

“两高”发布关于危害食品安全的司法解释

使用地沟油按“掺入有毒原料”定罪

本报北京今日电（驻京记者于明山）最高人民法院、最高人民检察院昨日发布《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》（下称《解释》）。《解释》共22条，最大特点是对危害食品安全犯罪案件定罪量刑从严从重，表达了国家严厉打击食品安全犯罪的决心。

该司法解释自今天起施行。

近三年来危害食品安全案件大幅攀升

《解释》明确了危害食品安全相关犯罪的定罪量刑标准，提出了相关罪名的司法认定标准，统一了新型疑难案件法律适用意见，为依法惩治危害食品安全犯罪编制了严密的刑事法网，对于进一步加大对危害食品安全犯罪的打击力度，在全社会形成预防和惩治危害食品安全犯罪的良好氛围，将发挥重要作用。

最高法院新闻发言人孙军工表示，司法解释中对食品安全犯罪作出严厉的惩治规定，是因为当前食品安全形势仍然十分严峻。一是危害食品安全刑事案件数量大幅攀升。近三年来，法院审结这类案件的数量呈逐年上升趋势。2011年、2012年审结生产、销售不符合安全（卫生）标准的食品刑事案件和生产、销售有毒、有害食品刑事案件同比增长分别为179.83%、224.62%；生效判决人数同比增长分别为159.88%、257.48%。二是重大、恶性食品安全犯罪案件时有发生，一些不法分子顶风作案，例如相继出现的瘦肉精、毒奶粉、毒豆芽、地沟油、问题胶囊、病死猪肉等系列案件。

首次明确食品安全犯罪的定罪量刑标准

为明确和统一司法适应，依法从严惩处严重犯罪，《解释》首次对生产、销售不符合安全标准的食品罪和生产销售有毒、有害食品罪的



绍波图

定罪量刑情节认定标准作出了具体规定。其中将实践中具有高度危险的一些典型情形予以类型化，即可以认定为足以造成刑法规定的危险，增强了司法实践的可操作性。

■ 含有严重超出标准限量的致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康的物质的；

■ 属于病死、死因不明或者检验检疫不合格的畜、禽、兽、水产动物及其肉类、肉类制品的；

■ 属于国家为防控疾病等特殊需要明令禁止生产、销售的；

■ 婴幼儿食品中生长发育所需营养成分严重不符合食品安全标准的；

■ 其他足以造成严重食物中毒事故或者严重食源性疾病的情形。

从严惩处“地沟油”、“三聚氰胺”

此次《解释》通篇都体现了严惩

的态度，对危害食品安全犯罪案件从严量刑。

■ 严惩食品滥用添加行为 针对现实生活中大量存在流通、储存环节的添加行为，《解释》将“生产、销售”细化为“加工、销售、运输、储存”等环节，实现对食品加工、流通等整个链条的全程覆盖。针对食用农产品种植、养殖中的滥用添加问题，《解释》明确刑法规定的“食品”除加工食品之外，还包括食用农产品。

■ 严打食品非法添加行为 《解释》首次明确利用“地沟油”加工食用油等，将刑法规定的在“生产、销售的食品中掺入有毒、有害的非食品原料”进行定罪，如果致人死亡或者有其他特别严重情节的，可判死刑。针对当前保健食品中非法添加禁用药物易发多发的特点，如在减肥保健食品添加“西布曲明”等药物成分，在男性保健食品中添加“伟哥”等，明确规定应以生产、销售有毒、有害食品罪定罪处罚。

■ 严惩生产不合格食品添加剂 《解释》首次明确规定，生产、销售不符合食品安全标准的食品添加剂，用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂，或者用于食品生产经营的工具、设备等，构成犯罪的，依照刑法规定以生产、销售伪劣产品罪定罪处罚。

■ 严惩非法生产、销售国家禁止食品使用物质的行为 如非法生产、销售“三聚氰胺蛋白粉”、“瘦肉精”等，存在严重的食品安全危险，应依法予以严惩。

■ 严惩非法从事生猪屠宰、经营行为 《解释》明确规定，违反国家规定，私设生猪屠宰厂（场），从事生猪屠宰、销售等经营活动，依照刑法以非法经营罪定罪处罚；同时又构成生产、销售不符合安全标准的食品罪，生产、销售有毒、有害食品罪等其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

■ 严惩单位犯罪 单位实施的食品安全犯罪具有更大的社会危害性，《解释》首次明确规定，对于单位实施的危害食品安全犯罪，依照《解释》规定的定罪量刑标准处罚。

危害食品安全犯罪具有链条性、团伙性等特点。依法惩治危害食品安全犯罪的各种帮助行为，扫除滋生危害食品安全犯罪的环境条件，做到除恶务尽。《解释》首次明确，明知他人生产、销售不符合安全标准的食品，提供资金、许可证件、经营场所等各种帮助或者便利条件的，应当以生产、销售不符合安全标准的食品罪或者生产、销售有毒、有害食品罪的共犯论处。

各种虚假广告对于不符合安全标准以及有毒、有害的保健食品等大肆泛滥起着推波助澜的作用。《解释》首次明确规定，即便广告经营者、发布者不知道广告中的食品系不符合安全标准或者有毒、有害的食品，依法不构成危害食品安全犯罪的共犯，但明知广告内容虚假而作虚假宣传的，也应当依照刑法以虚假广告罪定罪处罚。

