

让百姓分享改革发展红利

——中共上海十届市委五次全会侧记

作为全国改革开放排头兵和科学发展的先行者，“改革”对于上海而言，并非新鲜词。但在昨天闭幕的中共上海十届市委五次全会上，“改革”成为出现频率最高的“热词”。

“上海已到了没有改革创新就不能前进的阶段！”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在讲话中指出，改革是明年重中之重的任务，要贯穿所有工作的始终，必须全力抓紧抓好。

如今上海改革已进入深水区、攻坚期，改什么，怎么改？如何让老百姓分享改革的红利？在全会上，与会同志直面问题，积极应对，主动作为，共同开创百舸争流的改革新局面。

“不以GDP论英雄、不以速度判高效”

在全会上，上海市委副书记、市长杨雄向大家“交底”——即将过去的2013年“成绩单”：预计全市生产

总值增长7.7%左右，经济平稳增长，产业结构调整明显加快。第三产业增加值增长9%左右，占全市生产总值的比重提升到62%左右，对经济增长贡献率超过70%。2014年，全市经济社会发展主要预期目标略调低，初步预计在7.5%左右。

“不以GDP论英雄、不以速度判高效。”并非一路“看涨”的“成绩单”引发与会市委委员、候补委员的热议。上海正进入产业转型升级不进则退的关口，必须“坚决压、勇敢减”，拓展产业升级新空间，成为与会者共识。

市委委员孙继伟表示，浦东加快二次创业，更要敢于用数量换质量、用规模换效益，切实提升发展的质量和效益。比如，在“挥师南下、决战临港”的战略下，许多大企业都到临港谋求新发展，但这不应是“灰尘搬家”式的简单产业转移，而是要发挥引领、示范、激发作用，推进临港新城的新发展。

不要优惠政策，没有税收优势，自贸试验区作为一项国家战略，频频推出的制度创新推动“自贸效应”持续升温。市委委员戴海波说，明年的自贸区建设要重点聚焦制度创新和进一步提速。在制度创新方面，要争取1年内形成一批可复制可推广的新制度。要突出3个“强化”：强化功能拓展，在金融、航运、贸易领域，与上海四个中心建设建立一个联动机制；强化联动发展，自贸区面积只有28.78平方公里，一方面要把存量盘活，拓展空间，进行“二次开发”；另一方面是寻找增量，内外联动，明年初要把自贸区管委会搬到临港新城。另外，自贸试验区还要坚持问题导向，对企业、机构反映比较突出的问题，如监管模式新老衔接、政策落实、新老政策不匹配等问题，研究对策，推进工作。

刚刚推出的“上海国资国企改革20条”，也成为此次全会上受到

关注的话题之一。市委委员黄迪南表示，企业要抓住机遇，探索建立企业高管市场化选聘机制。“好比赛跑，不但要在终点放奖金，还要在‘运动员’后面放条绳，同步建立激励和约束机制。”通过细化健全市场监管、激励约束制度，推动企业实现创新发展。

做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”

做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，促进社会公平正义、增进人民福祉，是全面深化改革的出发点和落脚点。

今年，本市全面推进党的群众路线教育实践活动。不少与会者表示，要找准群众最关心最现实最紧迫的民生问题，定下来的事，要一件件办、一项项抓，一个个解决，决不能开不负责任的“空头支票”。多做雪中送炭的工作，少干锦上添花的事情，使转型发展成果更多更公平

(上接第1版)

会议由市委常委会主持。市委副书记、市长杨雄总结本市2013年经济社会发展情况并对2014年经济社会发展工作进行部署。市委副书记李希，市委常委屠光绍、应勇、徐麟、艾宝俊、沈晓明、朱生岭、侯凯、姜平、沙海林、尹弘出席。全会审议并通过了《中国共产党上海市第十届委员会第五次全体会议决议》(全文另发)。

韩正指出，明年在经济工作中要注意把握好三点原则。在工作理念上，要继续坚持稳中求进，稳为基础，关键在进。要着力在经济结构调整和转型升级上求进、在保障和改善民生上求进、在“四个中心”核心功能提升上求进、在加强和改进城市管理上求进。在工作方式上，要用改革统领全局，把改革贯穿于各领域各环节。把握好突出市场的决定性作用、突出社会公平正义、突出法治思维和法治方式。在工作着力点上，要把握好经济转型升级和民生改善的统筹协调与共同推进。

