

# 改革红利不是等来的是干出来的

## 市委举行贯彻落实三中全会精神解放思想深化改革学习讨论会 韩正杨雄等出席

本报讯 28日下午至30日上午,市委举行“贯彻落实党的十八届三中全会精神,解放思想深化改革学习讨论会”。四个半天里,大家围绕如何看明年上海发展形势、如何突破转型发展的瓶颈难点、如何深入推进改革开放等专题展开讨论。市委书记韩正强调,当前和明年的重要工作,就是要贯彻落实党的十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神,转型升级和结构调整更坚决、深化改革更坚定、从严治党更有力。“改革红利不是等出来、想出来的,是干出来、抢出来的”,各级领导干部都要用改造的态度,学习、学习、再学习,用创新的精神,实践、实践、再实践。

市委副书记、市长杨雄,市领导殷一璀、吴志明、徐麟、艾宝俊、沈晓明、姜平在会上讲话。市领导李希、屠光绍、应勇、沙海林、尹弘等出席。会上,来自全市各委办局和区县的33位同志相继发言,畅谈深化改革的思考与建议。

韩正在总结讲话时说,四个半天的学习讨论会气氛很好,大家以三中全会精神和习近平总书记一系列重要讲话精神为指导,立足上海实际,突出改革创新、坚持解放思想、直面问题挑战,科学研判、认清形势,研究问题、形成共识,聚焦重点、谋划明年,提出很多好的意见建议。

韩正指出,转型升级、结构调整要更加坚决。认识要坚决、工作更要坚决。转型升级需要持续不断的结构调整来实现,过程中会遇到各种障碍、困难和挑战,在尖锐的问题面前,我们是否更加坚决?大家很清楚上海转型升级的制约性瓶颈在哪里,更清楚突破的难度会越来越大,我们能否更加坚决?不突破没有出路,不突破矛盾只会积累,所以,我们必须

### 转型调整——更加敬畏市场敬畏创新

要把握好存量和增量的关系,存量的结构调整要坚决果断,增量要更多依靠市场力量来体现。要把握好新和旧的关系,不能简单地用行政眼光和行政手段处理,对新产业、新技术、新业态、新模式,千万不要不以为然,更不能简单地否定,要更加敬畏市场、敬畏创新者,创造更好的市场环境

### 深化改革——要做到两高两少两尊重

许多创新的管理制度和手段,只要不涉及国家法律法规,就应该在全市面上进一步推广。严格落实三中全会

会精神,该由中央统一部署的,一律按中央的要求执行;凡是可以结合自身实际加以探索实践的,上海一定要抢抓机遇、形成合力、全力推进。以更大的勇气做到“两高、两少、两尊重”,即高度透明、高效服务,少审批、少收费,尊重市场规律、尊重群众创造

### 从严治党——整改方案必须条条落实

要坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败。要把党的群众路线教育实践活动整改方案条条落实,专项整治出成果。各级领导干部必须主动接受群众监督,各项工作都要放在群众角度去衡量,办任何事情要更加聚群众所智,推进各项工作

### 重点解决四大问题

■ **经济发展活力不足** 活力不足实质上就是市场配置资源决定性作用没有充分发挥,就是竞争不充分。最大原因是政府和市场、政府和企业的关系没有完全理顺,政府对微观经济的干预依然过多

■ **土地资源约束** 重点要在严控总量、盘活存量上下功夫,形成以土地倒逼转型升级的有效机制。要加快调整土地供应方式,加强土地全生命周期管理,完善土

地二次开发制度,在创新土地管理制度、提高土地利用效率上有更大突破

■ **人口问题** 紧紧围绕“严控人口规模、优化人口结构”目标,严格落实居住证制度,进一步完善各项管理措施,实行基本公共服务与居住证制度挂钩

■ **城乡差距** 核心是深化农村改革,改善城镇化建设,胆子要大、步子要稳,力争率先走出城乡一体化发展的新路

咬住牙关,坚决突破。坚持推进转型升级,是上海唯一正确的选择,时不我待。要更加清醒地把握好数量与质量的关系,上海比以往任何时候都要更加注重经济质量、效益与结构优化,才能提升竞争力和软实力。要把握好存量和增量的关系,存量的结构调整要坚决果断,衡量我们是否坚决、是否果敢智慧,关键是看存量调整;增量要更多依靠市场力量来体现。要把握好新和旧的关系,不能简单地用行政眼光和行政手段处理,对新产业、新技术、新业态、新模式,千万不要不以为然,更不能简单地否定,要更加敬畏市场、敬畏创新者,创造更好的市场环境。

