

# 10年来上海各救助站已救助30多万人次，其中骗助、闹助、赖助现象亟需重视—— 救助站如何走出“围城”

本报记者 姚丽萍 通讯员 王斯纲

近日，玉佛寺门前“职业乞丐”贴身紧逼、强讨抢要，“出家人”不得不微博求助整治乞讨现象。乞讨与救助，再次引起公众关注。

在收容遣送制度终结 10 年之后，上海各救助站已救助 30 多万人次。而今，救助站就像一座“围城”，一些需要救助的生活无着人员急着要出站，一些不该受助的职业骗助者、赖助者却纷至沓来。救助站里骗助、闹助、赖助时有发生，人性化的救助管理需要更高水平的法制保障。



绍波 图

## 身藏利器伤人 如何“强制安检”？

2003 年，《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》废止，《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》实施。10 年来，上海救助管理机构初步形成了一条适合大城市特点的人性化、规范化、标准化的救助管理机制，为流浪乞讨人员和困难群体开辟了一条“自愿受助、无偿救助”的绿色通道。

但是，救助中“软肋”和“瓶颈”也亟待化解。其中，救助站“强制安检”于法无据，已成一大救助隐患。2012 年 9 月 8 日，郭姓女子因感情受挫自行前来求助。安检时，值班的工作人员发现她的包内有一把长约 20 厘米的长柄刀，当即按规定连刀带包替她保管起来。随后，值班员要求检查贴身衣物，却遭到郭某的强力抗拒，认为值班员“侵犯隐私、侵犯人权”。

无奈之下，值班员只好让她进入休息室。没想到，情绪不稳的郭某随后在与两名广东受助女孩争执时，用一把藏匿于牛仔裤腰里的折叠小刀将对方头、脸多处划伤。郭某因此被判判处有期徒刑 10 个月。

事后，法院向救助站发来《司法建议书》，要求“进一步加强对可能致人伤害的钝器、尖锐物、爆炸物等物品的检查力度，并依据相关规定落实保管职责”。可是，救助站却难以找到机场、铁路、轨道交通那样可以强制安检的法律依据。因此，救助人员面对少数抗检者，常常束手无策，只能采取不予救助或劝其离站的消极方法，来确保场所和其他受助人员的安全。

## 2年进站240次 如何“终结救助”？

假报姓名地址、重复骗助，是救助站多年来的突出顽症。据上海市救助管理站的不完全

统计，2 年来有 9 名求助者反复进站，少则来过 41 次，最多的 240 多次。他们中年龄最小的 26 岁，最大的 47 岁，个个身强力壮，却把救助站当成免费食堂、旅馆和医院，每天早出晚归，以行骗偷窃为生。在站内酗酒闹事、行凶斗殴、毁坏公物、恃强凌弱，危及工作人员和其他求助者的人身安全；在站外以帮助找工作为诱饵，对其他求助者坑蒙拐骗，从中攫取劳务费。去年 12 月 9 日，右手打着石膏的海南求助者杨某进站投诉称，曾随一名骗助者到奉贤打工，在对方 3 人的胁迫下，他的手被钢管打折后，欲以“碰瓷”手段诈骗一工地老板 2.5 万元伤残费，按二八分成，伤者只得 5000 元。幸亏老板报警，诈骗阴谋才未得逞。

这些专事跑站骗助的“职业受助者”，常常采取“一吵、二闹、三要票”的方法重复求助，浪费国家救助资源。一旦遭遇终止救助，他们就起哄闹事，或以自伤自残相要挟。为了处置救助站里砸车毁物的暴力事件，全市已有多名救助人员被打伤、咬伤。

救助管理办法第 2 条明确：“救助站对流浪乞讨人员的救助是一项临时性社会救助措施”，但未明确如何“终止救助”。因此，不予救助或终止救助需要法律、法规支撑，以便“不该受助者不得受助”有法可依。

