防风险抓机遇 能创新敢担当

——十届市委四次全会侧记

翻开上半年统计数据，一条平滑向上的曲线，传递出上海经济“稳中有进”的信号。时间过半，完成任务过半；预计经济增速超过去年，好于预期；不仅在量上有提升，更在质上有改变。这一切，是在世界经济复杂多变和上海自身转型阵痛中取得的成绩，来之不易。

半年“成绩单”固然可喜。但在前昨两天召开的上海市委十届四次会议上，与会的市委委员们忧患之声却占了多数。大家一致认为，上半年的发展，有喜也有忧；做好下半年工作，除了防风险，更要抓机遇。

“要牢牢抓好以开放倒逼改革的机遇，抓好国家推进关键领域、重点环节改革的机遇，以实干精神和认真态度，扎实做好各方面工作。”

稳中有进 民生持续改善

全市生产总值上半年增长7.7%左右，高于去年同期，也高于去年全年。上半年居民消费价格指数同比上升2.3%，涨幅稳步回落，就业形势总体稳定，新增就业岗位34.7万个，实到外资同比增加12.5%……

这组数据令人鼓舞。委员们认为，上半年上海经济发展突出表现在“五个快于”：一是财政收入增长继续快于经济增长、二是第三产业增长快于第二产业、三是新兴业态销售增长快于传统业态、四是一般贸易和服务贸易增长分别快于加工贸易和货物贸易、五是非国有经济增长快于国有经济。

“就松江而言，上半年在保持工业增长的同时，代工企业的比重在下降，现代服务业、文化创意服务业的比重在提高。”市委委员、松江区委书记盛亚飞说，特别是与漕河泾合作开发园区取得较好成效，提高了土地产出率，促进了区域产业结构的调整。

市委委员、闸北区委书记翁祖亮也深有感受。“我们上半年经济社会发展势头良好，总部经济、涉外经济、楼宇经济发展都取得新的进展。”他介绍说，目前闸北已经形成了金融服务、检测认证、软件与信息服务、商贸流通和现代物流五大产业为代表的现代服务业态，按照“南高、中繁、北产业”战略，实现了区域协调发展。

经济发展的效益，最重要的体现是民生的持续改善。上半年民生改善的举措，让市委委员们印象深刻。统计显示，今年前5个月，上海地方财政支出中，社保和就业支出、教育支出的增速分别达到14.3%和9.8%，在所有支出分项中名列前茅。本市还制定了因病致出行贫困家庭生活救助政策，完善了“四位一体”住房保障体系，全面推进新增幼儿园和中小学建设等。

除了社保、教育，生态环保也日益成为重要的民生工程。尽管寸土寸金，但上海对于生态文明建设支出却“大手大脚”——上海市规土局表示，已在郊区规划选址了21个郊野公园，总用地面积约400平方公里。

迎接挑战 突破制度瓶颈

“喜中有忧”，是市委委员们在讨论中频频提及的热词——经济总体健康中仍有隐忧，工业增长后劲不足，消费增速明显回落，进出口持续负增长，经济下行压力加大，金融风险增加。对此，委员们认为必须清醒认识，既要坚定转型发展的信心，又要正视存在的问题，以能创新的智慧、敢担当的勇气，抓住机遇迎接挑战。

“下半年，旧区改造面临的压力很大。”市委委员、市政府副秘书长黄融坦言，项目融资、地块平衡和动迁中的家庭矛盾等成为影响旧改推进的三大问题。旧改房源总量不缺，但存在结构矛盾。“我们要努力完成好70万平方米的旧改年度目标。”

“开放是上海最大的优势，现在开放倒逼改革有了重大机遇，中央决定让上海率先探索自由贸易试验区，我们必须抓好。”市委委员、市政府副秘书长戴海波认为，自贸区的核心不是政策优惠，而是制度创新，必须通过转变政府职能，以开放促改革，重点在准入环节、贸易监管、金融管理等方面，按照国际投资贸易新体系的要求，进行制度创新。

市委委员、市政府副秘书长莫负春认为，上海要找到一条自主创新和国资国企发展的新路子。“从张江股权激励改革来看，目前法律法规上有障碍、政策上有限制、思想观念上有担心。”他建议下一步要打破固有的思想观念，进一步扩大范围、降低门槛，充分发挥股权激励的政策效用。

重视党建 机制得要管用

确保全年各项目标任务顺利完成，必须高度重视党的建设。这一点，已经成为共识。大家认为，上海发展正处于新的关键时期，能不能抓住机遇、应对挑战，关键看各级领导干部有没有担当、有多大担当。

“下半年工作强调‘关键要实干’、‘重要的是认真’，我十分赞同。希望接下来的群众路线教育实践活动过程要务实，机制要管用，使干部真正受教育，为上海下一步发展保驾护航。”市委委员、副市长翁铁慧表示。