虚假广告宣传可按共犯论处

从重定罪处罚食品监管渎职

食品安全犯罪易发多发，与一些部门监管不力、行政不作为，一些监管人员玩忽职守、包庇纵容有着较大关系，为老百姓所痛恨。为依法严惩食品监管渎职犯罪，《解释》对食品监管渎职犯罪各罪名的适用以及共犯的处理提出了明确意见：

■ 增设食品监管渎职罪，食品监管渎职行为应以食品监管渎职罪定罪处罚，不再适用法定刑较轻的滥用职权罪或者玩忽职守罪处理；

■ 同时构成食品监管渎职罪和商检徇私舞弊罪、动植物检

疫徇私舞弊罪、徇私舞弊不移交刑事案件罪、放纵制售伪劣商品犯罪行为罪等其他渎职犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚；

■ 不构成食品监管渎职罪，但构成商检徇私舞弊罪等其他渎职犯罪的，依照相关犯罪定罪处罚；

■ 负有食品安全监督管理职责的国家机关工作人员与他人共谋，利用其职务行为帮助他人实施危害食品安全犯罪行为，同时构成渎职犯罪和危害食品安全犯罪共犯的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

老鼠肉冒充羊肉卖进上海

正规超市羊肉销售未受明显影响

本报讯（记者 陈杰）老鼠肉冒充羊肉卖，听起来让人毛骨悚然。江苏的制假售假犯罪团伙用狐狸、水貂、老鼠肉等未经检验检疫的动物肉制品冒充羊肉销售至江苏、上海等地农贸市场。近日，公安部公布了各地公安机关在打击食品犯罪保卫餐桌安全专项行动中侦破的十起打击肉制品犯罪典型案例。

市食安办副主任顾振华今天上午表示，目前，市食安办已经联系公安部门，将会根据线索，联合公安、工商、质监、食药监等多个监管部门，进一步调查“假羊肉”具体销往

本市哪些市场，以及具体的销售数量。工商部门昨天已经下发紧急通知，加强巡查和索证索票工作。食药监部门也会加大监管力度，对相关肉制品的来源密切关注。

捣毁黑窝点50余处

根据公安部网站5月2日发布

的消息称：2013年2月，在公安部统一协调下，江苏无锡公安机关出动200余名警力，在无锡、上海两地统一行动，打掉一特大制售假羊肉犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人63名，捣毁黑窝点50余处，现场查扣制假原料、成品半成品10余吨。

经查，2009年以来，犯罪嫌疑

人卫某从山东购入狐狸、水貂、老鼠等未经检验检疫的动物肉制品，添加明胶、胭脂红、硝盐等冒充羊肉销售至苏、沪等地农贸市场，案值1000余万元。

食品安全专家指出，未经检验检疫的动物肉制品可能携带大量细菌和病毒，也可能存在过敏源，不能

作为人类的食用肉类。

流向火锅店和路边摊

记者今天上午在中山公园附近的几家大型超市看到，羊肉的销售并未受到明显影响。多位市民在接受采访时认为：“正规超市都有比较严格的供货程序，应该可以信赖，估计‘假羊肉’流向个别火锅店和路边摊的可能性比较大。”

联华超市和家乐福相关人士表示，超市在羊肉供货方面有严格的索证索票程序，而且有相对固定的供货商，可以保证货品的质量。

今日天气
5月4日 周六
上海
15~25℃
晴天
偏东风3-4级
空气质量指数
AQI 55/良
PM2.5
45微克/立方米
(上海环境热线截至上午10时)

周日	周一	周二	周三	周四	周五
多云 17-25℃	多云转阴有 短时阵雨 18-23℃	阴到多云有 短时阵雨转 阴有阵雨 17-22℃	阴有阵雨 17-23℃	阴有阵雨 18-23℃	阴有小雨转 阴到多云 17-23℃

日照指数 3级/强 (加强防护)
感冒指数 1级 (不易感冒)
晾晒指数 上午1级(非常适宜) 下午1级(非常适宜)
空气湿度 今夜85% 明日40%

上海明日区县温度预报

徐家汇 16-25℃	奉贤区 14-23℃
闵行区 14-25℃	松江区 15-24℃
嘉定区 15-25℃	金山区 15-22℃
宝山区 15-24℃	青浦区 14-24℃
浦东新区 15-24℃	崇明县 14-24℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京 多云	14/ 27℃
扬州 多云	14/ 27℃
泰州 多云	12/ 26℃
镇江 多云	14/ 26℃
南通 晴转多云	13/ 26℃
常州 多云	15/ 27℃
无锡 多云	15/ 26℃
苏州 多云	16/ 26℃
湖州 多云	16/ 27℃
嘉兴 多云	15/ 25℃
绍兴 晴转多云	16/ 26℃
杭州 多云转阴天	16/ 26℃
舟山 多云	14/ 22℃
宁波 晴转多云	15/ 25℃
台州 阴天转多云	15/ 23℃
温州 阴天转阵雨	16/ 22℃

世界部分城市

伦敦 多云	8/ 16℃
巴黎 晴天	7/ 14℃
法兰克福 多云	7/ 20℃
罗马 中雨	12/ 19℃
雅典 晴天	16/ 29℃
莫斯科 阵雨	9/ 19℃
卡拉奇 晴天	25/ 40℃
东京 晴天	13/ 22℃
曼谷 多云	29/ 36℃
新加坡 雷阵雨	25/ 32℃
河内 雷阵雨	24/ 33℃
开罗 晴天	19/ 33℃
旧金山 多云	10/ 18℃
纽约 晴天	7/ 19℃
悉尼 晴天	13/ 21℃
首尔 晴天	8/ 21℃