## “隐形”传染病 如何有效防控？

受助的流浪乞讨人员大多蓬头垢面，满身跳蚤、虱子，身体素质差，健康水平低，老弱病残者多，有的人甚至隐瞒流行病、传染病史。有时遇到红眼病、感冒咳嗽等明显症状的流浪乞讨人员，救助人员尚能采取适当的防护措施，但碰到“隐形、疑似”的肺结核、梅毒等传染病人，他们就无法识别，难以规避。近日，一名外地受助女子精神病发作，又患肺结核，送院治疗时两家专业医院都不肯接收。结果，救助站成了不设防的“精神病院和传染病院”。

由于缺少专业医生和基本检验、检疫防护措施，救助人员和受助者都成了病菌、病毒感染的潜在受害者。近年来，职工体检数据表明，救助站工作人员感染各种病毒的概率和受感染人数一直居高不下。为此，加强救助管理立法、完善安检规范措施、改善医护设施、降低职业风险、加强救助站公共卫生安全和疾病防控措施，已刻不容缓。

南观 法院微博

## 【消息发布】

**@闵行区法院：**《进出口乳品检验检疫监督管理办法》自5月1日起实施。日前，国家质检总局官网发布公告，称《进出口乳品检验检疫监督管理办法》自5月1日起实施，进口乳品标签上标注获得国外奖项、荣誉、认证标志等内容，应提供经外交途径确认的有关证明文件，这意味着今后那部分“吹水”的洋奶粉将不能再信口开河。

**@市二中院：**最高法出台司法解释规范办理涉外民商事案件司法文书送达和调查取证请求。最高人民法院近日发布《关于依据国际公约和双边司法协助条约办理民商事案件司法文书送达和调查取证司法协助请求的规定》，共12个条文，5月2日开始施行。

**@浦东新区法院：**两高发布司法解释：敲诈勒索2000元即为犯罪。为依法惩治敲诈勒索犯罪，保护公私财产权利，最高人民法院、最高人民检察院4月26日联合发布《关于办理敲诈勒索刑事案件适用法律若干问题的解释》，自4月27日起施行。

**@青浦区法院：**“毒品唾液检测试剂”将助力各地严查毒驾。据中国科学院生物物理研究所消息，“毒品唾液检测试剂”日前研发成功，该试剂具有易操作、反应快等特点，为各地交通管理部门查处“毒驾”提供了执法利器。

**@市二中院：**上海出台规定处理城区居民违法饲养家禽和食用鸽行为。近日，上海市出台《关于本市城区居民饲养家禽和食用鸽的处理意见》，规定城区居民不得饲养鸡、鸭、鹅、兔等家禽家畜和食用鸽。当私养家禽等行为已经严重威胁公众身体健康，成为传播病毒的载体时，私人权利应让位于公共安全，市民应自觉守法。

## 【案件聚焦】

**@黄浦区法院：**QQ团购网上出现侵权照片，团购模式下谁为著作权侵权担责？陆家嘴、外滩是上海的标志性景点，摄影家欧阳先生以此为主题创作了一幅摄影作品，并入选公开出版的《上海新景》明信片。但无意中他发现，腾讯公司旗下的QQ团购网上，一项“上海一日游”团购中，这幅照片被用作了广告背景。

**@嘉定区法院：**7.5万元买到一堆白纸，女子购买假币被判刑。王某通过网络从刘某手中买到一批所谓的“增值币”，到手后却发现这笔货币只是白纸一堆。日前，王某被法院以购买假币罪判处有期徒刑3年6个月，并处罚金5万元。

**@黄浦区法院：**精神发育迟滞男两次放火，烧毁居民门帘获刑。年近花甲的马某年轻时曾多次犯盗窃罪受刑事处罚。某日凌晨，马某为发泄情绪来到肇周路，用随身携带的打火机点燃他人住处的门帘后逃逸。次日凌晨，马某来到东台路，再次用打火机点燃他人住处的门帘后逃逸。第三天凌晨，警方布控将马某抓获归案。经鉴定，马某患有精神发育迟滞（轻度），对本案具有完全刑事责任能力。检察院依法提起公诉。黄浦区法院审理后认定马某的行为构成放火罪，其虽系轻度精神发育迟滞人员，但具有完全刑事责任能力和受审能力，应追究其刑事责任。（更多精彩内容详见t.xinmin.cn）

