

一些地方同一个城市的居民,养老金竟相差数十倍—— 养老“并轨”再难也往前推

养老“并轨”改革作为一个多年的旧话题,最近因相关部门负责人接受媒体访谈而再次成为社会热点。有关方面坦承,养老体制的多轨运行有历史原因,“并轨”难度较大。不过,养老改革关系社会公平,再难也得往前推。

今年全国“两会”期间,一项网络调查显示,高达 61.9%的受访者希望能通过改革退休养老金制度,保障居民生活的幸福感。另一项调查则显示,98%的网民认为废除养老双

轨制的条件已经日渐成熟。民意背后,还有一些地方同一个城市的居民,养老金竟相差数十倍的沉重现实。

其实,这些年来,养老金“并轨”几乎年年成为全国“两会”的热词,更有一些代表委员通过议案提案的方式献计献策。尽管年年提、年年议,但“并轨”推进缓慢,试点寥寥。

改革是否有成效,不仅是对相关部门职责和能力的考验,更影响到社会对深化改革

的决心。人们相信,养老金“并轨”改革的确存在很大的难度,但不能始终原地踏步,甚至陷于停滞。

所幸的是,有关方面最近指出,“养老‘并轨’正在进行顶层设计”。这一明确信号,或可增强社会对推进养老改革的热情。养老“并轨”如何走,不仅要明确方向,还要有明确的时间表和反馈机制,这样才能早些走出设计阶段,走向试点实施的现实。**新华社** (周蕊 徐博)

全国事业单位养老改革试点 5 年追访—— 多数纹丝未动 个别开始“破冰”

2008 年 2 月,国务院常务会议讨论并原则通过了《事业单位工作人员养老保险制度改革试点方案》,确定在山西、上海、浙江、广东、重庆 5 省市先期开展试点,与事业单位分类改革配套推进。5 年过去了,这些养老“并轨”试点的改革推进情况如何?到底哪些深层次问题阻碍改革?群众对改革持怎样的态度?记者日前进行了追访。

5 试点仅广东“破冰”

5 年中,5 个改革试点省市的情况如何?记者采访听到最多的声音是“难办”“没进展”,多数纹丝未动,相形之下,只有广东开始“破冰”。

浙江——浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江表示,事业单位养老保险制度改革还没开始做,还处于思考当中。

上海——上海人社部门没有就此事接受采访。经记者多方了解,养老试点的推进中,目前尚无实质性突破。

山西——记者走访发现,许多企事业单位仍然沿旧的养老金制度,并没有与并轨有关的改革迹象出现。山西省人力资源和社会保障厅表示,就这一问题一概不接受记者采访。

重庆——重庆市人力资源和社会保障局养老保险处相关负责人介绍,改革试点启动以来,开展了统计事业单位员工总人数、了解工资水平等“摸情况”的基础性工作,严格来讲,没有取得任何实质性的进展。

广东——广东省的养老“并轨”被称为“半吊子改革”。事业单位干部职工与普通企业职工一样,按月缴纳养老保险费。退休时,待遇依旧按原有标准执行。因此,这些退休人

员每月的退休金由两部分构成:一部分由社保基金支付,与普通企业参保人待遇一样。另一部分是社保养老金与原干部退休金标准之间的差额,按原有资金渠道解决。即财政拨款的,依旧由财政解决,单位自收自支的,依旧由单位解决。

为何试点如此艰难

为什么在地方上的试点工作如此艰难?不少事业单位工作人员担心改革会增加个人的负担,对于改革热情不高。

重庆一位事业单位工作人员说,现行制度下事业单位人员养老通常由国家财政负担,个人几乎“零负担”,而一旦改革,事业单位养老保险社会化必然会增加个人的负担。

浙江省人力资源和社会保障厅养老保险处相关负责人说,总体来说,这几年,地方对待这项试点的态度是比较消极的。事业单位养老保险制度改革在地方上推进很难,实施层面推进的阻力和矛盾很大,原因是牵扯的利益纠葛太多,系统之间的人会相互比较,比如事业单位与机关单位。这项改革需要顶层设计,自上而下推进。

