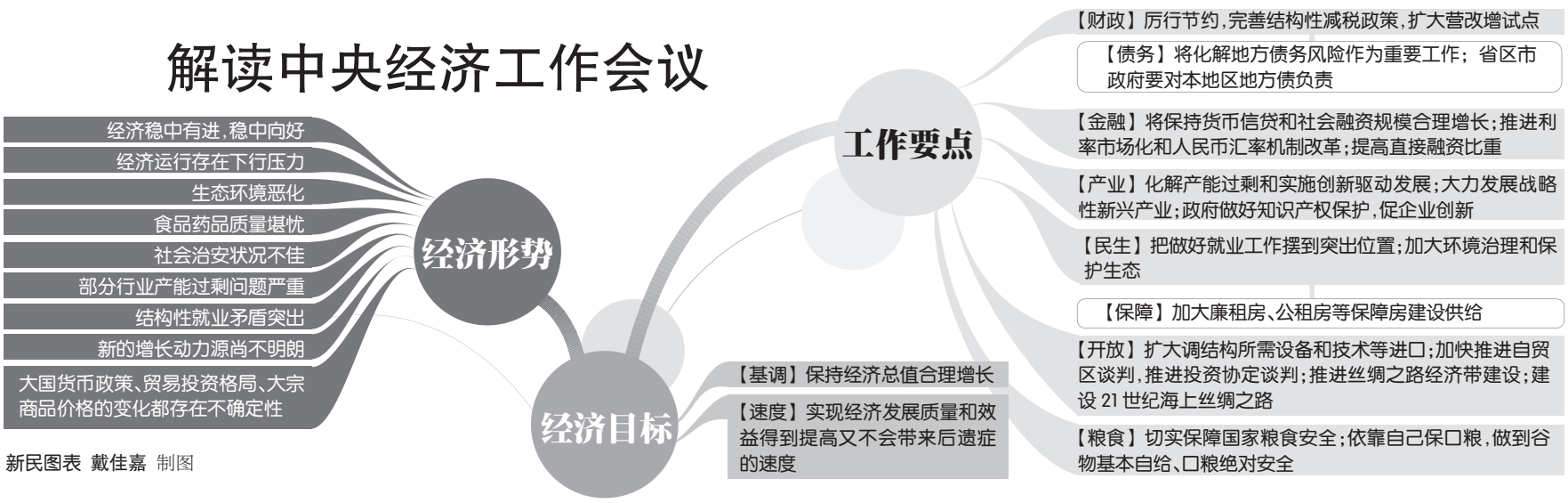
明年经济工作六大信号

- 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策
- 对GDP认识更加深化着力纠正不正确的政绩导向
- 强调保障国家粮食安全
- 产业结构调整双管齐下
- 积极防控地方政府性债务风险
- 全面深化改革让老百姓得到实实在在的好处

明年经济工作核心

稳中求进 改革创新

解读中央经济工作会议



新民图表 戴佳嘉 制图

中央经济工作会议12月10日至13日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析当前国内外经济形势，总结2013年经济工作，提出2014年经济工作的总体要求和主要任务。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议指出，今年以来，在极为错综复杂的形势下，我们贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，加强党对经济工作的领导，围绕全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚人心，围绕科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，围绕提高经济发展质量和效益这个中心，统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，把握经济大势，保持调控定力，坚持底线思维，按照宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的思路，扎实做好各方面工作，经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了良好开局。

会议指出，做好明年经济工作，最核心的是要坚持稳中求进、改革创新。要稳扎稳打，步步为营，巩固稳中向好的发展态势，促进经济社会大局稳定，为全面深化改革创造条件。同时，要积极推动全面深化改革，坚持问题导向，勇于突破创新，以改革促发展、促转方式调结构、促民生改善。“稳”也好，“改”也好，是辩证统一、互为条件的。一静一动，静要有定力，动要有秩序，关键是把握好这两者之间的度。

会议强调，要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，不能把发展简单化为增加生产总值，抓住机遇保持国内生产总值合理增长、推进经济结构调整，努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。

会议指出，做好明年经济工作，必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。要进一步调整财政支出结构，厉行节约，提高资金使用效率，完善结构性减税政策，扩大营改增试点行业。要保持货币信贷及社会融资规模合理增长，改善和优化融资结构和信贷结构，提高直接融资比重，推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革，增强金融运行效率和服务实体经济能力。

会议指出，做好明年经济工作，要坚持稳中求进，统筹稳增长、调结构、促改革，保持经济增速在合理区间平稳运行；突出民生优先，促进社会公正；保持物价稳定，为推进改革和调整结构创造良好环境；加快转变经济发展方式，促进提质增效升级，推动经济持续健康发展。要把握好经济社会发展预期目标和宏观政策的黄金平衡点，不断完善调控方式和手段。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，着力在重要领域和关键环节取得实质进展。

会议强调，必须加强党对全面深化改革的领导。要把握大局、扎实推进，坚持胆子要大、步子要稳，战略上要勇于进取，战术上则要稳扎稳打。正确推进改革，改革是社会主义制度自我完善和发展；准确推进改革，按照中央要求来推进；有序推进改革，避免在时机尚不成熟、条件尚不具备的情况下一哄而上；协调推进改革，注重改革的关联性和耦合性，力争最大综合效益。要区分情况、分类推进，对方向明、见效快的改革，属于地方和部门可以授权操作的改革，明年和近期就可以加快推进；对涉及面广、需要中央决策的改革，要加快研究提出改革方案，制定具体改革策略，全面统筹和审定后，明年适时加以推进；对认识还不深入、但又必须推进的改革，要大胆探索、试点先行，找出规律，凝聚共识，为全面推开积累经验、创造条件；对全会提出的一些需要推进的制度性建设，需要修改完善法律的也要加强研究、尽快启动。党中央已决定成立中央全面深化改革领导小组，在中共中央政治局、中共中央政治局常委会领导下工作。各地区各部门都要指定一个机构负责改革工作，主要领导同志要亲自抓。

