

把权力关进制度笼子迈出关键一步

中共首次公布党内“立法法”

《制定条例》是党内的“立法法”，《备案规定》是与其配套的重要制度。它们的出台对构建党内法规制度体系,意义非同寻常。

按照《制定条例》《备案规定》确立的规则，党内法规颁布实施后，该公开的公开，该废止的废止，该修改的修改，该纠正的纠正,该追责的追责,更好地维护其权威性和严肃性。

据新华社北京 5 月 27 日电（记者 周英峰）5 月 27 日，经中共中央批准,《中国共产党党内法规制定条例》及《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》对外公布。

避免“闭门造车”问题

1990 年,党中央颁布了《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》,正式使用了“党内法规”这一名称。此次发布的《制定条例》,是对《暂行条例》的修订。同时,针对党内法规备案工作,此次同步制定了《备案规定》。新一届中央领导集体对做好党内法规工作高度重视。习近平总书记多次强调,要“把权力关进制度的笼子里”。

甄小英表示,《制定条例》及《备案规定》的制定与发布,使党有了第一部正式、公开的党内“立法法”,对推动以党内法规建设为核心环节的党的制度建设,提升党的建设的科学化水平,丰富拓展执政党的建设的新路子具有重要意义。

《制定条例》对征求意见环节作了细化规定:一是规定征求意见时应当注意听取党代表大会代表和有关专家学者的意见;二是规

2013 “百家名企”上海人才专场招聘会

主办单位：中共启东市委、启东市人民政府

承办单位：中共启东市委组织部、启东市人力资源和社会保障局

活动时间：5月30日（周四 9:00-14:00）

活动地点：中国上海人才市场（上海人才大厦 梅园路77号三楼）

部分参会单位：江苏瑞帆环保设备公司、江苏捷捷微电子有限公司、启安美道洁净有限公司、启东金匙环保科技有限公司、启东吉莱电子有限公司、宏华海洋油气装备公司、南通三信塑胶科技公司、江苏三上机电制造公司、启东南方润滑有限公司、江苏鸿得利机械公司、南通太平洋海洋公司、上海朗奥物流科技公司、南通海鹰机电集团公司、启东博圣美爵大酒店、通易航天科技有限公司、嘉盟电力设备有限公司、江苏东成工具有限公司、达迎家信息有限公司、通力智能化有限公司、江苏林洋电子股份公司、启东乾翔电子有限公司、双林海洋生物药业公司、南通艾德旺化工公司、南通柏盛化工有限公司、江苏道达重工有限公司、神通阀门股份有限公司、金凤凰科技创业园、江苏诚信药业有限公司、江苏风神空调集团、江苏恒源液压有限公司、江苏恒通电气有限公司、江苏欧瑞防爆有限公司、江苏宏强船舶重工公司、江苏好收成韦恩公司、韩华新能源(启东)公司、启东胜狮能源装备公司、美通(南通)重工公司、丁布儿海苔食品公司、启东优思电子有限公司、南通永安纺织有限公司、耶赛明(南通)保健公司、江苏向海重工股份集团、南通三联石化设备公司、苏州路达监理咨询公司、南通东泰新能源有限公司、江苏华乐光电有限公司、南通东泰电工器材公司、启东东岳药业有限公司、南通东之杰电气公司、江苏国强工具公司、江苏海四达集团公司、启东锦桥轴承有限公司、江苏启和化工有限公司、广汇能源综合物流发展有限责任公司

欢迎各类人才进场交流洽谈！详情请见：www.shrc.com.cn

交通：地铁一号线(汉中路站2号出口)、地铁三、四号线(上海站站)、927、801、741、722、723、710、573、510、502、64、63、41、13

(沪人社3100000001)

中纪委启动“清卡”行动

要求纪检人员 6 月 20 日前自行清退各种名目会员卡

王岐山指出

■ 要通过这次活动,向全党全社会发出一个信号,表明纪检监察系统广大干部职工以实实在在的行动落实八项规定。

■ 会员卡虽小,折射出的却是作风建设的大问题,反映的是享乐主义和奢靡之风。

据新华社北京 5 月 27 日电（记者 周英峰）中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山 27 日出席全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动电视电话会议并讲话。他强调,全国纪检监察系统要深入贯彻落实党的十八大和习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上的重要讲话精神,严肃认真地开展会员卡清退活动,巩固落实八项规定成果,营造风清气正的良好环境。要通过这次活动,向全党

地点隐秘 空间封闭 消费奢侈 脱离监管

“会员卡腐败”正显现

近年来,随着国家打击腐败犯罪力度的加大,官员在办公室、公众场所直接收受钱财或银行转账等“传统”贪污受贿形式逐渐被规避,门槛高、安保严甚至不对外开放的会所成为部分官员在进行权力寻租、享受奢靡时青睐的场所,而能享受高档消费的“会员卡”也成为不少行贿者的“利器”。

据相关办案检察官介绍,包括收受高尔夫球卡、办理高级美容卡在内的涉“会员卡”贪污、受贿案件,均实施在一个相对封闭的空间里。脱离监管也使这种腐败极具隐蔽性,令犯罪官员抱有侥幸心理。

