

现场语录

美国“重返”

近两年,美国高调宣布“重返”亚洲。经历了金融危机后,美国还是世界“老大”,虽然已经没有当年的权势,但是“成事不足败事有余”。它想搞成的不一定搞得成,但它要搅局的,十有七八还是能做到。美国传递给盟国一种隐隐约约的感觉,一旦“有事”,美国会挺你。因此,像菲律宾这种不够成熟的小国,就容易被挑动。地区“有事”而不能失控,这样的局面对美国最为有利。

南海问题

南海争端突然激化,不是偶然而必然。各种因素的共同作用促使这一问题凸显:首先是能源资源问题日益突出;其次,1982年联合国海洋法公约生效;第三,中国迅速崛起;第四,许多国家提高了海洋战略的重要性;最后,美国将南海问题视为调整亚太战略的抓手。

从黄岩岛开始,中国大致形成了处理有关问题的模式,可以称为“黄岩岛模式”,主要有以下几点:维稳维权平衡;不主动破坏现状;如果对方破坏现状,将采取威慑与反制结合的措施;保护和扩大成果;从被动保卫向主动保卫过渡。

朝鲜局势

朝鲜的新领导人金正恩总体上继承了金正日的执政理念,也就是“保安全,求稳定,谋发展”。但在军事上外交上趋于强硬,国强谋变,急于求成。朝鲜近期执意射星,继续核试,高调批韩,显示实力,决策不确定,冒险性上升。

朝鲜核问题的结果固然重要,但它的进程也十分重要。在这个过程中,我们可以对国际关系进行调整,用这个问题为中国总体外交服务。比如2002年朝鲜核问题出现后,我们就利用这个过程同美国达成了战略共识,成功地遏制了陈水扁的“台独”势头。

中日关系

前些年,日本政局持续动荡,中日之间形成的很多东西都无法落实。自民党东山再起,安倍“二进宫”以来,日本政府更加右倾,在对华关系上作出错误判断和决定。我们当然要同它斗争。但什么是外交?外交就是妥协的艺术和艺术妥协。我们可以选择朋友,但不能选择邻居。日本是世界第三大经济体,也是我们的邻国,所以中日关系还是非常重要。

中东动荡

从2011年到现在,西亚北非多国发生一波又一波政局动荡,形象地说,就是“穿西装的哭了,穿长袍的怕了”。因为倒台的都是“穿西装”的共和制国家的总统、总理,而“穿长袍”的就是沙特、阿曼、巴林等国的“老王爷小王爷”们。

第一波动荡从突尼斯到埃及,表现为国内发生危机,美国撒手不管,埃及前总统穆巴拉克下台后,沙特曾派特使到中国说:“做美国的敌人很危险,做美国的朋友更危险。”第二波动荡发生在利比亚,西方公然出兵。到现在第三波,在叙利亚问题上一次又一次较量。

为什么叙利亚目前没有成为“利比亚第二”?主要有三个原因。首先,叙利亚总统巴沙尔还有一部分支持基础。第二,中国在叙利亚问题上坚持原则。叙利亚和海湾主要产油国在宗教、政见和战略上是对立的,而中国和一些国家的利益关系,远远超过同叙利亚。因此,中国并不是从利益出发,而是坚持不干涉内政的原则。美国和欧洲得不到联合国安理会的支

伊核问题

伊朗问题表面上突出的是核问题,但实质是争夺海湾发展主导问题。伊朗一直想做海湾的“首领”,美国自然不会答应,因此,伊朗谋求的“小主导”与美国的“大主导”产生了激烈冲突。

美国在伊朗问题上可谓是自食苦果。从上世纪70年代美国支持的巴列维国王下台,导致伊斯兰革命,到上世纪80年代的两伊战争,美国支持一方打一方,到最后发动伊拉克战争,把伊朗的宿敌和劲敌萨达姆送上绞刑架。正如中国驻美大使崔天凯近日所警告的那样,“美国不要搬起石头砸自己的脚”。