记者采访了解到,试点实行五年多来阻力较大,原因主要在于试点方案对事业单位退休人员采用“向下并轨”的方式,人为拉大了事业单位人员和公务员之间的待遇差距,造成新的矛盾。

上海社科院城市与人口发展研究所研究员胡苏云说,我国目前实行的退休制度其实是“三轨制”:政府机关和事业单位退休实行由财政统一支付的退休养老金制度,其中,第一轨的政府机关退休人员的退休金高于第二轨的事业单位退休人员,“第三轨”企业职工则实行由企业和职工本人按一定标准缴纳的“缴费型”统筹制度,享受的待遇低于上述两轨。当初的事业单位改革试点主要方向是将第二轨向下和企业退休人员进行“并轨”,这样形成的新的第二轨和第一轨之间的距离反而变大,试点方案受到阻力较大也是必然的。

事实上,近年来,事业单位退休人员的待

遇和公务员的待遇差距也有扩大的趋势。东部地区一位曾参与制定某研究机构事业单位改革方案的负责人告诉记者,一位事业编制的正教授的养老金待遇从以前和副局级干部持平一路下降到和处级持平,在有的地方还不如科级。“一位正教授的付出和贡献只能得到和科级持平的养老金,还要向下往企业退休人员靠拢,光从贡献角度来说就是不公平的,试点方案可行性太低。”

据广东省机构编制委员会办公室事业单位改革服务局介绍,养老金制度和退休制度下,养老保障的天壤之别是推进事业单位改革的最大阻力之一。尽管国务院曾出台“职业年金”方案,可缩小事业单位人员参保后退休的差异,但这笔钱由谁出?是财政出、企业出,还是员工自己出,尚没有明确规定。

最大难点利益协调

多数受访者认为,事业单位养老保险改革已经酝酿很久了,社会保险制度的统一性肯定是未来改革的方向。改革在目标与大体方向之外,还亟须进一步细化改革内容、完善改革配套措施。

浙江大学教授何文炯认为,实现不同社会养老保障体制的“并轨”,最大难点在于群体间的利益协调。他认为,事业单位与国家机关应同时进行社会养老保险制度改革。

引人注目的是,在广东省深圳市、中山市等地区,不仅事业单位进行养老保险制度改革,公务员养老“并轨”也开始破冰。中山市社会保险基金管理局局长张洁艺说,中山市公务员和事业单位工作人员全部参加社会养老保险。尽管这项改革刚开始阻力也很大,但这部分人群不应该特殊。张洁艺介绍,公务员、事业单位人员按企业职工的办法,每月交纳社保进入个人账户。当然,当这部分人群退休之后,养老金一部分从个人账户中出,差额部分由财政补齐。虽然在待遇上仍比企业职工优越,但在国家没有打破双轨制的情况下,已经是一种探索。

新华社 (周蕊 黄浩苑 吕梦琦 岳德亮 牟旭 张桂林)

突破『瓶颈』需顶层设计

人社部副部长解读『并轨』时间表

新华社 机关事业单位人员与企业职工养老金“双轨制”一直是社会各界关注的焦点,人力资源和社会保障部副部长胡晓义近日表示,两者终将“并轨”。养老金“并轨”的瓶颈究竟在哪里,如何才能突破,这个过程有没有时间表?