隐蔽权钱交易

当年厦门远华走私案曝光后,“红楼”也进入了公众的视野。“赖昌星将‘红楼’打造成了一个隐蔽的权钱交易、权色交易场所,当时并不被外界知晓,直到案发后才臭名昭著。”在接受媒体采访时,李纪周案侦办检察官、最高人民检察院渎职侵权检察厅原厅长李保唐曾表示,公安部原副部长李纪周、厦门海关原关长杨前线等很多高官都去过“红楼”,当时他就隐约感觉到,会所在以后很可能会成为助推官员腐败的新温床,值得警惕。

事实也正是如此,现在北京、上海、广州、南京等地,以“会员卡”为门槛的形形色色会所遍地开花,既有专门为商界精英和政要人士服务的“顶级会所”、“私人会所”,也有普通会所,服务内容则包罗万象。

业内人士告诉记者,普通会所其实还好,关键是豪华会所,由于在发展会员时门槛都很高,逐渐成为身份和地位的象征,再加上地点私密、空间封闭,也成为各种关系“勾兑”的最佳场所。

斩断利益链条

在中央反腐力度不断加大以及“八项规定”出台的背景下,官员明目张胆收受钱财和大吃大喝的现象有所收敛,转而进入不少需要办理“会员卡”的隐秘高端消费场所,躲避

“会员卡腐败”案例

■ 中国出口信用保险公司原总经理唐若昕,因索贿、受贿 300 余万元,被判刑 14 年,妻子刘志宏也被判刑 11 年。唐若昕夫妇收受手表、高尔夫球会员卡、“打折”房款等合计 355 万元,光高尔夫球会员卡一项,价值就高达百万元。

■ 中国气象局下属北京华风气象影视信息集团有限责任公司原总经理石永怡,利用职务便利,在 3 年时间内将 100 余万元公款转入北京某女子会所等多家单位,购买高级会员卡等用于个人消费。

■ 北京市卫生局原机关工会主席白宏,多次从自己主管的市属卫生系统工会会费账户中领取现金支票或现金共计人民币 399 万余元,转入高档美容会所等多家公司,用于支付其个人作为高级会员的美容、保健消费。

公众的监督。

不少国家都明确规定,严禁政府工作人员参加商人出钱组织的娱乐休闲活动,对持有奢侈消费场所“会员卡”也有诸多限制。在我国,尽管各级纪检部门都出台了类似规定,但在具体操作层面仍有很大缺陷。此外,我国尚无专门针对“会员卡”发行和使用的法律法规,因而“会员卡”也就长期处于灰色地带。

北京大学社会学教授夏学銮认为,针对“会员卡”背后可能暗藏的腐败,必须两手出击,一方面出“重拳”治理,斩断背后的利益链,有效地约束权力,杜绝各种“权力寻租”的可能;另一方面,工商、税务等部门要加强对以会所为代表的消费场所的监管,加大对商业贿赂的打击查处力度。同时,严格落实各类“会员卡”的购买、使用实名登记制度,防患于未然。

新华社记者 白靖利
(据新华社北京 5 月 27 日电)

今日天气

5月28日 周二

上海

21~30℃

多云转晴天

偏西风3-4级

空气质量指数

AQI 63/良

PM2.5 53.9微克/立方米

(上海环境热线截至上午10时)

周三

周四

周五

周六

周日

周一

多云,夜里

有分散性

降雨

22-33℃

阴有

降雨

22-26℃

阴有

雨

22-26℃

阴有

雨

21-25℃

阴有

降雨转

阴到多云

21-26℃

阴到

多云

21-28℃

日照指数

2级/中等

(适当防护)

感冒指数

1级

(不易感冒)

洗晒指数

上午1级(非常适宜)

下午1级(非常适宜)

空气湿度

今夜 85%

明日 50%

上海明日区县温度预报

徐家汇

22-33℃

奉贤区

20-32

闵行区

22-33℃

松江区

22-33℃

嘉定区

22-33℃

金山区

22-32℃

宝山区

22-33℃

青浦区

22-33℃

浦东新区

22-33℃

崇明县

21-32℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京

多云

20/ 29℃

扬州

多云

20/ 29℃

泰州

多云

20/ 28℃

镇江

多云转阴天

21/ 29℃

南通

多云转阴天

20/ 29℃

常州

多云转阴天

21/ 30℃

无锡

多云转阴天

22/ 30℃

苏州

多云

22/ 32℃

湖州

晴天转多云

21/ 32℃

嘉兴

晴天转多云

21/ 34℃

绍兴

多云转雷阵雨

23/ 35℃

杭州

晴天转多云

25/ 34℃

舟山

多云

23/ 32℃

宁波

晴天转多云

22/ 34℃

台州

多云

22/ 32℃

温州

多云

22/ 32℃

世界部分城市

伦敦

晴天

9/ 16℃

巴黎

阵雨

9/ 15℃

法兰克福

小雨

10/ 15℃

罗马

阵雨

13/ 19℃

雅典

晴天

19/ 28℃

莫斯科

雷阵雨

13/ 25℃

卡拉奇

多云

28/ 33℃

东京

小雨

17/ 22℃

曼谷

多云

28/ 37℃

新加坡

雷阵雨

25/ 32℃

河内

晴天转多云

26/ 31℃

开罗

晴天

24/ 38℃

旧金山

多云

10/ 16℃

纽约

雷阵雨

15/ 26℃

悉尼

晴天转多云

12/ 21℃

首尔

中雨

17/ 23℃