房子越来越老,维修基金越来越少,小区管理 如何完善?记者现场探访解剖"麻雀"——

开鲁三村3栋老大楼何以从乱到治



大楼管理的账本每一笔收入与支出都"清清爽爽 "邻里之家"由垃圾房改建而成,虽然简陋,但充满温馨 本报记者 孙中钦 摄

本报记者 邵宁

位于杨浦区殷行社区的 开鲁三村里有3栋老大楼,共 430 户居民。在过去的十多年 里,3 栋大楼一直不太平。物业 和业委会对簿公堂,维修基金 几乎全部提取一空;业主拒绝 缴纳物业费, 老物业退出了, 没有新物业肯接手;业主与物 业、业委会与物业、业主和业 委会都有矛盾,真是"剪不断, 理还乱"。但2011年以来.3 栋大楼发生了神奇的变化。

在今天的上海,住房自有 率不断提高,许多市民多了个 身份——业主。于是,业委会 应运而生。物业公司好不好, 要不要续聘?维修基金要不要 动用,用在什么地方? 业委会 的作用举足轻重。

偌大的上海,业主们的房 子,也是多种多样:既有"高富 帅"和"白富美"一 --新建商品 房,也有外表不那么光鲜的 "半老徐娘"商品房,还有一大

批接近"垂暮之年"的售后公 房,包括老式工人新村、单位和 系统自建房等,现在又有了经 济适用房和动迁保障房。甚至 在一个小区里就有不同类型 的住房。这些房屋的物业管理、 维护保养、居住要求以及维修 基金的筹集,都是不同的。

房子和人一样,都是一天 天老去。而那些上了年纪的房 子, 总是问题越来越多, 不是电 梯坏了,就是管道漏了、墙体裂 了,修起来不是一件小事情。房 子该怎么修?花多少钱来修?业 主们七嘴八舌, 意见难以统一 更让人烦心的是,房子越来越 老,维修基金却越来越少,再度 归集谁也不愿意。这一切,都给 小区自治提出了新课题。

日前,记者实地踏访开鲁 三村,了解三栋大楼"从乱到 治"的全过程,试图通过解剖 这只麻雀,为上海的小区自治 提供一个可供借鉴的样本。

───── 一个管理小组

开鲁三村是建干上世纪 90年代的老式小区,里面有 数十幢六层的售后公房,有 1600户居民, 其中90号、91 号、92号是18层的商品房、 两梯 8 户,于 1996 交房入住, 至今已有17个年头。

三栋大楼和其他一些售 后公房同属357街坊,由干大 楼业主是购房入住,对物业管 理的要求也比较高。2004年, 凯晨物业负责对小区进行综 合整治, 共花去了 300 多万 元,加上电梯改造花去60万 元,业主们纷纷认为里面有 "虚头"。因为对工程质量和审 计结果不认可,业委会拒绝用 维修基金支付工程款。街道和 房管部门多次调解无效,凯晨 物业于 2008 年退出 357 街 坊,并将业委会告上了法庭。 经验不足的业委会没有出庭 应诉,最终以败诉告终,后来 还被强制执行,从维修基金账 户里划走了420万元。

这次对簿公堂诰成了三 个后果:大楼居民和物业公司 愈发对立,相互不信任,不合 作,许多业主拒绝缴物业费; 业委会进行大换血,代表大楼 居民的委员只剩下一人,业主 与业委会、物业之间的沟通愈 发不畅;维修基金只剩下50 多万元, 今后大楼的修缮、各 种设备维护怎么办?

三栋大楼的物业费只有 1.14元/平方米,且收缴不足, 没有一家物业愿意接手。在 殷行街道的协调下,总算请 来了君晟物业。2011年,三栋 楼居民萌发了自己管理大楼 的想法,这个提议得到了开 鲁三村居民区党总支的认 可。开鲁三村业委会也觉得 三栋大楼和其他多层楼房情 况不同,可以"港人治港"。于 是, 党总支牵头成立了大楼 管理小组,推荐总支委员杨 梅芳担任负责人, 因为杨梅 芳是90号楼组长,在居民中 口碑好、威信高。之后,"邻里 之家社区接待室""邻里之家 民主议事会""357 街坊各方 联谊会"也相继建起来了。



三间"邻里之家"

92号大楼外面有一扇门,推门进 去,是个约10平方米的小房间,装修 简陋,中间写着"邻里客厅"四个大字。 十来位阿姨人手一把毛线针, 桌上放 着茶杯和橘子,地下放着取暖器,小小 屋子充满欢声笑语。杨梅芳说,这里原 来是高层的垃圾房,改造后空了出来, 居委会就把它作为大楼的"邻里之 家"。每周六是楼组长的接待日,业主 们有什么烦心事,都会来这里说说。这 样的"邻里之家"共有三个

为了让大楼管理小组更好地运转 起来,居委会和业委会商定为他们提 供一部分资源。三栋大楼有几间空房 间,一直用于出租,当年老物业离开 时,将房间和1.8万元租金也一同移 交了。业委会决定将 1.8 万元和之后 的房屋出租收益交给管理小组支配, 作为"大楼管理基金"。这下,老大楼遇 到小修小补一类,就不必动用所剩无 几的维修基金了。