韩正指出,深化改革要更加坚定。要按照中央的决策部署,全力推进中国(上海)自由贸易试验区建

设。许多创新的管理制度和手段,只要不涉及国家法律法规,就应该在全市面上进一步推广。要抢抓机遇、顺势而为。按照中央要求,推进改革胆子要大、步子要稳。“任何改革举措都不可能有利而无一弊,关键是把利发挥到最大极限、把弊控制在最小范围,秉承科学的态度,制订缜密的计划,坚定稳妥地推进。”要始终坚持问题导向,牢牢把握重点领域和关键环节。严格落实三中全会精神,该由中央统一部署的,一律按中央的要求执行;凡是可以结合自身实际加以探索实践的,上海一定要抢抓机遇、形成合力、全力推进,特别是在增强国有企业的活力、提升文化软实力、促进城乡一体化发展、科学合理控制人口规模、激发市场和社会活力等领域,深化改革,取得突破。

韩正强调,从严治党必须更加有力。要坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败。只有从严要求、从严管理,才能形成一支过硬的干部队伍。必须严格执行中央八项规定和中央发布的《党政机关厉行节约反对浪费条例》65条规定;要把党的群众路线教育实践活动整改方案条条落实,专项整治出成果。

杨雄在讲话中指出,明年是改革年、创新年,对我们转型升级是一次重大机遇。我们要全面落实三中全会精神,牢牢立足于发挥市场在资源配置中的决定性作用,通过全面深化改革,聚焦突破一些多年来难以解决又阻碍转型发展的难题和瓶颈,重点要在解决四大问题上下更大功夫。第一,解决经济发展活力不足的问题。活力不足已成为制约

上海转型发展的最大瓶颈。活力不足实质上就是市场配置资源决定性作用没有充分发挥,就是竞争不充分。最大原因是政府和市场、政府和企业的关系没有完全理顺,政府对微观经济的干预依然过多。解决活力不足问题,核心就是要转变政府职能,减少政府干预。要继续加大行政审批制度改革力度,简政有规则、放权看效率,今后凡是企业和社会能够依法依规自主决定的,政府都要尽可能少审批、不审批,即使保留的也要标准化、透明化。要进一步扩大开放,引入更多竞争主体,大力发展混合所有制经济。既要重视世界500强和国有大中型企业,更要关注支持民营经济和草根企业。第二,解决土地资源约束问题。这是上海必须解决的现实紧迫问题。重点要在严控总量、盘活存量上下功夫,形成以土地倒逼转型升级的有效机制。要加快调整土地供应方式,加强土地全生命周期管理,完善土地二次开发制度。第三,解决人口问题。三中全会明确指出,要严格控制特大城市人口规模。我们要紧紧围绕“严控人口规模、优化人口结构”目标,统一思想、明确责任,严格落实居住证制度,进一步完善各项管理措施,实行基本公共服务与居住证制度挂钩。第四,解决城乡差距问题。核心是深化农村改革,改善城镇化建设,胆子要大、步子要稳,力争率先走出城乡一体化发展的新路。

杨雄强调,改革红利是抢来的,不是等来的。机遇稍纵即逝,谁先改革,谁就先获得红利。要建立健全促进改革创新的激励机制,大力弘扬敢啃硬骨头、敢于涉险滩的工作作风,充分发挥自贸试验区的示范作用,形成全市上下百舸争流、你追我赶的改革氛围。

### (上接第1版)

“在目前的城市管理当中,住宅区里扰民的问题,是比较严重的。在这次教育实践活动当中,我本人联系建设交通委,梳理了10个方面的问题,都是群众长期以来反映比较集中的问题。”杨雄介绍,这10方面问题涉及公交服务、施工扰民、井盖伤人、路灯的投诉、渣土运输、道路的保洁、供水水质、大居配套,以及无序设摊,违法建筑,都是城市管理当中的“顽症”。

杨雄透露,针对群租,最近市房管局正牵头相关部门制定相关方案。城市管理模式方面,现在正在做一个“万米网格”,即1万平方米左

右有一个巡视员,每天进行巡视,落实问题解决情况,如果没有落实马上打电话告诉指挥中心来处理。

### 社区事务受理中心从“一门式”升级为“一口式”

市民办事如何更方便?为民服务如何更周到?杨雄透露,在有关整改方案中,针对一些为民服务,特别是相关执法和管理,将把相关资源下放到基层,基本下放到街镇层面,有利于他们直接处理群众日常生活中碰到的问题。

他介绍,现在各个社区事务受理中心,就是为民办事的窗口,本市

200多个街镇基本全覆盖,有些大的街镇还办了两三个,都是为了方便群众。现在政府部门已经梳理了所有和社区居民相关的业务,全部进入社区事务受理中心,不另设部门,目前已经梳理出193项具体事项。今后市民要办事,到社区事务受理中心都能办。“现在我们只是‘一门式’,今后要做到‘一口’受理,再要到全区通办、全市通办,老百姓办事就更方便快捷了。”

### 出台因病致贫家庭救助政策

有市民拨打电话向市长求援:

“我的朋友得了4种癌症,全家生活陷入困境,能不能帮帮他们?”杨雄听后表示:“因病致贫是个大问题。”

在生活中碰到的一种现实问题是:有些家庭收入在低保线之上,但因治疗疾病刚性支出过大,实际生活处于贫困状态,这类群众生活怎么“托底”?杨雄说,上海今年出台了因病致贫家庭生活救助政策,预计全市3万户、5万人可以受益。在建立好政策框架后,还将采集数据,根据了解到的相关情况,及时调整救助政策。

有市民来电咨询“黑米洗过后为什么水变黑”、“黄瓜是带花的好

还是不带花的好”,虽然问题“一地鸡毛”,但反映出市民们对食品安全的关注。杨雄表示,市食药监局是这次上海开展党的群众路线教育实践活动中市委书记韩正同志的基层联系点,体现出市委对食品安全问题的高度关注。下一步,上海将按照“五个最严”的要求,将涉及食品生产、加工、流通等各个环节的管理统一归口到市食药监局,健全基层监管机制,加强市场监管力量,为市民从严把好食品安全关。

东方网、上海基层党建网、“上海发布”微博同步直播。

|  |                               |  |                                 |   |  |
|--|-------------------------------|--|---------------------------------|---|--|
|  <p>今日天气<br/>12月1日 周日<br/>上海</p> |                               | <p>6~14°C<br/>晴天,西北风3-4级<br/>昨天温度实况<br/>3.9-13.1°C</p> |                                 | <p>空气质量指数<br/>AQI 176/中度污染<br/>PM2.5 210.3 微克/立方米<br/>(上海环境热线截至上午10时)</p> |  |
| <p>12月2日周一<br/>晴到多云<br/>5-14°C</p>   |                               | <p>12月3日周二<br/>多云转阴<br/>6-17°C</p>                     |                                 | <p>12月4日周三<br/>阴转多云<br/>7-15°C</p>  |  |
| <p>12月5日周四<br/>多云转阴<br/>6-15°C</p>   |                               | <p>12月6日周五<br/>阴转多云<br/>6-11°C</p>                     |                                 | <p>12月7日周六<br/>晴到多云<br/>5-13°C</p>  |  |
| <p>日照指数<br/>2级/中等<br/>(适当防护)</p>   | <p>感冒指数<br/>3级<br/>(容易感冒)</p> | <p>晾晒指数<br/>上午3级(不太适宜)<br/>下午3级(不太适宜)</p>              | <p>空气湿度<br/>今夜80%<br/>明日30%</p> |   |  |

| 上海明日区县温度预报     |               |
|----------------|---------------|
| 徐汇区<br>5-14°C  | 奉贤区<br>2-15°C |
| 闵行区<br>3-15°C  | 松江区<br>3-15°C |
| 嘉定区<br>2-14°C  | 金山区<br>3-14°C |
| 宝山区<br>4-14°C  | 青浦区<br>2-14°C |
| 浦东新区<br>2-14°C | 崇明县<br>2-14°C |

| 长三角城市    |        |
|----------|--------|
| 南京 晴天    | 0/14°C |
| 扬州 晴天    | 0/14°C |
| 泰州 晴天    | 1/14°C |
| 镇江 晴天    | 1/14°C |
| 南通 晴天    | 2/13°C |
| 常州 晴天    | 2/14°C |
| 无锡 晴天转多云 | 1/15°C |
| 苏州 晴天    | 3/15°C |
| 湖州 多云转晴天 | 1/15°C |
| 嘉兴 多云    | 2/14°C |
| 绍兴 晴天    | 2/16°C |
| 杭州 多云转晴天 | 1/15°C |
| 舟山 晴天    | 6/15°C |
| 宁波 晴天    | 3/16°C |
| 台州 多云转晴天 | 5/15°C |
| 温州 多云转晴天 | 6/17°C |

| 世界部分城市    |          |
|-----------|----------|
| 伦敦 阴天     | 2/ 4°C   |
| 巴黎 晴天转多云  | 2/ 5°C   |
| 法兰克福 多云   | 2/ 5°C   |
| 罗马 阴天转晴天  | 7/ 13°C  |
| 雅典 多云     | 12/ 16°C |
| 莫斯科 小雪转晴天 | -9/-1°C  |
| 卡拉奇 晴天    | 16/ 31°C |
| 东京 晴天     | 4/ 14°C  |
| 曼谷 晴天     | 22/ 30°C |
| 新加坡 阵雨    | 25/ 28°C |
| 河内 晴天     | 14/ 24°C |
| 开罗 多云     | 20/ 31°C |
| 旧金山 多云转晴天 | 9/ 13°C  |
| 纽约 小雨     | 0/ 4°C   |
| 悉尼 晴天     | 15/ 25°C |
| 首尔 多云     | -4/ 10°C |

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)