市委委员、杨浦区委书记陈寅也有同感。“面对繁重的任务，更需要一支想干事、能干事、干成事的干部队伍。”他认为，群众路线教育实践活动正是重要的组织保障。

“选人需要一个个选，培养需要一批批带。”市委委员、市政协副主席、浦东新区区委副书记、区长姜樑认为，干部成长要靠岗位培养的经验积累，上海“三个一批”工作对下一轮发展具有重要意义。

“年轻干部要加深对老百姓的感情，不断增强与老百姓沟通的能力和水平。”市委委员、闵行区委书记孙潮认为，干部培养导向很重要，要不拘一格选人才，重点培养敢于突破、敢于承担、敢于创新的年轻干部。 首席记者 **潘高峰**

(上接第1版)一要高度关注形势变化，冷静观察，沉着应对，坚定前行。对风险要有充分估计、对挑战要果断应对、对完成任务要充满信心。二要围绕创新转型，凝神聚力，狠抓机遇。牢牢抓好以开放倒逼改革的机遇，牢牢抓好国家推进关键领域、重点环节改革的机遇。加快建设中国（上海）自由贸易试验区，是下半年全市重中之重的全局性工作。三要以实干精神和认真态度，扎实做好各方面工作。关键要实干，坚持问题导向，深入基层和企业，解决实际问题，确保按时出实效。重要的是认真。当前上海干部身上的认真劲头有所放松，各级领导干部必须要在认真细致上做出表率、做出榜样，认真细致抓工作、抓管理、抓队伍。

“做好全年工作，必须抓好重点工作。”韩正通报了市委关于加快在实践中培养选拔年轻干部，加快推进中国（上海）自由贸易试验区建设，合理控制人口规模、优化人口结构，以国资改革为突破口带动国企改革，深入推进政府机构和行政审批制度改革，大力推进功能性机构集聚发展等重要调研课题和重点工作的进展情况。他说，市委年初确定了6项重要调研课题和8项重点推进工作，市政府确定了23项重点工作，都是要举全市之力抓的工作，关系到上海当前和长远发展大局，下半年要集中力量抓好，形成合力推进。

“确保全年各项目标任务顺利完成，必须高度重视党的建设。”韩正强调，要认真开展党的群众路线教育实践活动。着力提高思想认识，切实解决思想深处的问题；深入全面查找问题，切实解决群众反映强烈的突出问题；领导带头，自上而下开展；着力加强制度建设，形成长效机制。要真正做到严字当头，从严管干部、从严带队伍。从严治党，严格管理，首先是领导干部、尤其是一把手带头严于律己，“己不正，焉能正人。”领导干部对所在地区、部门和单位要敢管严管，“严管的前提是敢管，如果不敢管，严格就无从谈起。要更好地保护和鼓励那些敢抓敢管、坚持原则的干部。”同时，要扩大党内民主，认真执行党的民主集中制。

在全会第二次大会上，韩正就切实贯彻好全会精神提出要求。他指出，“政治意识是党的领导干部必须具备的重要意识”，增强政治意识，当前要牢牢把握好三点：一是党的各级领导干部要认真学习党的十八大报告，全面把握、深刻领会党的十八大精神，切实坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。二要善于从政治上把握问题，讲大局、守纪律，始终与党中央保持高度一致。“上海地处我国改革开放前沿，又是特大型城市，经济社会发展和改革开放走在全国前列，我们更要有大局观，自觉服从服务国家战略，任何时候、任何情况下都要一切服从中央，在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。”中央要求上海继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，为打造中国经济升级版发挥示范作用，我们就一定要大胆闯、坚定做、务实推。中央作出的决定决策和部署，我们全市上下必须坚决贯彻执行，决不允许打折扣、做选择、搞变通。三要把党和人民的事业看得最重，敢于担当。“上海发展正处于新的关键时期，能不能抓住机遇、应对挑战，关键看各级领导干部有没有担当、有多大担当。有没有一大批敢闯敢试敢担当、善闯会干能担当的领导干部，决定上海创新驱动、转型发展能不能成功。”

韩正强调，要提高做新形势下群众工作能力和依法办事能力。首先要看到群众本身的深刻变化，有针对性地做好群众工作。心中始终装着群众，做决策、定政策、抓工作、办事情，都要心中有群众；要走在群众前面，积极主动为群众做事，引导好群众，把好事办实、把实事办好；要有制度性安排，引导推动干部尤其是年轻干部到基层一线去，到艰苦的、矛盾多的地方去，在实践中提高做群众工作的实际能力。其次，要提高依法办事的能力。学会运用法治思维和法治方式，摒弃人治思维和习惯的行政命令，领导干部想问题、作决策、办事情，必须遵守法治原则，坚守法律底线，依法正确行使权力，依法主动作为，把事办好。“加强法治建设，目的是要用法治来维护人民群众合法权利，规范政府的权力，更好地为人民服务。我们不能错误理解法治思维，死抠过时的条条框框。形形色色的推诿扯皮，不主动为基层、企业和群众办事，这种依法不作为也不符合法治精神，基层对领导机关意见很大，这种状况必须改变。”

