

- 本 B6 美国会掀起日本“石头”砸脚吗?
- 期 B7 监控摄像头在美国引发热议
- 导 B11 乳品质量来自利益共同体
- 读

新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 501 期 | 2013 年 5 月 9 日 星期四 责编:齐旭

热点锁定:



巴勒斯坦总统阿巴斯 5 日抵达北京,开展为期 3 天的国事访问。6 日,以色列总理内塔尼亚胡抵达上海,开始访华行程。

逃避监管企业排污钻空子 补贴不足政府监管未尽职 美国《清洁空气法》民众受益仍有限

文 / 欧飒

居民半夜里咳醒

路易丝·多尔西现年 62 岁,一直住在路易斯安那州的巴吞鲁日,距离一家化工厂有 5 个街区。

多尔西患子宫癌,比她小 3 岁、从不吸烟的妹妹患肺癌,15 岁的孙女患骨癌,一些邻居得哮喘或癌症。多尔西怀疑这些疾病与化工厂排放废气相关。她向政府环保部门投诉化工厂散发强烈难闻气味,但没有结果。

塔米·汤普森 1998 年搬到伊利诺伊州查那霍恩居住。那里的空气从 2002 年前后每况愈下。汤普森说,难闻的气体钻进屋里,以至于“丈夫、女儿和我半夜咳醒,感觉恶心”。

汤普森多次向州环保署投诉无果。一名环保署官员 2007 年致信汤普森说,监测结果表明“你住的地方空气质量总体良好”。2008 年,汤普森一家贱卖房子,搬到 20 英里以外的地方。

家住得克萨斯州休斯敦一个蓝领社区的巴伦廷·马罗金 6 岁时被诊断患淋巴瘤白血病。尽管难以证明马罗金的病与社区附近一家大型化工厂长年排放苯直接相关,但马罗金的妈妈罗萨丽奥不相信儿子会无端得这种病。一些研究发现,休斯敦一些社区,包括马罗金所住的曼彻斯特社区,儿童白血病患病率偏高,空气中的污染物含量也较高。

得克萨斯大学公共卫生学院 2010 年一项研究发现,休斯敦苯排放量最高的地方生脊柱裂孩子的风险比其他地方高两倍多。

《清洁空气法》修正案禁止排放的污染物,有的能看到、闻到、感觉到,有的则难以察觉,沉积在土壤、水和食物中,悄无声息地危害健康。

家住佛罗里达州费南迪纳比奇的托尼亚·皮尔希更担心后一种污染物的排放。她家附近的造纸厂上空有时漂浮着薄雾。“我不知道我吸进了什么。”皮尔希说。

印第安纳州加里的炼钢厂和发电厂排放的黑烟近年明显减少,但居民们担心这些工厂仍在排放看不见的污染物。曾经在炼钢厂打工的林·卡茨·查理说:“天空或许看着干净,却包含可怕的毒物。”

一些企业为逃避监管,趁夜里和周末没有监管人员受理投诉时排污。在艾奥瓦州马斯卡廷,一家玉米加工厂通常烧普通煤,只在风往一家由州政府管理的空气监管机构吹的时候才烧低硫煤,这样监管者就不会检测到太多污染物二氧化硫。

地方讨厌环保署

环境保护署把涉嫌长期违反或严重违反《清洁空气法》但尚未受到地方环保机构或联邦环保署治理的排污企业列入“观察名单”。这份名单曾是“内部材料”,理由是名单中企业不一定真的违法,一旦公开,公

乔治·H·W·布什总统 1990 年签署《清洁空气法》修正案时,宣称要让“每一个美国人都呼吸清洁空气”。时隔 20 多年,这一目标尚未实现,数百个社区遭受工业排放有毒空气困扰。

美国公职人员廉洁研究所和全国公共广播电台的联合调查显示,大约有 1600 家企业涉嫌“严重违反”《清洁空气法》,环境保护署把其中近 400 家列入“观察名单”,但制止排污的动作迟缓。



亚利桑那州海登市的一个操场就紧挨着美国熔炼公司

本版图片 GJ



几名儿童手举呼吁净化空气的标语

众可能视为“A 级通缉令”,认定那些企业违法。迫于舆论压力,这份名单 2011 年公开。

与“观察名单”长期遮遮掩掩不同,《清洁空气法》落实不力的情况从不是秘密。

环境保护署督察长在 2009 年发布的一份报告中说:“在许多案例中,环保署和州(环保部门)没有及时处理违法行为”,导致“那些设施继续排污,对环境和公共健康产生严重影响”。

