

高级军事顾问

(排名按姓氏笔画为序)

向守志上将 刘精松上将

吴铨叙上将 隋永举上将

高端·权威·独家

军界瞭望

B2

扮演“和事佬”却力挺“军演竞赛”

B3

埃及军民齐抗争 入侵图谋遭“流产”

B4

澳海军霍巴特级宙斯盾驱逐舰

本报军事专刊部主编 | 总第 269 期 | 2013 年 11 月 14 日 星期四 主编:张黎明 责编:钱 卫 视觉:竹建英

美洲八国举行最大规模空中演习

11 月 5 日至 15 日,包括美国、委内瑞拉、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和乌拉圭等美洲八国在巴西举行“南十字座-2013”大型联合空中军演。据悉,本次演习在巴西东北部城市纳塔尔和累西腓之间的空域举行,共有 86 架战机、10 架直升机和超过 2000 名军人参加,巴西空军将出动几乎所有机型参演。演习期间,

由巴西和受邀国空军组成的“蓝军”与单独由巴西空军组成的“红军”进行虚拟对抗。八个国家的空军将模拟演练空中维和、设立禁飞区、人道主义援助和在发生自然灾害时进行疏散等行动。此次军演因涉及国家数量众多且委内瑞拉和美国这两个外交关系严重对立的国家将共同参加而引人注目。



■ 11 月 6 日,2 架加拿大空军的 CC-130J “大力神”运输机在“南十字座-2013”演习中进行空运演练

公开叫嚣“邻国威胁” 暗中造势“复活军国”

国防大学 李大光

日本首相的“一言堂”

说到日本的“国家安全保障会议”,不能不提到美国的“国家安全委员会”(NSC),因为从承担职责和组织架构来看,所谓的“国家安全保障会议”就是“日本版”NSC。

二战结束后,为适应冷战国际形势,美国对政府组织实施了大幅改组,NSC 就是其中的标志性机构。NSC 的中枢是以总统为中心,由副总统、国防部长、国务卿、紧急应变局局长、中央情报局局长和总统安全事务助理等人组成的常务委员会。常务会议由总统主持,总统不能出席时,可指定一名委员会成员代替。常务工作先由中央情报局局长主持,从 1973 年起改由总统安全事务助理主持。该委员会的职责是在政府的最高层级上对政治、军事、外交、经济、情报等部门实施集中统筹和全面协调。对这个机构的源流沿革和作用的追索探究已经产生出卷帙浩繁的研究文献。

此次,日本效仿美国设置“国家安全保障会议”,由首相、内阁官房长官、外务大臣、防卫大臣组成 4 人会议机构,下设“国家安全保障局”作为秘书处,会议主席由首相担任。该机构负责制定中长期安全战略,并被赋予处理紧急事态的权力。会议每两周召开一次,讨论外交防务政策,在遭遇武力侵犯和大规模灾害等紧急事态时,还可召开临时会议,并可召集其他阁僚参加。分析人

日本近来的一系列言行广受关注。10 月 23 日,日本公布了“国家安全保障会议”规划方案,其中提到将针对中国和朝鲜设置专门应对部门。11 月 8 日,日本首相安倍晋三在参议院大会上公开批评中国和朝鲜是导致日本安全环境变得严峻的主要原因,因此认为日本有必要成立“国家安全保障会议”。那么,“国家安全保障会议”究竟有何作用呢?



■ 10 月 27 日,日本首相安倍晋三参加自卫队日阅兵式,并检阅自卫队

士认为,鉴于参加会议的 3 位内阁成员都是首相任命的“自己人”,该机构无异于日本首相的“一言堂”。

可能变“战争司令部”

事实上,日本先前就设有“安全保障会议”负责商讨国家重要防务事宜,由包括首相在内的 9 名内阁成员组成。不过,在“9 人会议”上,首相的权威无疑会受到一定“限制”。如果将其改组成全部由首相心腹组成的 4 人会议,首相的权力将

会大幅提升,在一些“紧急事件”发生时,首相甚至能“先干了再说”。

安倍晋三 2007 年首次出任首相时就向国会递交过改组“安全保障会议”的议案。建议设立固定机制,使首相、外务大臣、防务大臣和内阁官房长官能够“定期会面”,就应对外交和安全挑战整合意见。然而,当时许多分析人士认定,完全没有必要仅为“4 名内阁成员定期开会”而设立全新机构。随后,安倍晋三的继任者福田康夫放弃了这一提

案。如今,借着渲染“周边安全危机”和指责“内阁大臣因沉迷派别争论而决策不力”,安倍晋三 6 年前的愿望终于即将实现。

10 月 25 日,日本国会审议了“国家安全保障局”的设置办法,并将其挂靠在“国家安全保障会议”之下。由于日本的情报收集工作原本由外务省、防卫省以及警察厅等省厅承担,所以“国家安全保障局”主要承担信息分析的任务,并将分析结果提交给“4 人会议”。另据日本报刊透露,“国家安全保障局”将设置“同盟国·友好国”以及“中国·朝鲜”等 6 个班,人员约有 60 人,其中包括十余名自卫队官员。据称,这些自卫队官员主要是一佐与二佐(相当于上校和中校)。他们大多曾担任美军司令部联络官或大使馆武官等职务,对海外局势相当了解。

安倍晋三声称,通过“4 人会议”可以加快政府部门间的信息流通,加强安全处理和危机响应能力,这将成为日本外交和安全保障历史发生转变的第一步。不过,也有人指出,考虑到现任首相的“好战”属性,“4 人会议”有可能变成“战争司令部”,并使日本变成好战国家。

谋求成为“正常国家”

10 月 20 日,安倍晋三设立的“关于安全保障及防卫力的专家恳谈会”敲定了一份名为“国家安全保障战略”的概要文件,这份文件表示将重视应对海洋、太空及网络空间存在的威胁,对朝鲜的核计划与导弹开发明确表示担忧,并把朝鲜列

为“地区课题”,同时表示将通过加强日美同盟关系改善安全环境,预防对日“发生直接威胁”。该文件是日本防卫省编制新版《防卫大纲》的上级文件,或将成为即将设立的“国家安全保障会议”的运作方针。

分析人士认为,设立“国家安全保障会议”,与现任首相安倍晋三积极谋求改变“战败国”体制,向“正常国家”和“政治大国”迈进有关。而提高防务部门的地位,就是日本向“正常国家”转变的关键步骤。

事实上,日本政府对提高防务部门的地位一直很有兴趣。早在 2006 年 6 月,日本政府就向国会提出将防卫厅升格为防卫省的相关法案,并得到国会的批准。2007 年 1 月 9 日,日本防卫厅正式升格为防卫省,防卫厅长官也升格为防卫大臣。此举改变了日本作为和平国家的重要特征——防务部门低级别,防卫大臣从此享有与其他内阁成员同等的权限。同时,防卫大臣还接管了以前由首相掌握的向海外派兵、对美军提供后方支援等权限。安倍晋三在防卫省的揭幕仪式上表示,此举“在日本摆脱战后体制、建设新国家方面迈出重要的第一步”。

分析人士指出,如果说防卫厅升格为防卫省是“重要的第一步”,那么,设立 4 人制“国家安全保障会议”就是“重要的第二步”。通过首相高度掌控的“4 人会议”,日本对外动武的门槛被大大降低了。

热点聚焦