

虽有法规指导,仅靠部门“单打独斗”收效甚微—— 公园甩不掉扰民噪声

本报记者 徐轶汝

在《上海市社会生活噪声污染防治办法》颁布实施4个月之际,“12345”市民服务热线协调督办组对254件已经处理完毕的社会生活噪声扰民问题进行了专项回访,结果不容乐观——情况改善或解决的有119件,未解决或对处理结果不满意的128件。

在254件扰民事项中,在公园等特定公共场所健身、娱乐噪声扰民共58件,占22.83%。督办协调组对首次投

诉电话回访中市民表示未解决或不满意的社会生活噪声事项派发“回访复核单”,共派发120份;其中与在公园等公共场所健身娱乐的噪声相关的有32份,再次回访发现仅解决了7件,解决率垫底。

专项回访的报告认为,对任何一种社会生活噪声的执法,光靠某一个部门“单打独斗”是行不通的,需要公安、环保、绿化等部门的共同参与,厘清分工并理顺执法程序。



活 ■ 广场上的自制卡拉OK,音量太大会影响周围居民生活
本报记者 周馨 摄

1 公园噪声 警车一走,音乐声照旧响起

“公园噪声之争”是各类社会生活噪声矛盾中最棘手的一种。市民刘女士的遭遇非常典型。3月28日,她致电市民热线反映,浦东新区海阳路860弄小区内,经常有居民

在晚上7时到9时组织健身活动,使用外置高音喇叭。4月24日,市公安局反馈,已安排民警到场进行劝解并要求更换符合标准的音响器材。刘女士肯定了执法人员的工

作态度,但同时表示噪声现象并没有得到显著改善,“警车一开出小区,音乐照旧响起,没有根本的解决。如果问题依旧,我还是会继续打电话投诉,我不相信没有一个地方能够解决这个问题。”

来自市绿化和市容管理局的不

完全统计,每天晨练最高峰时,全市公园内有150多万人,绝大部分公园都存在因跳舞、唱歌等健身活动而大放音乐产生的噪声扰民现象。这些活动团队少则10余人,多则上百人,大部分均携带有各类音响设备,有些还有演奏乐器。

【焦点关注】

记者曾多次参加有关噪声污染的协调督办会。在《办法》实施前,公安部门的“困惑”是现场执法取证难,《办法》实施后,这一困扰仍然存在,公安等部门没有噪声现场检测的专业设备和能力,无法对噪声是否“超标”进行认定。

公安部门表示,由于噪声具有易逝性、即时性、流动性等特征,所以现场获取、固定相关证据的难度比较大,希望环保部门按照区域公开噪声监测部门名称及联系方式,便于其在处理噪声扰民事件时,能够及时联系监测、固定证据,依法妥善处置。亦可研究开发容易携带、固定证据方便的噪声监测仪器,为相关职能部门提供技术支持。此外,《办法》尚未形成具体配套细则,条文中的词语没有具体的司法解释,如“外置扩音装置的音响器材”等,影响了执法人员的工作效率。

这一情况已经引起了市政府领导的高度重视,专门召开专题会议。目前公安、环保、绿化市容、工商等部门正研究部署下一步的工作,包括为《办法》制定配套的实施细则。

形成合力
完善细则是根本

2 公安处置 协商调解,辅之以治安处罚

根据《办法》第7条规定,每日22时至次日6时,在毗邻噪声敏感建筑物的公园、公共绿地、广场等公共场所,不得开展使用乐器或者音响器材的健身、娱乐等活动,其他时间不得使用带有外置扩音装置的音响器材,干扰他人正常生活。违反者由公安机关处以警告;警告后不改正的,处以

200元以上500元以下的罚款。

但现实情况是,《办法》执行至今,公园内噪声问题没有一例罚款处置案件。执法为何会流于形式?公安部门表示,公园内噪声扰民的性质主要是人民群众生产、生活引起的民间纠纷,根据公安部《公安机关执行〈中华人民共和国治安管理处

罚法》有关问题的解释》规定,公安机关应本着化解矛盾纠纷、维护社会稳定、构建和谐社会的要求出发,对民间纠纷引起的治安案件依法尽量予以调解处理。

大量的市民来电表明,光靠民警出警,只能解决一时的公园噪声污染问题,无法从源头制止。据市公安局指挥中心统计,公安部门接到的噪声扰民报警数量成逐年上升状

态。2011年共接处噪声扰民警情13万起、2012年14万余起,2013年1月至5月5.4万余起。

公安部门表示,下一步重点对不听劝阻、群众反复多次举报投诉的违规者,及一些带有明显盈利性质的活动团体,为争取更多队员通过扩大音响音量恶性竞争的行为,在获取固定证据的基础上,依法予以治安处罚。