『毒品唾液检测试剂』将助力严查毒驾

# 网上选聘专家为你出庭质证

提供的专业意见可作为法庭判决重要参考

**本报讯**（记者 孙云）邀请医生等专业人士在法庭证人席接受控辩双方律师盘问，并发表专业意见，这是港剧中常见的桥段。将来，这样的情况也会在上海的庭审中经常出现。《刑法》和《民法》修改后，分别在第 192 条和第 79 条规定“公诉人、当事人和辩护人、诉讼代理人可以申请法庭通知有专门知识的人出庭，就鉴定人作出的鉴定意见提出意见”“当事人可以申请人民法院通知有专门知识的人出庭，就鉴定人作出的鉴定意见或者专业问题提出意见”。这是我国首次明确专家证人的法律地位。随着“中国专家证人网”等一批网站的出现，涉案人将可网上聘请全国专家出庭质证，对医疗纠纷、亲子鉴定、笔迹鉴定、毒物鉴定、资产和知识产权侵权评估等提供专业意见，作为法庭判决的重要参考。

在英美法系中，专家出庭作为证人提供专业证言的专家证人制度早已有之。在我国近几年的司法实践中，也有法院开始尝试在刑事和民事诉讼中引入专家意见，作为对司法鉴定意见的补充。例如，在 2008 年哈尔滨 6 名警察殴打大学生致死案中，除哈尔滨警方邀请公安部、高检的 4 名专家参与外，死者家属也自行从上海、南京两地聘请了华东政法大学司法鉴定中心主任闵银龙等 3 位专家，全程监督尸检过程，有效维护死者权益。又如，在闹得沸沸扬扬的“360 诉腾讯垄断”案中，360 公司聘请欧洲著名的经济事件调查机构 RBB 专家，腾讯公司则聘请中国社科院信息化研究中心专家，各自对司法部门的调查活动及其所认定的法律事实进行质证。

处于中立地位的专家证言，往

往能在案件审理中起到决定性作用。在辽宁葫芦岛市的一起医疗纠纷案件中，被告医院出具了两份由葫芦岛市医学会和辽宁省医学会分别作出的医疗事故技术鉴定，均认为在对原告分娩时采取的措施没有医疗事故，对原告分娩的男婴在出生 3 天后死亡不具有过错。但原告聘请的外院两名医生指出，被告医院在治疗中存在“使用了禁止使用的呼吸兴奋药”“气管插管不及时”等错误。法院最终采信了专家证人的证言，推翻两份医疗事故技术鉴定，判决医院存在医疗事故。

最近，上海发生的一起交通事故导致伤者脑震荡、脑外伤后综合征，伤者从鉴定机构获得一份十级伤残的鉴定意见，被告则聘请专家证人质证。法院采纳专家证言，认为评定十级伤残的依据不够充分，

已经启动重新鉴定程序。

专家证人出庭还会加强庭审中对鉴定意见的质证力度，并对公安机关的工作提出更高要求。在著名的美国“辛普森杀妻案”中，正是由于警方取证过程中存在失误，多项重要证据出现程序和实体上的瑕疵，因此在激烈的法庭交叉询问中，遭被告方的专家证人和律师团队推翻，使得辛普森在案件“证据充分”的情况下也能逃脱刑事制裁。

正是看到专家证人制度对保护当事人权益带来的优势，由上海一家专业鉴定机构牵头成立的中国专家证人网近日上线，不同职称和专业的专家服务“明码标价”，当事人可上网聘请。目前，已有一位当事人与线上专家达成意向，寻求其专业意见，维护自己的合法权益。