这笔"大楼管理基金"用途还不 少: 去年将 2 个垃圾房改造为"邻里之 家", 花了8500多元; 一年电费106 元; 今年更换大楼空调滴水管, 花去 1.8 万元……这个账目,每年初都张贴 出来,向全体业主公示。

几个月前,老旧的电梯又出问题 了,6部电梯的地板全是洞。管理小组 请施工单位报了个价,全部更换要 5000 多元。杨梅芳提出,可以自己去 采购建材。一直非常支持管理小组 工作的业委会负责人绪明瑞, 热心 地帮着到建材市场寻找材料,选定 后,由厂方包安装,才花了2200元。 这笔钱也从"大楼管理基金"出、业 主不用掏一分钱。此举得到业主们的

60 多岁的杨梅芳当过企业的劳 资科长,管理有方,思路清楚。管理小 组成员一个管账、一个管钱、一个管密 码,绝不含糊,

五本流水账

史维秀阿婆搬到92号5年了。让 她惊讶的是,楼组长们总喜欢捡垃圾。 原来,杨梅芳等楼组长平时将纸板箱、 塑料瓶等废品回收后变钱, 用在需要 关心的居民身上。比如买箱牛奶探望患 病的居民;又如楼里有居民去世,送一 个花篮,40元。大楼管理小组成立后, 这个好传统也延续了下来。楼组长的一 片真情感动了史维秀,她也成了志愿 者,每天把邻里之家打扫得干干净净。

居民有需求,管理小组就尽量去 满足。听说不少主妇喜欢用散装洗衣 液,经济实惠,但零拷不方便,杨梅芳 就和上海制皂厂联系,制皂厂便定期 送洗衣液上门。有些居民年纪大了,理 发不方便,管理小组就通过居委会请 来志愿者,为居民上门理发。

杨梅芳有5本练习本,分别是5 本流水账:大楼管理基金的收支账簿; 管理小组尉问居民的收支账簿: 每周 六楼组长接待日的记录簿; 为居民理 发服务记录簿;为居民量血压记录簿。 第二本小本子其实从 2007 年就开始 记了,尽管每月卖废品收入不过二三 十元,但她们精打细算,目前还结余 639 元!

正是这样一桩桩、一件件的小事, 润物细无声。从昔日居民不满意、物业 不愿来、居委会忙救火的"麻烦大楼" 变成如今业主、业委会、物业公司、居 委会和谐相处的"明星大楼"。关键就 一自治。大楼管理小组成 为居民区党组织、物业公司和居民之 间的桥梁和润滑剂。最近,经大楼管理 小组多方做工作,还解决了时下最棘 手的停车矛盾,通过周边绿化调整,增 加了十多个车位。

大楼管理小组的工作也得到了政 府部门的认可,最近殷行街道办事处 拨出资金,对还未改造的91号垃圾房 进行了装修,即将完工。这下,邻里之 家也将"上档次"了。

【记者手记】

如果说,家庭是社会的细胞的话, 那么,一个楼组、一个小区就是一个细 胞群。只有每个细胞群都健康、有活 力,整个机体才会健康,才会充满蓬勃

安居才能乐业。对现在的人来说, 不仅要有房住,还得住得安心、舒畅。 据闸北区临汾社区统计、涉及居民物 业管理类的矛盾诉求占到了街道信访 总量的 47.6%。本报读者热线和新民 网上海滩微博也经常接到关于居住问 题的投诉。可见市民对"安居"两字的

记者在社区采访近20年,过去经 常见到居委会干部为扶贫帮用。就业 援助而奔走,为调解家庭纠纷而忙碌。 现在, 许多居委会已不需要再为居民 的开门七件事操心, 相当大的精力却 放在了调处业主、业委会与物业的矛 盾上;邻里之间的纠纷依然存在,但不 再是"底楼多占了半个平方米的公用 部位"或"楼上人家少分摊了水电费" 之类的,而在停车、养犬、噪声等方面。

根据上海市住房保障和房屋管理 局今年10月发布的信息,上海已有 7115个小区成立业主委员会,占符合 成立条件小区总数的83%,组建率居 干全国之首。

既然业委会已建好, 就应当发挥 好这个自治组织的作用,正直、热心、 无私、内行的带头人,必不可少;而规 范的制度、公开透明的账目. 更不可 少。今年,杨浦区房地局下发了《加强 本区业主委员会规范化建设的实施意 见》,为业委会立规矩,并进行业务培

而像开鲁三村3栋大楼一样,因 地制宜,在业委会下面增设管理小组, 也是一种很好的探索。如何以更小的 单位、更灵活的方式、更贴近的服务。 凝聚广大业主的心,真正做到"自我管 理""自我服务","治理"好自己的住宅 楼? 在即将到来的 2014年,希望在各 级政府,组织和社区的努力下,有一个 新突破。