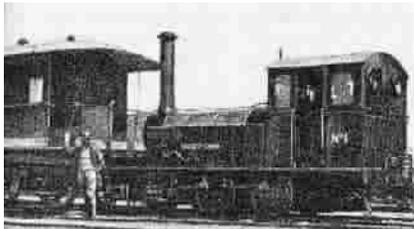


# 中国铁路主管机关的变迁

◆ 姚世刚



唐胥铁路当年使用的机车

2013年3月14日,十二届全国人大一次会议批准了国务院机构改革和职能转变方案,将不再保留铁道部,实行铁路政企分开。中国铁路已经走过了137个年头,作为政府管理机构组成部分的铁路主管机关,至少变化过17次。

## 晚清时期的铁路管理机关

1876年在上海修筑的吴淞铁路,是在中国大地上出现的第一条铁路。由于这条铁路是英国人没有得到中方的同意而擅自修建的,最终被清政府赎回拆除。

1881年,在当时担任直隶总督和北洋大臣的李鸿章暗中支持下,开平矿务局修建了自唐山至胥各庄的唐胥铁路,成为中国自建的第一条铁路。但是,直至此时,中国还没有专门管理铁路事务的政府部门,凡有涉及铁路的对外交涉事宜,都是由总理各国事务衙门负责处置。

在19世纪80年代的中法战争中,中方战败。清政府总结教训,力图加强海防,决定成立总理海军事务衙门,由醇亲王奕譞任总理海军大臣,庆郡王奕劻、北洋大臣李鸿章任会办。第二年,根据李鸿章的提议,清廷决定将铁路事务归海军衙门管理,这是中国首次在政府部门内确立管理铁路的行政职能。

1895年,中国在甲午战争中失利,难辞其咎的总理海军事务衙门被裁撤,铁路事务改由总理各国事务衙门兼管。1898年“戊戌变法”期间,成立了隶属总理各国事务衙门的统辖矿务铁路总局,这是中国第一个专管全国铁路和矿山事务的中央行政机构。

庚子事变之后,清廷企图挽救日益颓败的王朝,决定施行新政,推进改革,对政府机构进行了许多调整。铁路事务管理权限的辖属也经历了多次变迁,先是归外务部考工司所辖,后来又隶属于商部通艺司;1906年11月,清政府设立邮传部,统管铁路、航运、邮政、电报事务,这是中国首次设立综合管理交通事务的政府机构。

## 民国时期的交通部与铁道部

1911年的辛亥革命推翻了延续数千年的封建制度,在南京成立的临时政府设定交通部,其下设路政司,专管铁路事务。1912年临时政府迁往北京,交通部也随之北迁。

有意思的是,由于辛亥革命最终是以和平方式解决了国家政权的交替,因此,在这个特殊的历史时期,居然存在清朝邮传部与民国交通部共同存在、正常交接的情况。

20世纪20年代战乱频繁,曾出现武汉、南京及北京三个政府各设交通部的局面。

1928年北伐战争胜利,南京国民政府于10月23日设立了中国历史上第一个独立管理铁路事务的中央行政机构,即“铁道部”;具有特殊意义的是,第一任铁道部长由孙中山的儿子孙科担任。国民政府还相继颁布了《铁道部组织法》和《铁道法》,中国铁路高度集中高度统一的局面,通过设置独立的政府机构和正式立法得以实现。

1937年日本全面发动侵华战争。为适应战时形势,国民政府于1938年1月撤销铁道部,其业务归并交通部,这一体制形式一直延续到20世纪40年代末。

## 新中国成立后的铁路主管机关

在1949年新中国成立以前,中共已经在

解放区陆续建立了区域性的铁路管理机构。1949年1月,在石家庄成立中国人民革命军事委员会铁道部,滕代远为第一任部长;当年10月1日,中华人民共和国成立,军委铁道部改为中央人民政府铁道部。

1954年,中央人民政府铁道部改为中华人民共和国铁道部,隶属于国务院。

1966年“文化大革命”爆发后,铁路事业受到极大影响,铁道部被“造反派”夺权,由群众组织推荐组成的业务监督小组监督部长处理日常工作,铁路运输生产几近失控。为此,中央决定对铁路实行军事管制,自1967年6月开始,全国铁路由中国人民解放军铁道部军事管制委员会领导。1970年6月,铁道部、交通部和邮电部的邮政部分合并组成新的交通部。由于“文化大革命”削弱了铁路的集中统一管理,铁路运输上不去。1975年1月17日,第四届全国人民代表大会第一次会议决定,恢复设立铁道部,万里担任部长。3月5日,在邓小平主持下,中央发出《关于加强铁路工作的决定》。这个文件贯彻以后,铁路运输情况迅速好转,对各行各业都有很大的推动。

## 历史上的铁路总公司

铁路总公司的出现比铁道部要早很多,但存在的历史都不长。

“中国铁路公司”。1881年,开平矿务局建成中国第一条自办铁路——唐胥铁路。为了继续拓展铁路,于1886年获准成立“开平运煤铁路公司”,后改为官督商办的“开平铁路公司”,第二年又改为“中国铁路公司”。清廷还特地委派了督办大员,成为中国第一个官督商办的铁路公司,而且“官只防其弊,不侵其权”,拿今天的话说就是“政企分开”。但其虽有“中国”的名号,辖权很有限,与后来的铁路总公司有本质区别。