3 绿化市容 拟定规约,以点带面控噪声

公园具有休闲功能,市民在此唱歌跳舞是一种正常诉求,周边居民渴望安静的生活环境,同样是合理要求。要平衡各方不同的需求,决不能“一罚了之”,这样反而会产

生新的社会矛盾。7月1日起,申城公园实行夏令时,全市有60座公园延长开放时间。据预测,涉及公园健身、娱乐引发噪声污染的投诉因此将阶段性增长,迫切需要各方合力,形成多层次有效化解矛盾的联动机制。

在这方面,《办法》第8条提供了一种操作思路:对于健身、娱乐

等活动噪声矛盾突出的公园,公园管理者可以会同街道办事处,在区环保、公安的指导下,组织健身、娱乐等活动的组织者、参与者以及受影响者制定公园噪声控制规约;通过合理规划活动区域、错开活动时段、限定噪声排放值等方式,避免干扰周围居民正常生活。必要时,公园管理者可以依法调整园内布局,设置声屏障、噪声监测仪等设施。违反规约,公安机关可以作为认定是否干扰他人正常生活的依据之一。

为此,市绿化和市容管理局选择了噪声扰民投诉较多的闸北公

园试点,开展专项调研,解剖“麻雀”。此前,闸北公园周边的居民与园内晨练的市民因噪声引发的“战火”持续了两三年。2012年2月,经多方协商,公园确定了一条大家都接受的“上限”——园内环境噪声不能超过70分贝,并在园内安装噪声检测牌时时监测(本报去年2月20日有相关报道)。管理人员巡视时也会配有手持噪声监测仪,发现数字超标,就上前劝阻。之后,闸北公园噪音投诉量明显下降。

然而近期,噪声又有“回潮”趋势。“最近民警来得蛮多的,上次还收掉过一个音响。”园长刘芳说。《办法》出台后,公园严格禁止外置

式扩音装置的音响设备入园,但是吹小号的、拉手风琴、小提琴的声音一旦混合起来,轻易就能突破70分贝的警戒线,“自己上班也觉得吵”。

5月16日,市绿化和市容局组织公园志愿者和部分游客团队领队参加座谈会,商讨自律管理措施。5月31日,又组织闸北公安治安支队、环保局、共和新路街道等部门研商联动机制。闸北区绿化管理署公园科的董先生透露,这一自治管理办法的细则还在反复推敲中,广泛征求各方意见后择机发布。

环保部门也表示,将会同各部门“以点带面”推动街镇制定辖区公共场所噪声控制规约。

非手术也可矫正近视

——通过国家食品药品监督管理部门注册,可有效矫正中、低度近视

有效改变屈光 矫正视力
——易恩斯(eLens)角膜塑形用硬性透气接触镜

1887年,德国科学家Adolf Eugen Fick成功制造出全球第一只隐形眼镜。后经科技改良逐步发展成为了现在的水凝胶质软性隐形眼镜。

美国E&E公司利用氟硅丙烯酸酯聚合材料生产出的角膜塑形用硬性透气接触镜(eLens),及硬性透氧角膜接触镜(eRGP)可使透氧率(DK值)达到100左右,其视觉效果良好,适用于角膜健康的屈光性近视患者。可有效矫正中、低度近视,有较好的透氧性、光学性和生理相容性。



扫出二维码 惊喜等你来

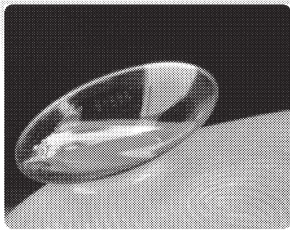
生产企业名称:美国E&E Optics Inc. 生产地址:14640, Victory Blvd, Suite 112 Van Nuys, CA91411, USA
请仔细阅读产品说明书或在医务人员(验配医师)的指导下购买和使用。 禁忌内容和注意事项详见说明书

地址:浦东新区浦东南路2388号四楼

免费体验咨询电话:20302318

全国客服电话:400 658 6616

MYCONTACT
麦迪格国际
1997—2013



粤医械广审(文)第2013020033号