（据新华社北京12月13日电）

专家观察

保障粮食安全 防控债务风险

信号一 >>>

财政政策积极，货币政策稳健

“要稳定政策稳住增速，为全面深化改革创造条件。积极的财政政策和稳健的货币政策组合，既有利于增强企业投资意愿，也尽可能不积累新风险，是当前情况下的最佳搭配。”国家信息中心经济预测部主任祝宝良分析。

祝宝良指出，实施积极的财政政策，意味着将继续实施结构性减税，有利于促进企业发展；还意味着保持适当的赤字规模，有利于加大对基础设施、社会保障等的投资支出，有利于改善民生。

信号二 >>>

着力纠正不正确政绩导向

“中国经济进入增速换挡期、转型升级关键期，需要更深入地认识生产总值增速，并且把这种新认识通过政绩考核的指挥棒来确保实现。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。王军认为，发展不仅包括GDP增长，还应当包括结构调整的推进、民生的改善、社会公平正义的实现、生态环境的保护等丰富内涵。

信号三 >>>

强调保障粮食安全

“口粮对保障正常生活和基本经济秩序至关重要，必须确保更高的自给率，而且我们保持小麦和稻谷的生产比较优势从经济和技术角度都是可行的。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说，原来提粮食自给，粮食包括谷物、豆类、薯类，“谷物基本自给”的提法树立新的粮食安全观。

信号四 >>>

产业结构调整双管齐下

“部分行业产能严重过剩是当前最突出的经济结构问题，很大程度上是因为地方政府行政力量在主导产业发展。根本化解办法是靠市场机制，使市场优胜劣汰的作用能够发挥出来。”国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞认为。

冯飞说，一些地方对大项目提供土地、税收、电价等优惠和补贴，实际上是产能过剩的温床，必须抓紧清理，节能减排环保的要求要成为硬杠杠。

信号五 >>>

防控地方政府性债务风险

财政部财政科学研究所所长贾康认为，虽然目前我国地方政府性债务总量仍然在总体可控的安全区间内，但要注意在局部地区和具体项目上做好风险防范，防止演化成全局性问题。

“现在提出这个问题，更多是未雨绸缪，不必过于恐慌。中国的地方政府性债务主要是用于市政建设，可以通过资产证券化、特许经营等办法化解。”祝宝良说。

信号六 >>>

全面深化改革让百姓得利

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，这些提法释放了全面深化改革的两个信号，一是坚定推进改革的决心，二是务实推动改革的作风。这将使人们增强改革的信心，有利于凝聚改革的共识。

祝宝良指出，政府进一步简政放权、加大对小微企业税收减免力度、设立民营中小银行、提高国企上缴红利比重、公立医院改革等方向已非常明确，明年可望有重大进展，更好地发挥以改革促发展、促转方式调结构、促民生改善的作用。

（据新华社北京12月13日电）

今日天气

12月14日 周六

上海

6~13℃

晴天转多云，偏东风3-4级

昨天温度实况 6.4~11.9℃

空气质量指数

AQI 64/良

PM2.5 53.1 微克/立方米

（上海环境热线截至上午10时）

12月15日周日	12月16日周一	12月17日周二	12月18日周三	12月19日周四	12月20日周五
多云到阴转阴有时有雨	阴有雨	阴有时有雨	多云到阴	多云	多云
7~11℃	6~8℃	6~9℃	5~8℃	3~9℃	3~9℃

日照指数 1级/弱（适当防护）

感冒指数 2级（较易感冒）

洗晒指数 上午3级（不太适宜） 下午3级（不太适宜）

空气湿度 今夜80% 明日45%

上海明日区县温度预报

徐汇区 7~11℃	奉贤区 5~11℃
闵行区 6~11℃	松江区 6~11℃
嘉定区 5~11℃	金山区 6~11℃
宝山区 6~11℃	青浦区 4~11℃
浦东新区 6~11℃	崇明县 4~11℃

（本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供）

长三角城市

南京	多云转阴天	4/11℃
扬州	多云转阴天	4/11℃
泰州	多云转阴天	2/10℃
镇江	多云转阴天	4/11℃
南通	多云转小雨	3/10℃
常州	多云转阴天	4/12℃
无锡	多云转小雨	4/11℃
苏州	阴天转小雨	5/11℃
湖州	多云转阵雨	7/11℃
嘉兴	多云转小雨	8/12℃
绍兴	小雨转中雨	7/11℃
杭州	阴天转中雨	8/11℃
舟山	阴天转阵雨	9/12℃
宁波	阴天转小雨	9/12℃
台州	小雨转中雨	9/12℃
温州	小雨转中雨	10/12℃

世界部分城市

伦敦	小雨转多云	2/11℃
巴黎	阴天转多云	1/6℃
法兰克福	阴天转多云	-1/4℃
罗马	多云	2/13℃
雅典	多云	5/15℃
莫斯科	阴天转多云	-10/-6℃
卡拉奇	晴天转多云	21/26℃
东京	晴天转多云	0/8℃
曼谷	阵雨	23/30℃
新加坡	阵雨	25/28℃
河内	小雨	13/17℃
开罗	多云转晴天	8/15℃
旧金山	晴天	5/14℃
纽约	大雪转阴天	-9/5℃
悉尼	阵雨	18/22℃
首尔	晴天	-7/0℃