“铁路总公司”。甲午海战失利以后,1895年7月19日,湖广总督兼理两江总督张之洞向清廷上奏折提出“宜亟造铁路”且“以卢汉

一路为先”。1895年12月6日,清廷决定修筑津卢(天津至卢沟桥)铁路,同时宣布对卢沟桥至汉口的卢汉铁路准予商办。在华股难集、洋股又因顾虑权益而不准集的情况下,清廷听取了天津海关道盛宣怀的建议,准予设立铁路总公司。1897年1月6日,铁路总公司在上海成立,盛宣怀为督办。拟先造卢汉铁路,之后的苏沪、粤汉等铁路也由该公司负责陆续筑成。铁路总公司成为总理衙门之下独立官督商办的机构,而且此后凡以商办名义借用外款筹筑铁路均由铁路总公司辖署,其职能似乎相当于今天的“国企”。铁路总公司即以“商借商还”的形式,向不同西方国家借债筹办如卢汉、粤汉、沪宁、正太、道清等铁路。这个“铁路总公司”,虽然没有“中国”二字,却掌握相当大的权力。作为总公司督办大臣的盛宣怀企图掌控全国铁路的筹建事务,但因为依靠出让路权以借外债而引发种种矛盾,最终被迫辞职;铁路总公司也在1906年的体制改革中被裁撤。

“中国铁路总公司”。辛亥革命以后,孙中山被袁世凯“拥护革命”的假象所迷惑,主动让出临时大总统职务,并接受袁世凯委托的“筹办全国铁路专权”、担任全国铁路督办,于1912年10月在上海成立中国铁路总公司。1913年以大总统令颁布的《中国铁路总公司条例》规定,除政府原来办的以及准予其他公司办的铁路之外,“所有全国干线,总公司得全权办理”,“但指定各干线时,须先协商政府,经其认可”。孙中山雄心勃勃,试图将总公司作为筹办全国铁路的总机关。由于后来宋教仁被暗杀,孙中山发动“二次革命”反袁,总公司被袁世凯下令裁撤,前后只存在了不到一年的时间。

时隔整整100年,如今再次提出了由政府组建新的中国铁路总公司。当然今非昔比,与前面所说的总公司不可同日而语,但从名称上看,已是历史上的第三次。

(作者为铁道部档案史志中心编印) (摘自《纵横》2013年第4期)

## 上海市文来高中 SWIS项目热招中

SWIS项目一向致力于追求卓越,向中国学生提供接受优质国际课程教育的机会。您的孩子将会接受个性化辅导、拥有积极的学习氛围和享受丰富多彩的课外活动。

美国课程班

- 在中国本土提供正规美国高中教育课程
- 提供多元、积极、国际化的一流精英教育
- 高素质美国本土教师
- 小班限招教学模式,优生提供AP课程
- 有望实现跨入美国TOP50名校的梦想

加拿大CIA课程班

- 加拿大安省教育部批准的海外学校
- 注册加拿大高中正式学籍
- 全部安大略省注册学科教师任教
- 毕业获取安大略省高中文凭(OSSD)
- 目标直升加、美、澳、欧洲世界名校

日本课程班

- 多所日本高中的海外指定校
- 引进日本优质严谨的教师资源
- 首届学生已全部顺利进入日本高中留学
- 领取日本高中文凭,直升日本各类大学
- 每年定额保送日本著名大学

**特别提醒** 文来中学国际部近日正在热招中,学校订于2013年5月4日(周六)上午8:30举行招生考试,欢迎初三和高一学生参加,名额有限,敬请报名从速。

学校地址: 上海市闵行区虹莘路2166号(近顾戴路)  
学校网址: <http://www.wlhs.icampus.cn>  
报名热线: 招生办老师 021-54168692、54169121

## 火热招生中

# 中考、高考 黑马特训营

名额有限

**由教育心理专家徐国明团队亲自施训**

高考英数80、90-120分以上

中考英数120、130-140分以上

没有达到承诺效果按协议退款

让2013年中高考成绩成为你一生的骄傲!

让备考的“垃圾时间”变成“夺分黄金时间”

## 你就是下一匹黑马

二本承诺上一本

区重点承诺上市重点

### 五位一体辅导,学习成绩稳步提高

<p><b>学习方法指导</b></p> <p>针对类型: 学习习惯差、学习效率低、学习方法不当、时间管理混乱、心理压力过大、自信心不足、厌学情绪、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症</p>	<p><b>体能耐力训练</b></p> <p>针对类型: 身体素质差、耐力不足、注意力不集中、心理压力大、自信心不足、厌学情绪、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症</p>
<p><b>易思1对1 学科高效辅导</b></p> <p>针对类型: 基础薄弱、成绩不理想、学习方法不当、学习习惯差、学习效率低、心理压力过大、自信心不足、厌学情绪、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症</p>	<p><b>6大优势</b></p> <p>1. 师资优秀: 名师执教,经验丰富,针对性强,教学效果显著。</p> <p>2. 理念科学: 科学的教学理念,注重学生的全面发展。</p> <p>3. 模式高效: 个性化的辅导模式,提高学习效率。</p> <p>4. 上海“老字号”: 办学历史悠久,口碑极佳。</p> <p>5. 可靠放心: 教学质量有保障,家长放心。</p> <p>6. 专注中高考: 专注于中高考辅导,经验丰富。</p>

**心智成长引导**

针对类型: 心理压力大、自信心不足、厌学情绪、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症

**亲子关系疏导**

针对类型: 亲子关系紧张、沟通不畅、孩子叛逆、学习动力不足、心理压力过大、自信心不足、厌学情绪、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症、拖延症

**30余家教学点,就近辅导**

咨询热线: 400-889-3060