麦芒 整理

新民环球讲坛隆重开讲 专家纵论应对国际变局



“先谋于局,后谋于略,略从局出”是中华民族战略谋划的优秀传统思想。

全面分析和适度应对国际形势发展体现了当代中国世界观和外交哲学,它有助于我们在国际形势发生重大变化时把握全局和前进方向。

中国在国际体系转型和大国互动变化的关键时刻,提出了建构新型大国关系的主张。



首期新民环球讲坛现场 本版摄影 陈东达

当前国际形势发展 中国外交战略调整

上海国际问题研究院院长 杨洁勉

演讲摘要

一、当前国际形势背景和特点

和平、发展、合作、共赢已经成为不可阻挡的时代潮流,国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展,保持国际形势总体稳定具备更多有利条件。

1. 国际形势的大趋势是:世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化。

世界多极化在国际力量对比格局表现为“东升西降”。一方面,以金砖国家为代表的发展中国家总体力量持续上升,发展中国家经济总量以购买力平价计算第一次超过发达国家,金砖国家正在从原则性诉求向机制性合作过渡,话语权明显提高。

另一方面,美国等西方国家的综合实力继续相对下降,影响逐步减弱。但是应该看到,国际力量对比“东升西降”和世界多极化都是个长期运行的历史过程,美国等西方国家在面上的“收缩”和在点上的“进取”并存,在某个特定时间和问题上甚至“抱团取暖”,表现出相当的“反弹能力”。

2. 近年国际形势具体变化,可以概括为“四个一”,即“一场危机、一方动荡、一轮调整和一次转移”。

“一场危机”是指国际金融危机给全球带来的影响至今挥之不去,主要发达经济体尚未走出主权债务和经济增长乏力的困境。

“一方动荡”就是两年多来在西亚北非发生的多国政局动荡,叙利亚、伊朗问题久拖不决,巴以和阿以冲突的解决遥遥无期。

“一轮调整”系许多国家为重塑经济增长新动力,都在加快新一轮产业结构调整,同时围绕全球经济治理的博弈正在展开。

“一次转移”即新兴经济体日益成为世界经济的主要引擎,全球利益重心向亚太地区转移。金砖国家日益机制化,从“空转”向“实转”过渡,正在发挥更大作用。

二、周边环境的变化和新挑战

1. 周边是中国外交的首要,中国同邻国关系总体上是积极的。政治上,中国同绝大多数周边国家建立了不同类型的战略伙伴关系,高层互访频繁,2012年就达到100多次,2013年可全覆盖。

经贸上,去年中国与周边国家贸易额达到1.2万亿美元,超过了中国与欧洲、美国的贸易之和。在国际金融危机的背景下,中国对亚洲经济发展增长率的贡献率超过50%。

人员交流上,去年中国同周边国家的人员交流达3500多万人次,亚洲国家在华留学生达17万人。

区域合作上,中国和东盟国家建立了发展中国国家之间最大的自贸区,上合组织制定了首个中长期发展战略规划,中日韩自贸区、区域全面经济伙伴关系谈判均已启动。

2. 2010年以来,中国周边环境面临三大新挑战。

第一,美国高调“重返”亚洲和

实施亚太“再平衡”战略导致周边国际关系的大盘整。

其实,美国早就试图扭转在亚太地区影响日渐式微的不利趋势,只是因为“9·11”事件和2008年的国际金融危机而推迟了这一企图。2009年底,美国从金融危机的谷底回升后,开始推行以其盟国为核心、以军事安全为重点、以中国为主要防范对象的亚太“再平衡”战略,在西北太平洋掀起了一股不小的风浪。

与此同时,日本紧随美国在对华关系上出现逆转,中日在钓鱼岛、历史问题和日本政治右倾化等问题上发生原则碰撞,两国关系陷入邦交正常化以来的最低谷。

第二,中国同一些周边国家的领海争端凸现,形成地区、乃至全球关注的重点。

领海争端为何会在2010年后“发酵”?首先,一些周边国家在海权益上对我不断侵蚀和蚕食,还有洋权益上更是要在中国更加强大之前“先发制人”,夺取中国的海洋权益。其次,美国在涉华海洋权益