韩正强调，当前正值酷暑盛夏，第三季度各项工作时间紧、任务重，要毫不松懈抓实抓好。确保城市生产安全与运行安全，切实抓好防汛防台工作，努力稳定市场供应、保持物价基本稳定。

杨雄在讲话时指出，上半年本市经济运行平稳有序，总体好于年初预期，一方面，去年以来的经济增长企稳回升态势继续保持；另一方面，经济结构、质量和效益总体趋好，创新驱动、转型发展的积极效应进一步显现。我们按照既定部署，着力推进先行先试，深化改革开放；着力推进产业结构调整，努力保持经济持续健康发展；着力保障和改善民生，不断加强社会管理和城市管理。年初市委、市政府确定的各项重点工作有力推进，市委重大调研课题按节点有序进行。我们也清醒地看到，全市经济社会发展在稳中有进的同时，也面临不少困难和问题，稳中有忧。

杨雄强调，推进下半年工作要做好长期过紧日子的思想准备；要更加注重坚持质量效益的标准；要始终以改革开放的办法突破瓶颈；要坚持把改善民生作为各项工作的出发点和落脚点。下半年将抓紧推进落实建立中国（上海）自由贸易试验区等多项重点领域改革开放工作，立足制度创新，突破制约瓶颈，争创改革开放新优势；全力推进重大项目和重点区域建设，加快郊区新城发展，着力扩大消费需求，以有力有效的措施保持经济平稳增长；依托“四个中心”建设，大力发展现代服务业，加快培育战略性新兴产业，促进传统产业升级改造，以创新为动力，推进产业结构调整；着力解决群众关心的就业和社会保障、旧区改造、改善城市生态环境等问题，进一步保障和改善民生；以制度建设为根本，狠抓城市安全，提高精细化管理水平，加快智慧城市建设，创新城市管理和社会管理；紧密结合党的群众路线教育实践活动，出台实施全市政府职能转变和行政审批制度改革总体方案，加强政府规范透明运行，改进政府工作作风，创新政府服务管理方式。

今日天气 7月14日 周日 上海

26～34 ℃ 多云 偏南风4-5级

空气质量指数 AQI 53/良 PM2.5 16.8微克/立方米 (上海环境热线截至上午10时)

周一	周二	周三	周四	周五	周六
多云，午后局部地区阴有阵雨或雷雨	晴到多云	晴到多云	多云	多云	多云，午后局部地区阴有阵雨或雷雨
28~36℃	28~37℃	29~37℃	29~36℃	29~37℃	30~36℃

日照指数 3级/强 (加强防护)

感冒指数 2级 (较易感冒)

洗晒指数 上午2级(适宜) 下午2级(适宜)

空气湿度 今夜85% 明日50%

上海明日区县温度预报

徐汇区	28~36℃
奉贤区	28~34℃
闵行区	28~36℃
松江区	28~37℃
嘉定区	28~37℃
金山区	27~34℃
宝山区	28~36℃
青浦区	27~37℃
浦东新区	28~35℃
崇明县	27~35℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京	雷阵雨	25/30 ℃
扬州	中雨转阵雨	26/32 ℃
泰州	阵雨转多云	26/33 ℃
镇江	大雨－暴雨转阵雨	26/32 ℃
南通	多云	26/33 ℃
常州	雷阵雨	26/32 ℃
无锡	多云	28/36 ℃
苏州	多云	28/36 ℃
湖州	多云	27/35 ℃
嘉兴	多云	27/36 ℃
绍兴	晴天	29/37 ℃
杭州	多云	27/37 ℃
舟山	多云	26/31 ℃
宁波	多云转晴天	27/36 ℃
台州	晴天	26/34 ℃
温州	阴天转多云	26/33 ℃

世界部分城市

伦敦	阵雨转多云	16/28 ℃
巴黎	晴天	13/28 ℃
法兰克福	多云转晴天	14/26 ℃
罗马	多云转晴天	18/29 ℃
雅典	晴天	25/36 ℃
莫斯科	多云转晴天	15/26 ℃
卡拉奇	阴天转阵雨	27/32 ℃
东京	阴天	28/33 ℃
曼谷	多云	26/33 ℃
新加坡	阴天	26/29 ℃
河内	阴天	27/32 ℃
开罗	晴天	23/34 ℃
旧金山	多云转阴天	12/19 ℃
纽约	多云	21/31 ℃
悉尼	阴天	12/18 ℃
首尔	阴天转小雨	23/26 ℃