



## 东风日产 天籁·公爵 即将长驱驾临

# 绘制全面深化改革的路线图

### -从党的十八届三中全会看中国发展新走向

11月12日,举世关注的党 的十八届三中全会在北京胜利 闭幕。

全会审议通过了《中共中央 关于全面深化改革若干重大问 题的决定》。

全会要求,到 2020年,在 重要领域和关键环节改革上取 得决定性成果,形成系统完备、 科学规范、运行有效的制度体 系,使各方面制度更加成熟更加 定型。

站在新的历史起点上,关键 时期的盛会,吹响了全面深化改 革的号角,凸显出中国发展新的 走向。

#### 改革牵引作用将进一步发挥 中国发展将更有效率、更加公平、更可持续

全会指出,全面深化改革,必须立足干 我国长期处于社会主义初级阶段这个最大 实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关 键这个重大战略判断, 以经济建设为中心, 发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系 同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推 动经济社会持续健康发展。

中国国际经济交流中心咨询研究部副 部长王军分析指出,全会在总结35年改革 开放成功实践基础上, 重申发展是第一要 务,强调改革是发展的动力,给社会各界吃 了一颗"定心丸",告诉人们未来中国仍将以 经济建设为中心,仍将坚持改革开放。

过去35年,是我国全面实行改革开放 的35年,也是我国历史上经济社会发展最 快、人民群众得到实惠最多的35年。

"回顾发展历程,没有农村改革,就没有 农产品的极大丰富和农业基础的稳固;没 有国企改革和非公经济发展, 就没有今天 工业大国的地位;没有恢复高考,就不会有 今天那么多的建设人才。是改革,为我们的 发展提供了源源不断的动力。"国务院研究 室综合司司长陈祖新说,"实现蓝图靠发展, 发展要靠改革。过去的经验是这样,未来也 是这样。

面向未来,我国要全面建成小康社会,

不仅要实现 2020 年国内生产总值和城乡居 民人均收入比 2010 年翻一番的"硬指标", 还要完成社会、政治、文化、生态等一系列重 要指标;与此同时,我国经济社会正面临转 型升级的巨大挑战。

站在新的历史起点上,靠什么突破体制 机制障碍,顺利完成转型升级,实现持续健 康发展?

中国(海南)改革发展研究院院长迟福 林认为,全会为我们指明了方向,那就是不 仅要在经济领域充分发挥改革的牵引作用, 而且要通过深化政治体制改革、文化体制改 茧、社会体制改革、生态文明体制改革、党的 建设制度改革,让一切劳动、知识、技术、管 理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会 财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公 平惠及全体人民。

在国家发展改革委经济体制与管理研 究所所长聂高民看来,全会实际上为改革做 好了"顶层设计"。比如,提出全面深化改革 的总目标和重点,制订到 2020 年在重要领 域和关键环节改革上取得决定性成果的时 间表,做出中央成立全面深化改革领导小组 的决定等,"中央进一步加强改革的统筹协 调,必将推动发展更有效率、更加公平、更可

#### 经济体制改革是全面深化改革的重点 市场将在资源配置中起"决定性"作用

全会指出,经济体制改革是全面深化改 革的重点,核心问题是处理好政府和市场的 关系,使市场在资源配置中起决定性作用和 更好发挥政府作用。

"值得注意的是,这次全会提出要使市场 在资源配置中起'决定性'作用,以前的提法 是'基础性'作用。对市场作用提法的升级,凸 显了中央坚持市场化改革方向的决心, 打消 了一些人对中国未来发展改革方面的疑虑, 预计未来经济体制改革将有一系列新的重大 "王军说。

以经济体制改革为重点, 这是中国所处 的发展阶段决定的。中国改革发展取得举世 瞩目成就的同时,也面临着市场体系仍不完 善、内生动力有待增强、潜在增长率有所下降 等突出问题,成为下一步经济体制改革要着 重攻克的难关。

全会提出,建设统一开放、竞争有序的市 场体系。其中包括商品和要素自由流动、平等交 换,着力清除市场壁垒,完善主要由市场决定 价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场等。

聂高民认为, 当前我国社会主义市场经 济体制虽然初步建立,但仍然存在不少壁垒; 商品价格虽然实现了主要由市场来决定,但 要素价格市场化仍然滞后; 城乡建设用地的

二元分割,制约了城镇化的进一步发展。这些 问题都需要通过下一步深化经济体制改革来 解决。

经济体制改革既要激活微观活力,又要 完善基本经济制度。全会在强调坚持两个"毫 不动摇"的同时,提出积极发展混合所有制经 济,推动国有企业完善现代企业制度,支持非 公有制经济健康发展。

"不应当把国有企业和民营企业对立起 来,国有企业和民营企业都要建立现代企业 制度,都应当平等使用生产要素、平等参与竞 争,在此基础上是可以实现融合的,股份制就 是一种混合所有制。"聂高民强调。

在发挥市场对资源配置的决定性作用的 同时,如何更好地发挥政府的作用?全会提 出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改 革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执 行力,建设法治政府和服务型政府。

王军认为, 在坚定推进市场化改革解决 政府"越位"问题的同时,要解决好政府的"缺 位"问题。在简政放权、减少对微观经济的直 接干预的同时,要加强市场监管,尤其是事 中、事后的监管,维护好市场秩序;要增强政 府的基本公共服务职能,大力发展教育、医 疗、社会保障等社会事业。



满足人民需求。

#### 社会公平正义提速 发展成果将更多更公平惠及全体人民

改善民生,是发展的出发点和落脚点。 全会提出, 实现发展成果更多更公平惠 及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好 人民最关心最直接最现实的利益问题, 更好

全会指出, 要紧紧围绕更好保障和改善 民生、促进社会公平正义深化社会体制改革, 改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会 领域制度创新,推进基本公共服务均等化.加 快形成科学有效的社会治理体制,确保社会 既充满活力又和谐有序。

"全面深化改革,要以促进社会公平正 义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这正面 回应了广大人民群众的心声, 意味着促进公 平正义将进一步提速。"王军说。

改革开放35年来,人民生活水平不断提 高,但随着城乡差距、收入分配差距以及区域 差距的扩大,征地拆迁、公平竞争、收入分配、 教育医疗等方面问题不断凸显,提速社会公 平正义的要求愈加迫切。

"从以人为本到进一步强调促进公平正 义,体现了改革的不断深化。"国务院发展研究 中心研究员丁宁宁说,"公平正义不是拉平,而 是要让大家在享受同等基本公共服务的条件

下,在同样的法治环境下平等竞争。与此同时, 要让社会保障体制为人民群众提供最后的支 持,让人民在遇到问题时仍然充满希望。"迟福 林认为,收入分配改革在实现社会公平正义中 扮演着重要的角色,全社会都非常期盼。预计 下一步在财税体制改革、基本公共服务均等化 以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。

全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展 一体化的主要障碍。全会还指出,赋予农民更 多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资 源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制。

迟福林说,改革城乡二元结构,促进城乡 经济社会发展的一体化进程,为新型城镇化进 程找出了一条路,是促进公平正义的一个重要 方面。而赋予农民更多财产权利,也为下一步 农村改革指明了方向,对于提高农民生活水 平,进一步激发农民积极性传递了重要信号。 "经济改革和社会改革必须并行推进。"

聂高民说,全会提出要深化社会体制改革,创 新社会治理,这必将进一步解放和增强社会 活力,真正使发展成果更多更公平地惠及全 体人民。

> 新华社记者 陈二厚 张晓松 刘铮 安蓓 据新华社北京 11 月 12 日电