问题上更加公开支持或偏袒一些国家,如公开声称美日安保条约覆盖钓鱼岛,态度明显向一些南海声索国倾斜。其三,一些国家利用国际舆论关注海洋和能源、资源问题,试图把南海问题“东盟化”“国际化”,从而形成对华更大的压力。其四,海洋权益问题也是举国关注的核心和重大利益,国内舆论也极为关注,出现了各种不同的声音。

第三,周边国家出现的新情况。朝鲜新领导人金正恩上台以来,在核问题上“走边缘”,在外交和军事上呈强硬态度。另一方面,美国、韩国、日本在对朝政策上也采取了一系列的强硬政策,扩大军事演习规模,加大对朝施压力度,形成双方剑拔弩张的对抗之势。朝鲜半岛高度对抗的形势使中国要在应对挑战和保持稳定两者之间采取更加平衡和有效的对策。

缅甸问题引起国内外关注的主要原因其是政局的变化,“巩发党”掌权的缅甸政府在对华关系上出现了不利中国的动向。长期友好的中缅关系可能“变天”的趋向,成为中国和周边关系的焦点之一。

三、新型大国关系形成和塑造

中国在国际体系转型和大国互动变化的关键时刻,提出了建构新型大国关系的主张。去年2月15日,习近平在访美时首次提出了中美共建新型大国关系的愿景,奥巴马政府作出了较为积极的呼应。新型大国关系体现了中国新一代领导人的外交战略思维,也反映了国际社会的共识。

新型大国关系的重点是中美关系。面对美国亚太“再平衡”战略的挑战,中国以“前无古人但启来者”的历史胸怀,提出妥善处理新兴大国和守成大国关系,努力扩大中美两国的利益交汇点,有效管控双方的分歧。即将在安纳伯格庄园举行的“习奥会”就是要在“平等、互信、合作、共赢”原则指引下,以务实的态度和实际的进展推进中美新型大国关系。

新型大国关系始于但不仅限于中美两国,它包括传统大国以及以金砖国家为代表的新兴大国。2012年是美国、中国、法国、日本、俄罗斯等大国的领导集体更替之年,2013年则是世界大国外交进入意义深远的开局之年。由于选举驱动政治,一些大国政府远把政策置于战略之上,他们迫切需要能够早日奏效的政策以争取民众的支持和自身的连任。

因此,建立和推进新型大国关系,首先需要给各国老百姓带来实实在在的

利益,当前大国的政策汇合点和分歧点都集中在经济增长、转型创新和就业保障。

其次是有效应对日益严峻的全球性问题和世界热点问题,如金融安全、粮食和食品安全、伊朗核问题、朝鲜核问题等。

最后,世界大国之间现有的各种战略对话机制,需要落实为具体成果。中国和美国以及欧盟的战略对话机制、金砖国家的峰会宣言和行动计划、跨大西洋联盟的战略合作等,都需要落到实处。

总之,中国提出新型大国关系的阶段性目标是中美互信、中俄互重、中(金/砖国家)互助、中欧互利、中日互惠。我们有理由相信,通过各方的共同努力,这一目标基本上是可以达到的。

四、中国外交战略的调整趋势

中国外交的战略目标是为中国现代化建设和营造有利的和平环境,中国外交正在十八大精神的指导下,加强顶层设计和统筹协调,推进国际战略的转变,以适应在世界事务中的新身份和新作用。

1. 中国正在加强国际战略的规划性,从“经济/发展外交战略”转向“全面外交战略”。

2. 从“利益和权势导向”转向“利益和价值导向”的国际战略。中国

在西方政治包围和经济施压时期,重点维护自身的战略和经济利益;在增长为中心的经济成长期,重点改善经济环境。未来中国在夯实有形的利益基础的同时,还要加强价值观的创新和趋同,把道路、理论、制度自信转化为国际社会认同的无形力量。新领导集体接班以来,更加重视中国对外关系中的“利义兼顾”,承担更多的国际义务。

