员会 | 15. 中华人民共和国国土资源部 | 23. 中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会 |
| 8. 中华人民共和国公安部 | 16. 中华人民共和国环境保护部 | 24. 中国人民银行 |
| | 17. 中华人民共和国住房和城乡建设部 | 25. 中华人民共和国审计署 |

据新华社北京今日电 中央编办负责人近日就国务院机构改革和职能转变回答了人民日报、新华社记者的提问。

关于方案形成过程

问：能否介绍一下国务院机构改革和职能转变方案的形成过程？

答：这次国务院机构改革和职能转变，是党的十八大之后的一项重大改革举措，中央对此高度重视。此前，有关部门对深化行政体制改革和国务院机构改革问题进行了大量基础性前瞻性研究。党的十八大闭幕后，中央政治局常委会决定成立文件起草组，负责起草改革方案。

方案形成过程中，文件起草组就机构改革问题听取了党中央、国务院有关领导同志以及相关部门主要负责同志的意见。就国务院部门转变职能、提高效率、搞好服务问题，召开4个座谈会，听取了20个省级政府或其部门负责同志、10个国务院部门主要负责同志、部分国有和民营企业负责人以及专家学者们的意见，还书面征求了党中央、全国人大和国务院46个部门主要负责同志的意见。初稿形成后，向中央政治局常委和其他领导同志作了汇报沟通，听取意见；就职能转变问题，书面征求了88个部门近百位负责同志的意见；就方案有关内容征求了15个省区市党政主要负责同志和地方政府主要负责同志的意见。同时，通过网络、报刊等渠道，广泛收集社会各界对国务院机构改革和职能转变的意见建议千余条。经过深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证，形成了改革方案草案。

改革方案草案经国务院党组会议审议后，先后提请中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议。党的十八届二中全会审议通过了这个方案。二中全会在审议过程中，对方案具体内容的修改、方案的组织实施和今后进一步深化改革共提出了百余条意见建议。经逐条梳理分析有关方案的具体意见，又对方案作了修改完善。2月28日，中央专门召开党外民主人士协商会，就改革方案向各民主党派、全国工商联和无党派人士通报情况，听取意见。可以说，这个方案是在中央领导下，发扬民主、集思广益、科学决策的结果，凝聚了各方面智慧。

关于机构改革总的考虑

问：这次国务院机构改革总的考虑是什么？

答：国务院机构改革是一个不断

深化的过程，既不能一蹴而就，也不能止步不前，需要适应经济社会发展不断探索，稳中求进。

这次国务院机构改革，一方面，充分利用当前各种有利条件，对一些事关社会主义市场经济体制完善，事关社会体制机制建设，而且有广泛共识、条件比较成熟的，坚定地推进改革。像铁路政企分开、调整食品药品安全监管体制等方面，就要取得实质性进展。另一方面，充分考虑经济社会发展面临的复杂形势和各种风险挑战，特别是当前经济下行压力仍然较大，维护社会稳定任务依然繁重的实际情况，保持国务院机构的总体相对稳定。对有些长期存在、社会高度关注的问题，通过职能调整解决，或适时通过必要的机构调整解决。

关于铁路政企分开

问：在实行铁路政企分开方面有哪些考虑？

答：铁路是国民经济大动脉，在综合交通运输体系中举足轻重。近些年，铁路实现了跨越式发展，保障了国民经济平稳运行和人民生产生活需要，但也存在一些突出问题，主要是政企不分、与其他交通运输方式衔接不畅等。社会各界对铁路改革呼声很高，有关方对铁路改革已研究酝酿多年，铁路改革的条件已经具备，时机已经成熟。

这次改革，实行铁路政企分开，将铁道部拟订铁路发展规划和政策的行政职责划入交通运输部；组建国家铁路局，由交通运输部管理，承担铁道部的其他行政职责；组建中国铁路总公司，承担铁道部的企业职责。这项改革主要有三点考虑：

一是通过改革，有利于形成政府依法管理、企业自主经营、社会广泛参与的铁路发展新格局。中国铁路总公司成为市场主体，可以落实经营自主权，促进企业内部改革，提高发展内生动力，增强铁路发展后劲，推动铁路建设和运营健康可持续发展。改革后，中国铁路总公司继续保留全路集中统一的管理模式，继续承担相关专运、特运任务，不改变现行铁路运输统一调度指挥机制，不改变现有铁路生产运营体系，这有利于保持和发挥中国铁路的优势。

二是通过改革，明确中国铁路总公司的安全生产主体责任和国家铁路局的安全监管责任，有利于厘清企业和政府角色，有利于从体制上保障铁路运营秩序和安全。

三是通过改革，有利于充分发挥各种交通运输方式的整体优势和组合效率。由交通运输部统筹规划铁路、公路、水路、民航发展，可以加快

推进综合交通运输体系建设，推动各种运输方式协调发展和有机衔接，优化布局结构，形成真正意义的大交通格局。

考虑到铁路仍处于建设发展重要时期，同时承担很多公益性任务，改革后，国家将继续支持铁路建设发展，加快推进铁路投融资体制改革和运价改革，建立健全规范的公益性线路和运输补贴机制。同时，继续深化铁路企业改革，建立现代企业制度，不断提高管理水平，为人民群众提供安全、便捷、优质服务。

关于卫生和计划生育

问：组建国家卫生和计划生育委员会有哪些考虑？

答：从体制机制上加强社会建设，是这次国务院机构改革和职能转变的一项重要内容。推动经济社会协调发展，着力保障和改善民生，努力消除制约各项社会事业发展的体制机制障碍，需要不失时机地推进卫生和计划生育、食品药品安全监管等与民生密切相关的管理体制改革，以更好地保障人民群众身体健康和生命安全，更好地满足人民群众物质文化需求。

我国实行计划生育以来，计划生育事业取得历史性成就，有效缓解了人口对资源环境的压力。近年来，医疗卫生事业取得显著成绩。但目前卫生与计划生育服务体系资源分散、重复建设的问题日益突出。计生部门从中央直至乡镇的服务体系，开展生殖健康、母婴保健等医疗服务，与医疗卫生机构的服务内容相同。同时，在新的形势下，计划生育工作需要继续在稳定低生育水平基础上更加注重提高出生人口素质，医疗卫生服务水平也需要不断提高。

为更好地坚持计划生育的基本国策，加强医疗卫生工作，深化医药卫生体制改革，优化配置医疗卫生和计划生育服务资源，提高出生人口素质和人民健康水平，这次改革，将卫生部的职责、人口计生委的计划生育管理和服务职责整合，组建国家卫生和计划生育委员会。同时，将人口计生委的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入发展改革委。

改革后，坚持和完善计划生育政策，继续坚持计划生育党政一把手负责制，继续实施计划生育一票否决制。国家卫生和计划生育委员会需要高度重视计划生育工作，合理设置相关机构，充实工作力量，确保这项工作得到加强。地方各级政府需要继续加强计划生育管理和服务工作，严格执行各项计划生育政策，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。（下转第5版）