《清洁空气法》把执法任务交给州环保部门,然而州环保部门因为经费不足,监管力度不够。法案允许联邦政府为州环保部门执法开销提供最高 60% 补贴,但实际上给的补贴少得多,2011 年为 25%。

全国洁净空气控制机构协会执行董事比尔·贝克尔说,联邦政府每年应向州环保部门提供近 7 亿美元

补贴,实际提供大约 2 亿美元,导致执法力度大打折扣。

密歇根州是个典型例子,它的环保署治理空气污染部门 6 年内流失五分之一工作人员。部门主任文斯·黑尔维希说,“有些事不能像我们希望的那样快速完成”,例如年度检查等。

有些地方官把发展经济放在治理污染之上。今年 1 月卸任的印第安纳州前州长米奇·丹尼尔称英文简称为 EPA 的环保署是“妨碍就业署”(英文简写也是 EPA)。

丹尼尔看重企业对发展经济的作用,对治理污染不以为然。他任命曾在一家钢铁厂任管理人员的托马斯·伊斯特利担任州环境管理局局长。伊斯特利上任后取消对地方治理空气污染机构的资金支持,改革落实治污法律措施,使得一些污染行为更难被追究。

拖延审理处罚轻

尽管法律对排放废气作出规定,但法律的落实不理想。

得克萨斯州科珀斯克里斯蒂一家炼油厂被附近居民告上法庭。居民们指控这家工厂排放了 10 年废气,难闻的气味让人感到头晕、恶心,一些人因废气患哮喘、癌症等病症。

2007 年 6 月,陪审团认定工厂所有者雪铁戈石油公司违反《清洁空气法》,未控制苯排放。时任代理副总检察长罗纳德·J·坦帕斯高度评价陪审团决定,称其向工业发出一个“强烈信号”,即控制废气排放没有选择余地,明知故犯者后果自负。然而,截至 2011 年底,雪铁戈石油公司仍未因所受指控罪名成立受到任何处罚。

1990 年以来,在数千宗涉嫌违反《清洁空气法》的刑事案件中,不到 800 宗导致排污者遭罚款或监禁。

律师和环保部门执法官员告诉公职人员廉洁研究所所属新闻机构 iWatch News,在各类污染案件中,处理空气污染案件面临独特的挑战,原因是《清洁空气法》是几个主要环境法案中最复杂的一个,相关案件不易取得明显、没有争议的证据。另外,排污者往往财力雄厚,有办法拖延案件。

环保署说,涉嫌空气污染的案件太多,调查不过来,只能处理最严重的。环保署得到的空气污染线索中,近 20% 接受调查,其中只有三分之一最终被起诉。调查时间可达数年。

相关链接

面对政府无力或不治污,一些居民开始自己收集空气样本,请律师对付排污企业。

在俄克拉何马州鹿卡市,大陆石墨公司工厂排放的黑色微尘侵入城市每个角落以及人体。宠物狗从外面回来往主人身上蹭,立刻把衣服和皮肤染黑。居民们与这家工厂打了一连串官司,最终获得赔偿,促使监管者重新制定监管办法。

53 岁的科罗娜从小就住在亚利桑那州海登,5 岁起身上出现肿块。她还时不时抽痛、恶心、头晕、失忆。还有邻居患癌症。海登市居民认定,美国熔炼公司在海登从事的熔炼铜作业是人们患病的罪魁祸首。他们把公司告上法庭,要求公司提供足够资金用来转移居民至安全地方。

2000 年成立的公益机构“路易斯安那污染标本采集队”教人们如何采集空气样本、拍摄录像和采集其他空气污染的证据。采集队项目经理安娜·赫利拜克批评监管者对人们的投诉大多反应迟缓。

路易斯安那州什里夫波特的居民建立维权机构,向名为“卡柳梅特特制品”的企业施压,迫使这家企业最终同意为它设在路易斯安那州三家工厂排放的毒气支付 100 万美元罚金,并斥资 1500 万美元用于实施长期治污项目。

美国肺协会发布空气污染排行榜

美国肺协会发布的《2013 空气状况》报告显示,美国整体范围的臭氧污染和短期或长期粉尘污染呈减少趋势,但仍有超过 1.32 亿人口所居住的地方臭氧污染或细颗粒物污染治理未达健康标准。

短期细颗粒物污染最严重的 3 个城市地区是加利福尼亚州贝克斯菲尔德-德拉诺、弗雷斯诺-马德拉、汉福德-科克伦。

长期细颗粒物污染最严重的 3 个城市地区是贝克斯菲尔德-德拉诺、默塞德、弗雷斯诺-马德拉。

本刊主编 汪一新 卫蔚

(本刊除“论坛”及本报记者署名文章外,均由新华社供稿)