3. 从“地区大国战略思维”转向“全球大国战略思维”。中国外交正在以更加宽广和长远的视角审视世界和指导全局,增加在大国关系中的话语权、引领权和主动权,厚植中国大国外交的战略元素,展示全球大国的气度和风范。

现场听众提问

杨洁勉:谢谢,这位同志的发言很有意思。当然你的话很多是有道理的,但我注意到你用了很多“都是”,讲满了点。第一,中国从宋朝开始,这九百年积贫积弱,现在还是将大未大,将强未强,老百姓对外交、对中国在国际上的作用和力量的要求和期待,同中国实际能做到的是有差距的。我认为不敢对我们说三道四。中国经济实力的提高能否带来外交实力的提高?

杨洁勉:第二个问题,应该说,凡是国际争端涉及领土领海权益的,都很难一下子完全干净彻底地解决,特别是以和平方式解决。但是,领土争端不应该影响两个国家的总体关系。我们只要不去他们那里旅游,只要检查一下他们的香蕉不符合指标。应该看到,现在我们的力量是强了,总体关系是好了,反制手段是多了。但正如爱因斯坦所说,小圆圈周长短,接触到的问题也少,大圆圈周长长,接触到的问题也多。我刚才说过,外交是妥协的艺术和艺术的妥协。外交是左手,战争是右手,不能左手批评右手,也不能右手批评左手,两只手要合力出击。

总的来说,我同意中国外交需要更加努力,新的领导集体在这方面最

现场听众提问

杨洁勉:第一个问题,应该说,凡是在钓鱼岛问题上怎样被骂,或者出路会在哪里?第二,我们很多报纸报道说,中国GDP在2015或2016年按照购买力可能会追上美国,那么也就意味着“老大”和“老二”在世界领导权上的一个交接,能否做到平和交接或者怎样做到平和交接?

杨洁勉:第二个问题,应该说,凡是国际争端涉及领土领海权益的,都很难一下子完全干净彻底地解决,特别是以和平方式解决。但是,领土争端不应该影响两个国家的总体关系。我们只要不去他们那里旅游,只要检查一下他们的香蕉不符合指标。应该看到,现在我们的力量是强了,总体关系是好了,反制手段是多了。但正如爱因斯坦所说,小圆圈周长短,接触到的问题也少,大圆圈周长长,接触到的问题也多。我刚才说过,外交是妥协的艺术和艺术的妥协。外交是左手,战争是右手,不能左手批评右手,也不能右手批评左手,两只手要合力出击。

总的来说,我同意中国外交需要更加努力,新的领导集体在这方面最

新民环球讲坛 诚邀读者参与

国际风云关联你我他,环球讲坛纵论天下事。由新民晚报社、上海国际问题研究院联合主办的“新民环球论坛”第一期于6月1日正式举办,各界反响热烈,不断有热心读者和团体联系本报,希望参加下一期讲坛。

“新民环球讲坛”每月一期,通常安排在周六下午2时至4时,由著名国际问题专家主讲,聚焦热点问题,可作为单位组织学习的内容。有兴趣参加的读者请将报名信息发送至xmhdx_zb@163.com,同时欢迎10人左右团队报名。名额有限,额满为止,本报将刊发启事预告第二期讲坛时间和地址。

本报记者 齐旭

杨洁勉现场回答听众提问

后定型大概需要两年时间。

听众朱稳根:我是上海交通大学的国际关系博士生,利用这宝贵的机会提两个问题。第一,中日关系随着钓鱼岛争端走向一个低点,那么下一步中日在钓鱼岛问题上怎样被骂,或者出路会在哪里?第二,我们很多报纸报道说,中国GDP在2015或2016年按照购买力可能会追上美国,那么也就意味着“老大”和“老二”在世界领导权上的一个交接,能否做到平和交接或者怎样做到平和交接?

