

底特律为中国城市建设敲响警钟

——访国家行政学院城市研究专家马秀莲

本报记者 曹刚



董春洁 绘

警惕城市产业空洞化

几乎就在美国最大规模城市破产案浮出水面的同时,一条名为《中国鬼城盘点》的新闻在中国国内引发关注和争议。文章称,由于房地产开发过度,一些城市出现了大量无人居住的空置楼盘,看似繁华整齐的水泥森林背后,是鲜有人迹的“鬼城”。其中既包括北方矿产名城鄂尔多斯,也包括中部赫赫有名的郑州郑东新区。

近年来,随着产能过剩问题日现,中国一大批传统工业城市、资源型城市走到了命运的十字路口。无论是“钢城”还是“煤城”,或是其他靠单一传统产业支撑发展的城市,无不面临着转型升级的压力。在“新路”没找到的情况下,许多城市仍在“旧路”上做着文章,而更多城市则将目光投向了“见效”快的房地产业。“鬼城”之说也许言过其实,但不能否认的是,在缺少核心竞争力和新兴产业支撑的一些中国城市,靠卖地缓解财政压力,靠房地产投资拉动地方增长已是惯用模式。在这种带有“短视”色彩的发展模式下,大片无人问津的商品房只不过是城市产业空洞化的一个注脚。

随着底特律的破产,关于中国地方债务问题的关注也再次升温。如果说,一个城市产业结构的调整和变革尚属“远虑”,那么高额的城市负债无疑是城市发展面临的“近忧”。眼下,靠卖地支撑还债已是许多地方政府公开的秘密。如何规范地方债务融资平台,从制度上监管使用好地方债务融资,迫在眉睫。

罗宇凡 华晔迪

底特律,曾是美国汽车工业的代名词,最辉煌时人口多达 180 万,为美国第四大城市。如今,人口骤减,失业率激增,刑事犯罪率居高不下,堪称全美国最危险和最贫困的城市。工业化的浪潮迅速退去,辉煌散尽,留下一片废墟。

当地时间 7 月 18 日,底特律申请破产,成

为美国申请破产保护的最大的城市。底特律的破产,对我国的城市化发展和城市建设,有哪些启示? 记者专访国家行政学院社会和文化教研部副教授马秀莲博士。她曾留学美国多年,获得犹他大学社会学博士和统计学硕士学位,主攻城市研究。

绑定产业不如依靠人才

车产业装配线使用半熟练工人,高中生就能获得好工作和优厚待遇,劳动力素质难以提高。结果一荣俱荣,一损俱损。

反观美国其他城市,马秀莲介绍,旧金山湾区从上世纪六七十年代开始,大力投资教育,将斯坦福大学、加州大学等著名高校的知识创新能力与企业家创新精神融合,硅谷应运而生。纽约则抓住全球生产分散和管理集中这对矛盾,利用区位优势,提供金融和高级生产服务业,培养了高素质的人才队伍,得以迅速复兴。

“再将目光转到我国,关注东莞等珠三角城市,可能会发现‘去工业化’离我们并不遥远。”马秀莲分析,几年前的金融危机爆发后,

约千万人口的东莞,半年之内就减少了两百万人。城市面临转型阵痛——劳动力成本上升,不少企业外迁去了郑州、重庆等内陆城市,以及越南和马来西亚等东南亚国家;曾经聚集的流动人口慢慢消散,留下过剩的基础设施。

“城市要想获得新生,管理者必须提高预见性,及早做好结构转型准备。向哪里转你可能并不知道,但是重视并加大对人的投资总不会错。”她引用爱德华·格雷瑟的观点指出,一些城市在转型过程中做过多种尝试,建交通优势,给企业减税以及发展创意产业等,其中很多并不太成功。重视对人投资,培养高素质劳动力队伍,鼓励企业家创新精神,一定有效。

大兴土木难令城市复兴

中心,是底特律最著名的城市更新项目,坐落于底特律市中心。1980 年,美国共和党大会在此召开,提名的总统候选人里根最后成功当选。1977 年投入 3.5 亿美元建造,到 1996 年变卖时,缩水到不足 1 亿美元。

“底特律更新改造失败,说明城市从来不是建出来的。经济已经衰退时,用大规模建造来激活城市,只会导致更多空间的闲置、土地及基础设施的浪费,最后是房子大幅贬值以及政府债台高筑。”马秀莲说,城市最坚实的支撑是产业和人,否则即便聘请最顶尖的设计师,建造最好的大楼,也不过是一座“鬼城”,就像我国一些被房地产泡沫笼罩的城市。

经济学家姚树洁曾撰文指出,关键问题

是可持续开发。“必须有计划地把短期利润用于开发新的产业,用于改善民生,用于提升人力资本,才能立于不败。如果像过去的鄂尔多斯一样,赚了钱就盖房,那么,它与底特律的距离就不远了。”

在底特律,不少废弃住房被夷为平地,重新种上树和草,以减少城市维护成本。

马秀莲指出,这一转变为我国今天以土地快速扩张为先导的城市化敲响了警钟。“与其等到有一天城市人口衰减,大量基础设施过剩,甚至因没有钱维护而回归绿地,不如现在就开始建造更加紧凑的城市,缩小城市和工业园区的尺度,留下更多农田来解决农民生计,让城市呼吸到更多新鲜空气。”

族群融合共建美好城市

死亡、467 人受伤,2000 幢大楼被毁,几千家店铺关闭或搬迁。一些受影响的地区此后几十年仍处于废墟之中。

受伤最重的,是底特律这座城市。工作、税收、投资等机会都开始逃离,城市迅速荒芜。富有白人外迁,贫穷黑人增多,并长期占据政治舞台。1970 年,底特律有一半白人,到了 2008 年,白人只剩 10%。富有的白人在带走税基的同时,将底特律变成一个贫穷的“孤岛”。族群冲突,最终导致城市彻底衰败。

“底特律的例子说明,族群融合是城市发展的必要基础。”马秀莲分析,在我国,各种群

体歧视和隔阂同样存在,如官民之间、穷人富人之间,而本地人和外地人之间尤为突出。“约两亿人无法在城市落户,外来务工者长期被工具性地使用,歧视政策丝毫不加掩饰。”马秀莲指出,中国的城市要想长久繁荣,必须解决好族群融合问题,尤其要解决好流动人口问题。

“我国城市面临的任务还很艰巨,族群融合应以社会权利平等为基础,不仅要通过公共服务均等化让流动人口逐步市民化,未来还应当采取多种措施,扭转长期制度性歧视所造成的结构性不平等,使社会各群体真正融合,携手共建美好城市。”



■ 关闭的 GE 发动机生产厂



■ 底特律空置的房屋

图 IC