“改革是明年重中之重的任务，要贯穿于所有工作的始终，全力抓紧抓好。”韩正指出，要坚持问题导向，抢抓机遇、顺势而为，以经济体制改革为重点，牵引和带动其他改革，使各方面改革协同推进、形成合力。明年要着力抓好五项改革：加快推进中国上海自由贸易试验区建设，加强政府自身建设、深入推进国资国企改革、促进城乡一体融合协调发展、深化文化体制改革。

韩正说，要进一步推动经济结

构调整升级。一是在压和减上下功夫，拓展产业升级新空间。要坚决压、勇敢减，压产能、减产量的重点，是一般制造业，特别是高污染、高能耗、高风险的产业。二是在新和增上下功夫，大力培育新的经济增长点。三是在区域聚焦上下功夫，以布局优化推动结构调整。中心城区要成为现代服务业转型升级的标杆，加快集聚高端现代服务业，提升“四个中心”核心功能；郊区转型要聚焦新型城镇化，产城融合、以城带乡，促进郊区产业转型升级。

“促进社会公平正义、增进人民福祉，是全面深化改革的出发点和落脚点。进一步改善民生，完善社会治理，是明年加强社会建设的重要任务。”韩正指出，要继续抓好民生改善工作，坚持尽力而为、量力而行；更广泛地听取基层广大群众的意见和建议；保基本、重托底、广覆盖，更加注重公平正义；善于调动、引导社会资本、社会力量，更多运用市场机制和市场方法。要加强改进社会治理，重心要落到城乡社区，目的是解放和增强社会活力，实现和谐有序。明年要大力培育发展社会组织，着力预防和化解社会矛盾，加强改进人口服务与管理，抓综合施策，落实区县责任。

“越是改革开放，越要加强党的领导，提高党的建设科学化水平。”韩正强调，明年要重点抓三项工作：一是狠抓教育实践活动整改落实和制度健全，不能让教育实践活动走过场，不能失信于民。二是更有效地抓好第二批教育实践活动，重实际、出实招、求实效，确保实现教育实践

活动和各项工作两手抓、两促进。三是提高市委总揽全局、协调各方能力。从完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标着眼，提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

韩正对贯彻全会精神、狠抓工作落实提出要求。他强调，要切实提高领导推进改革的能力，增强敢担当的责任意识、发扬敢创新的进取精神，提升善突破的本领。上海走在改革前列，各级领导干部一定要有自我革命的精神，要有改革自觉。改革自觉，来自于思想自觉和理论自觉，来自于共产党人的自觉坦荡和道义责任。改革必须不断攻坚克难、不断闯关夺隘，没有勇于创新、不断进取的精神，根本走不出改革创新之路。各级领导干部要解放思想，不唯书、不唯上，一切从实际出发、实事求是；直面问题、解决问题；努力创新、不怕失误、宽容失败。要有冒的勇氣、闯的劲头，有稳得住的定力，坚持推的韧劲。中央要求上海当好全国改革开放的排头兵、科学发展的先行者，关键就看我们抓改革突破的能力。各级领导干部要不断拓宽眼界视野，不断增强大局意识、不断提高组织协调水平。要坚定立足国家战略，自觉服务、服从国家大局，始终把上海的改革发展放在全国的大局中思考谋划。要加强全市改革顶层设计，有序推进各方改革，善于正确集中各方面意见、善于平衡把握各方面利益关系、善于推进重点的改革攻坚，用钉钉子的精神，锲而不舍地抓推进、抓落实，实现改革新突破。

“改革成功，关键在人、特别是在干部队伍。”韩正强调，要认真抓好干部队伍建设，抓干部过硬的作风建设，抓紧解决干部队伍中存在的不适应新形势的问题、强化对权力运行的制约和监督。要逐步建立权力清单制度，规范和明确权力运行的程序、环节、过程、责任，做到可执行、可考核、可问责。“改革靠顶层设计，也离不开基层基础支撑。”必须加强基层基础建设，推进各类资源更多向基层倾斜、向基层下沉，注重解决基层能力不足、手段有限而责任无限的问题；推进基层党建创新，努力做到组织有活力、党员起作用、群众得实惠；推进社区治理，充分激发社会的创造力，要实现社区建设从管理为重到治理为主的转变。

杨雄指出，今年全年目标任务有望胜利完成。做好明年经济社会工作，最核心的是要坚持稳中求进、改革创新。要发挥市场配置资源的决定性作用作为改革创新的本质要求，把提高质量效益作为改革创新的首要标准，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为改革的根本目的，把建设生态文明作为改革创新的重大任务。要用改革创新的精神、思路、办法破解转型升级中的瓶颈问题，最大限度释放改革红利，最大限度发挥开放优势，最大限度激发市场活力和社会活力。杨雄指出，围绕全面深化改革、推进转型升级，明年重点做好八方面工作——

