

埃及未来局势走向解读

上海国际问题研究院外交政策研究所所长、中国中东学会副会长 李伟建



李伟建

自埃及军方本月解除民选总统穆尔西的职务以来,临时政府、修宪委员会等相继出炉,和解进程蹒跚起步。但民众大规模游行示威不断,街头暴力有成为常态之势。本期特请专家对埃及未来局势走向作一解读。

1 军方掌控局面但难建多元

问:向来在埃及扮演重要角色的军方此次能否掌控全局?过渡时期路线图能否顺利实施?

答:2011年的埃及革命推翻了穆巴拉克政权,却丝毫不撼动军方的地位。事实上,穆巴拉克在很大程度上就是在军方逼宫下被迫辞职的。变局后的一年多里,埃及政权一直由军方直接掌管,虽然最后被迫还政于民,但军方并没有真正退出。穆尔西上台后,采取了一些措施削弱军方影响,立刻引起军方强烈不满。为了维护“民主”形象,军方隐忍不发,但了解埃及政治的人都知道,其实它是在等待合适的时机。6月30日,埃及出现大规模反穆尔西示威游行,军方认为时机已经成熟,于是果断采取行动,以穆尔西未能控制局面为由,解除其总统职务。

军方断然行动源于三点自信:首先是历史惯性使然。自1952年以来军方就是埃及政坛上的主角,即使穆巴拉克倒台后,军方依然认为自己仍是政坛的主导力量,肩负维护政局稳定的责任。其次是军方自信这次行动具有合法性,是顺应埃及大多数民众的意愿。最近民意调查表明,军方依然是埃及人民最信赖的力量,许多人对将军们“不参与政治”的承诺坚信不疑。第三是军方自恃有美国靠山。埃及军方与美国长期保持密切关系,深知美国对其在埃及政治中的地位和作用有很高认可度,也吃透美国不愿与穆兄会打交道的心思。

军方拿下穆尔西后并未就此止步,一方面继续收集穆尔西的“罪证”,意在令其“永世不得翻身”,一方面即刻公布未来发展路线图,包括暂停使用现行宪法、提前选举总统、任命最高宪法法院院长曼苏尔为临时总统、成立联合政府、成立专门委员会商讨修宪等。

根据路线图,临时总统曼苏尔7月8日颁布过渡时期宪法声明,宣布新议会选举于6个月内举行,总统选举在议会成立一周后举行。20日,曼苏尔宣布组建由10人组成的法律委员会,自组建之日起30天内对宪法进行修订,然后提交给一个50人专门小组在60天内审议。新宪法草案将在随后30天内举行全民公投,若公投通过,便在15天内举行议会选举,而整个过程不能超过210天。

军方试图以快刀斩乱麻的强硬手段平定乱局,但过度使用武力也引起国际社会不安和质疑。目前军方并未失去对局势控制,新的政治进程也会按计划推进。只是,军方在对穆尔西“追杀”到底的同时,也让穆兄会和穆尔西支持者远离其主导的政治进程,短期内能否建立多元包容的政治框架让人担忧。

问:穆兄会是否会拒绝加入和解进程的立场坚持到底?乱局是否仍将持续?甚至未来有没有内战可能?

答:7月27日,埃及及军方在首都开罗的穆尔西支持者聚集地进行所谓“清场”,与示威者发生激烈流血冲突,造成数十人死亡数千人受伤,成为军方“罢黜”穆尔西以来最严重的流血事件。“血腥周六”后,埃及当局最初试图营造的全国和解氛围已经荡然无存,许多人担心埃及发生全面内战。

这种担心不无道理。美国全国公共广播电台网站27日发表的一篇报道认为,镇压表明埃及军方的态度发生了转变。报道援引美国著名智库布鲁金斯学会中东问题专家沙迪·哈米德的话说,军方似乎想要除掉穆兄会组织,从而终结有关强行把埃及首位民选总统赶下台的辩论。哈米德认为,局势正在出现新的非常令人担忧的升级,“即使在穆巴拉克当政期间,也从未作出过消灭穆兄会的决定,因为穆兄会在埃及有着广大的政治基础”。

而穆兄会也表示已经做好受到军事镇压的准备,该组织发言人艾哈迈德·阿里夫说,

2 爆发全面内战可能性不大

穆兄会不会平静地离开,穆尔西的支持者将继续举行更大规模的抗议游行,为死去的战友讨还公道。德国《世界报》网站27日发表题为《大型暴力活动还没开始》的评论,对埃及未来局势可能进一步恶化表达极大忧虑。