杨洁勉:第二个问题,应该说,凡是国际争端涉及领土领海权益的,都很难一下子完全干净彻底地解决,特别是以和平方式解决。但是,领土争端不应该影响两个国家的总体关系。我们只要不去他们那里旅游,只要检查一下他们的香蕉不符合指标。应该看到,现在我们的力量是强了,总体关系是好了,反制手段是多了。但正如爱因斯坦所说,小圆圈周长短,接触到的问题也少,大圆圈周长长,接触到的问题也多。我刚才说过,外交是妥协的艺术和艺术的妥协。外交是左手,战争是右手,不能左手批评右手,也不能右手批评左手,两只手要合力出击。

我在上海比较自豪的一点是每天工作,一年三百六十五天只给自己五

现场侧记

中日两国钓鱼岛争端能否破局?中国能否在世界经济领导权上与美国一争高下?中国最近的外交政策是否应当更强硬?6月1日举办的首届新民环球讲坛上,主讲人上海国际问题研究院院长杨洁勉为新民晚报的热心读者们从宏观到微观描述了当前国际形势发展和中国外交战略调整。听众们也不时提出犀利的问题,而杨洁勉院长作出清晰透彻、生动形象的回答,文新报业大厦新闻发布厅座无虚席,气氛热烈。

杨洁勉院长指出,周边国家与我们在领土领海问题上争端突起,个别国家也出现某些新情况。为了让大家对

中国周边关系有更形象的理解,杨洁勉用通俗的说法“一梯22户”来比喻与中国海上或陆上相邻的22个国家,“一梯22户”显然比“一梯2户”的邻里关系更难处理。

“我们可以选择朋友,但无法选择邻居。”杨洁勉院长说,外交是妥协的艺术和艺术的妥协,中国同邻国关系总体上是积极的。他指出,中国提出的建立新型大国关系的愿景需要一步步落到实处,不能走单极化、独霸的战争外交路线,只有和平外交才能最终实现“中国梦”。

风趣的讲述引来台下阵阵掌声笑声,有人侧耳聆听、豁然开朗,有人奋笔记录,若有所思……更有热心读者周贤良先生为新民环球讲坛首送上对联“论坛纵论天下事,国际风云联寰球”,为讲坛的活跃气氛创造了一个小高潮。

闸北区的陈先生从报纸上看到新民环球讲坛开讲的消息,立即报名参加。他说,花了两个小时听完讲座,有种豁然开朗的感觉,很值得。“原来我那些激进的想法是不正确的。”杨洁勉院长的介绍让陈先生明白了和平外交的重要性,更为他解开了心中有关中国外交的诸多困惑。

“来听讲座之前,最想知道的就是中日两国会不会就钓鱼岛问题打起来。听完终于明白,原来打仗可不是那么简单的一回事,一定要有全局的观念。”77岁高龄的田老先生平日就很喜欢国际新闻,常常在社区里跟一帮朋友畅谈国际大事,“指点江山”,“很有收获!以后一定要带朋友们一起来听听!”田老先生说。

听众中一位金发碧眼的姑娘格外显眼。她叫章琳娜,来自白俄罗斯,现在是交通大学国际关系硕士生。章琳娜说,中国外交正是她的研究方向,杨洁勉院长的介绍又透彻又形象,令她受益匪浅。

如今,世界正日益成为一个“地球村”,国际风云关联着我们每一个人,所以对国际问题的关注度越来越大。新民环球讲坛将努力为读者献上

有深度、广度、精度、厚度的国际局势分析,与您一道透视国际风云,关注国际热点,月

天休息,四十五年了。美国大使问我:Jimmy, why do you work 7 days a week? (你为什么一星期工作七天?)我说,如果你美国人到巴哈马群岛度假,我到海南岛度假,你美国人有周末,我也休息长周末,我中国怎么能赶上你美国呢?所以一方面要知道我能赶上你,一方面要像我一样每天干,那么总有一天能赶上。

听众夏梦:我也是上海交通大学的国际关系博士生,有个问题想跟你探讨一下。在黄岩岛问题上,中国从被动还击转向主动保卫,有些学者认为这种主动出击可能是由于资源或利益导向,请问您认为这种转变背后的推动力量有几分什么原因?这种转变更多是积极的还是消极的?

杨洁勉:应该说黄岩岛问题现在与过去情况不一样,在大家都没有把这个问题突出的时候,我们采取的是