着力增强发展活力，全面深化改革开放。着眼于形成可复制、可推广的基本制度，以自贸试验区建设带

动全市浦东综合配套、国资国企、“营改增”等各项重大改革的深入推进。

着力释放创新潜力，推动“四个中心”建设和产业结构调整。坚持以改革创新发现代服务业、推动制造业升级，加快推进重大项目和重点区域建设。

着力促进社会公平，切实保障和改善民生。以落实基本公共服务体系规划为重点，围绕就业、社会保障、养老服务、住房保障、教育卫生等方面，着力保基本、兜底线、促公平。

着力深化农村改革，推进城乡发展一体化。以推进新型城镇化建设为载体，以促进城乡公共服务均等化为重点，加大城乡统筹发展力度。

着力创新城市管理和治理，维护城市和谐有序。坚持政社互动，重心下沉、注重治本，着力夯实基层基础，切实加强人口服务管理和城市安全管理，构建城市管理和治理新模式。

着力加强文化创新，促进文化繁荣发展。以激发全社会文化创造活力为中心环节，深化文化体制改革，加强公共文化服务和文化创意产业，加快建设国际文化大都市。

着力强化资源节约和环境保护，建设生态宜居城市。建立健全最为严格的生态文明制度，加快形成资源环境约束对转型发展的倒逼机制，强化土地节约集约利用，全面推进环境保护和绿化建设。

着力转变政府职能，提高政府治理效能。把转变政府职能作为激发市场活力、社会活力的核心举措，进一步简政放权，深化行政审批制度改革，加强事中事后监管，创新服务管理，努力做到“两高、两少、两尊重”。

今日天气 12月22日 周日 上海 1~8°C 多云, 偏北风≤3级 空气质量指数 AQI 78/良 PM2.5 83.6 微克/立方米 (上海环境热线截至上午10时)

12月23日 周一	12月24日 周二	12月25日 周三	12月26日 周四	12月27日 周五	12月28日 周六
多云	多云	多云转阴	阴有时有雨 转阴天	多云到晴	晴到多云
4-9°C	4-10°C	6-11°C	6-9°C	3-6°C	0-5°C

日照指数 2级/中等 (适当防护) 感冒指数 3级 (容易感冒) 洗晒指数 上午1级(非常适宜) 下午1级(非常适宜) 空气湿度 今夜80% 明日35%

上海明日区县温度预报

徐汇区 3-9°C	奉贤区 0-9°C
闵行区 1-9°C	松江区 1-9°C
嘉定区 2-9°C	金山区 1-9°C
宝山区 2-9°C	青浦区 0-9°C
浦东新区 2-10°C	崇明县 1-9°C

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京 多云 -2/ 8°C	扬州 多云 -3/ 8°C	泰州 多云转晴天 -1/ 8°C	镇江 晴天转多云 -1/ 8°C	南通 多云转阴天 1/ 8°C	常州 多云 -1/ 8°C	无锡 多云 0/ 8°C	苏州 多云 1/ 9°C	湖州 多云 -1/ 8°C	嘉兴 多云 0/10°C	绍兴 多云 2/10°C	杭州 晴天转多云 -1/ 9°C	舟山 多云 5/10°C	宁波 多云 2/11°C	台州 多云 3/12°C	温州 多云 5/13°C
---------------	---------------	------------------	------------------	-----------------	---------------	--------------	--------------	---------------	--------------	--------------	------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

世界部分城市

伦敦 阵雨 4/ 8°C	巴黎 多云转小雨 6/ 9°C	法兰克福 多云 5/ 10°C	罗马 晴天 4/ 13°C	雅典 多云转阴天 5/ 12°C	莫斯科 小雪转阴天 -1/ 2°C	卡拉奇 晴天 17/ 24°C	东京 小雨转多云 0/ 9°C	曼谷 晴天 20/ 30°C	新加坡 小雨转阵雨 24/ 28°C	河内 晴天转多云 7/ 19°C	开罗 晴天 10/ 21°C	旧金山 多云转晴天 6/ 15°C	纽约 小雨转阵雨 10/ 12°C	悉尼 阴天 22/ 25°C	首尔 晴天 -5/ 3°C
--------------	-----------------	-----------------	---------------	------------------	-------------------	-----------------	-----------------	----------------	--------------------	------------------	----------------	-------------------	-------------------	----------------	---------------