笔者以为,埃及近期围绕穆尔西下台的冲突已经使埃及社会形成巨大分裂,穆尔西支持者与反对者之间的敌对情绪需要很长时间才能化解,军方与穆兄会在穆巴拉克时期就是对手,如今双方矛盾更是激化到了无法调和的地步。这一切显然将增添全国和解进程的难度,也会给埃及及未来政局走向带来更多负面影响。但是,埃及爆发全面内战的可能性不大,因为陷入无限期冲突至少从目前来看并不符合双方利益,并且其代价无论对军方还是穆兄会都是难以承受的。

对军方而言,其“政变”已经引起广泛争议和质疑,对示威者动武更是引来国际社会一片谴责之声,连美国也发出了警告。笔者认

为,埃及军队并没有强大到可以冒天下之大不韪,也不至于愚蠢到看不清形势,近期所作所为更多是为了显示和强调自身对埃及政局的主导和掌控力,更深的用意在于确保在今后埃及政治中的影响力和特殊地位,而持久陷入冲突显然会毁掉这一切努力的结果。

穆兄会最初的抗争,更多反映的是他们在情绪上突然由大喜大悲的强烈不适,以后又表现为对军队强硬政策的反弹。但穆兄会至今并没有失去理智,其内部已经有人提出要在后穆尔西时代给自己留条后路。虽然目前这部分人不多,但这个想法未来或许会有吸引力。因为如果穆兄会坚持抵抗甚至走向极端,结果无疑是自毁前程。

另据美国《纽约时报》网站报道,美国也在做穆兄会领导人工作,劝其接受“政变”现实。因此,只要军方不赶尽杀绝,就不排除穆兄会有可能在得到一定承诺的前提下改变策略,以图重整旗鼓东山再起。

3 美国“不选边”实是幕后推手

问:美国口头表示中立,但在行动上显然支持埃及军方,欧盟对埃及提出的一系列要求则明确站在穆兄会一边,外部力量是否埃及及变局的幕后推手?会否形成角力局面?

答:此次政局动荡是2011年以推翻穆巴拉克政权为标志的埃及变局的延续,也是整个中东变局的一部分。在整个中东变局过程中,外部势力的影响和干预无处不在,所谓“阿拉伯之春”就是西方为中东变局定制的标签,目的就是为了一开始就将中东政治转型引入西方所谓的民主化轨道。

众所周知,中东发生变局的根本动因是该地区国家内部有迫切的政治和社会转型需求。中东转型本应有其自身发展规律,但是外部势力的误导和介入很大程度上使这场变局从一开始就偏离了正确方向,曾经的利比亚、现在的叙利亚都是如此,埃及自然也不例外。

法国情报研究中心今年推新书《阿拉伯革命:不为人知的一面》。这部长达500多页的专著由8个国家的23名来自不同领域、有着不同文化背景和思想观点的权威人士共同完成,通过大量实地调查,以翔实材料逐一分析有关事件,揭示了外部势力在“阿拉伯革命”背后起的决定性作用。文中特别揭露美国如何投入大量人力物力,通过多年培训的骨干,利用互联网等形式推波助澜促成这场“革命”,许多案例就发生在埃及。2011年,埃及突击搜查17家涉嫌从事违反法律活动的非政府组织办公机构,其中包括美国国际共和协会、国际民主研究院和自由之家等,拘捕的嫌疑人中有19名来自美国。

埃及这次变局再次让世人见识了外部推手的厉害。美国对埃及局势看似出言谨慎,奥巴马讲话用词也小心翼翼,竭力表现中立。但

许多分析指出,美国的“不选边站”立场本身就是对埃及军方“政变”的默认。美国立场的虚伪连欧洲许多国家也不认同,路透社文章指出,奥巴马在埃及急需巩固民主时从未与穆尔西建立紧密关系,去年更取消其访美,同时却与埃及军方保持密切联系并提供军援,目的是通过埃及军方在中东发挥影响力。

需要指出的是,尽管国际舆论对埃及乃至整个中东变局的幕后推手有种种批评和指责,但外部力量通过影响地区事务来维护并扩大自身利益的需要,以及地区势力借助外部力量来实现自己目标的需要,这种相互利益需求决定了外部力量的影响将伴随中东变局始终。美国在中东独具历史地位和综合优势,虽然近年来渐现力不从心之态,但其在外部力量中的主角地位至今无一国家可以撼动。欧盟虽然时有不同声音,但相比美国这棵大树却犹如蚍蜉。当然从长远看,俄罗斯、中国等国家在中东影响力的上升会改变力量平衡,但短期内互相角力的局面不会出现。