最大担心是待遇降低

上世纪 90 年代,为了适应计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨要求,国家在企业先行建立社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度,实现单位保障向社会保险的转变。机关事业单位养老保险制度改革相对滞后,总体上仍然实行单位退休养老制度,由此造成了养老“双轨制”。

“‘并轨’最大的瓶颈是机关事业单位人员担心待遇会降低。”中国社会科学院世界社保中心主任郑秉文一针见血。

“双轨制”形成后,机关事业单位人员退休后按退休前工资的一定比例发放,并与在岗者工资增长挂钩。多数退休者退休金一般不低于退休前在岗档案工资的 70%,具有高级专业技术职称者大多在 80%以上。中央财经大学教授褚福灵测算,2005 年企业职工养老金替代率降低到 47.94%水平后,一直处于 45%左右的区间,也就是说退休金是退休前工资的 45%。

单独进行改革行不通

“‘双轨制’终将合并统一,但需要做好顶层设计。”胡晓义对新华社记者说,“有些地方个人也缴费了,但机制没有理顺,结果又退回去了。”

郑秉文认为,机关事业单位养老保险制度与城镇职工养老保险制度的改革必须一起进行,单独进行改革是行不通的。

胡晓义特别强调,所谓“并轨”并不是简单地把机关事业单位退休制度“并入”企业养老保险制度,而是朝着一个共同的方向改革和推进,最终取消“双轨制”。

改革时间表如何安排

人社部新闻发言人尹成基说,人社部已经会同发展改革委、财政部,社保理事会等有关部门成立了一个工作小组,对包括机关事业单位在内的养老保险制度改革进行专门研究。

据权威人士透露,这项研究内容还涉及了基础养老金全国统筹、退休年龄调整等重大问题,是一项顶层设计的一揽子方案,预计 8 月即可完成,最迟也不会超过年底。有专家分析,这意味着改革在“十二五”期间会逐步推进,但此项巨大的工程难以在五年间彻底完成。(徐博 周蕊)

关注高温干旱

江西 鄱阳湖急剧“瘦身”

江南都市报 由于持续高温少雨,江西省多条江河水位下降。江西省水文局介绍,鄱阳湖正不断“缩水”。7 月 3 日鄱阳湖星子站水位为 16.96 米,水体面积为 3146 平方公里。8 月 6 日 10 时,鄱阳湖星子站水位为 15.34 米,水体面积缩小为 2660 平方公里。8 月 6 日 8 时,鄱阳湖入湖水量为 1080 立方米每秒,出湖水量为 4430 立方米每秒,即鄱阳湖水量以每秒 3000 多立方米的速度在减少。

浙江 每天少 1 亿立方米水

浙江日报 据浙江省防指统计,8 月 1 日到 6 日,浙江省大中型水库蓄水量减少 5 亿立方米,平均每天减少 1 亿立方米。目前,全省已有近 3.8 万人开始出现供水困难。

医保基金筹资和保障水平逐步提高 跨省就医即时结算 2015 年初步实现

人民日报 针对百姓关注的医改热点问题,记者近日采访了国务院医改办主任孙志刚。

孙志刚说,按照国务院的安排,今年要把城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年 280 元。积极推进城乡居民大病保险试点,建立健全重特大疾病保障机制,开展儿童白血病等 20 种重大疾病保障工作,加快推进疾病应急救助制度,提高基本医保管理和服务水平。目前,加快健全全民医保体系的重点已经从扩大范围转向提升质量,在充分考虑医保基金和财政承受能力的基础上,逐步提高医保基金筹资和保障水平。

到 2015 年,城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年 360 元以上,个人

缴费水平相应提高,探索建立与经济发展水平相适应的筹资机制。职工医保、城镇居民医保、新农合政策范围内住院费用支付比例均达到 75%左右,明显缩小与实际住院费用支付比例之间的差距,积极推进门诊统筹。

孙志刚说,异地就医问题主要是参保(合)人员医保费用结算的问题。异地就医结算推进的难点主要表现在以下方面:

- **医保政策和待遇不统一。**各统筹地区的基本医疗保障政策差异较大,医疗服务和药品报销目录、报销水平、结算方式等不尽相同。
- **信息化建设不统一。**基本医保信息系统还没有建立起统一的标准、编码、参保(合)病人的信息档案和消费记录等,不利于推进