4 中东国家多不支持穆兄会

反对派建立新国家。

海湾国家长期以来一直对穆兄会在本地区扩张影响力持怀疑态度,尤其是穆尔西上台后改善与伊朗关系,更引起海湾国家警惕。在富裕的海湾阿拉伯国家中,仅有卡塔尔与穆兄会关系密切。

伊朗和土耳其是中东主要大国中对埃及军方行动的批评者。伊朗外交部表示,“罢黜”穆尔西是错误的决定,穆尔西支持者不应放弃让他重新掌权的愿望,因为有关总统任职的问题不应在街头解决。土耳其总理埃尔多安则表示,穆尔西是埃及唯一合法总统。

由于穆尔西下台后埃及政坛走向尚不确定,中东各国围绕这一事件重新站队所产生

的地缘政治影响一时还未能显现,但是来自海湾国家的经济援助却是埃及眼下亟需的“生命线”。

穆巴拉克下台后,埃及局势持续政治动荡使数以万计游客与投资者望而却步,国内外汇储备不断缩水,经济徘徊在崩溃边缘,甚至已威胁到8400万埃及人赖以生存的食品与燃料进口。联合国粮农组织认为,如果形势难以好转,并且外汇储备持续短缺,埃及将爆发严重的粮食危机。

目前,沙特、阿联酋、科威特已同意援助埃及临时政府120亿美元,但这笔钱只能暂解燃眉之急,埃及要真正走出经济困境,实现政局稳定才是根本出路。

美国总统奥巴马7月30日继续经济演说之旅,向共和党人抛出降低企业税率的橄榄枝,以换取他们对增加政府投资的支持。

“如果华盛顿的人想要一个大妥协,来个有关中产阶级就业的大妥协如何?”奥巴马一改往日要求把企业税改革纳入更大范围财政谈判的立场,表示愿意单独把它拿出来与共和党人协商,但前提是要把改革带来的政府收入用于促进就业。

奥巴马提议,通过填补漏洞和降低企业税率等方式简化现行企业税制,将企业所得税最高税率从35%降至28%,制造业企业最高税

奥巴马经济演说新瓶旧酒

率降至25%,取消给予岗位外包企业的优惠措施,并向企业海外所得设定最低征税标准。同时,他希望能组建更多制造业创新研究所,加大基础设施建设力度,加强劳动者技能培训,通过这些措施促进就业,同时为未来经济发展奠定基础。

然而,共和党人不以为然。众议院议长博纳的发言人说,奥巴马的言论根本称不上妥协,更别说什么大妥协,共和党人不愿意把企业税

和个人收入所得税分开来谈。奥巴马当天的讲话是其近来经济演说之旅中的一站,延续了把壮大中产阶级和打造经济持续增长作为主线的基调。就在一周前,奥巴马在伊利诺伊州诺克斯学院拉开了铺陈自己经济主张的演说序幕。8年前,刚当选国会参议员的奥巴马正是在那里首次发表阐述经济理念的演说,8年后,身为总统的他在盘点美国经济复苏成果的同时,呼吁解

决贫富悬殊问题,捍卫中产阶级利益,并警告共和党人把重点放在基本经济问题上,而不是政治得失。控枪法案遭受挫折,移民改革前景难言乐观,医改法案主干条款延迟实施,加上税务部门丑闻和“棱镜门”事件搅局,奥巴马第二任期的“蜜月期”还没开始似乎就已结束。民调显示,民众对奥巴马的满意度降至45%,为2011年8月以来最低,只有25%受访者认为国家走在

正确轨道上。奥巴马试图把经济议题拉回聚光灯下,并频打公平牌,实有转换话题、提升人气的考量。

美国经济逐渐从4年前的衰退中走出,但华盛顿的政治对立一直是经济增长的牵绊。奥巴马说贫富悬殊是坏经济学,但他提出的扶持制造业发展、加强教育培训、提高最低工资水平等措施听上去似曾相识,多是旧政策的重新拼装,其中不少在国会迟迟难以“闯关”。与此同时,共和党已经准备好向政府发动新一轮预算战争。从共和党人不买账的态度看,真正的挑战或许还在后面。樊宇