

# 自贸区建设只争朝夕

## 韩正参加市政协专题会议

昨天上午,市委书记韩正参加了政协“着力增强发展活力,全面深化改革”专题会议。韩正仔细聆听并记录大家发言,并就政协委员关注的话题与大家坦诚交流。

韩正说,自贸试验区各项工作的关键,就是按照党的十八届三中全会精神,探索出一条正确处理政府和市场关系的新路,探索出一套立足国情、符合国际通行规则的全新的经济体制和政府监管模式,充分发挥市场配置资源的决定性作用,同时政府又能实现科学有效监管,“如果政府不能有效监管好,那也不是我们需要的改革。”现在自贸区“一线放开”不需要审批了,但“二线管住”如何落实?政府的监管模式在哪里?安全审查机制、反垄断审查机制如何建立?法律法规如何完善?信用体系怎么建立?这是一个完整的体系,需要不断试验和探索。“自贸区试验起步只有三个半月,三个半月太短,三年也太长,我们应当用只争朝夕的态度和精神,

不断探索可复制可推广的经验,这是一个渐进的过程,要一步一步扎实推,但在一年内要探索出阶段性的成果。”自贸试验区的探索,不是政府一家的事情,而是大家的事情,必须要有社会的参与,特别是市场主体的参与,这样的成果才经得起历史的检验。

在回应政协委员关注的大气污染治理、教育改革等焦点问题时,韩正说:“面对雾霾这样的环境问题,我们不要过多强调空气输送,上海要从自身做起,扎扎实实把自己的工作先做好,把本底条件尽可能优化。”同时,长三角已建立起联防联控机制,上海要积极带头,为长三角合作做出更大贡献。工业排放和能源消耗是产生雾霾的根本因素,我们要在全社会倡导节俭生活的理念,如果每个人都从自身做起,全民参与、人人参与,就能为减少排放和消耗作出自己的贡献。

市政协主席吴志明主持会议,市领导艾宝俊、周汉民出席。

本报记者 潘高峰 江跃中 孙云

# “钱袋子”可否晒得更透更细?

## 市人代会上预算报告首次实现全口径预算审查

今年市人代会上,政府部门“晒”出的“钱袋子”让代表们眼前一亮:和过去的“两本账”不同,此次预算报告首次有了“四本账”——政府公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障基金预算。这意味着本市首次实现全口径预算审查,是对预算体制的重大改革和调整。

“钱袋子”如何晒得更公开透明?让人大代表们充分行使知情权、监督权、决策权?记者在市人代会现场看到,代表们围绕“阳光财政”展开思想交锋。

### 账本多了,内容可否更细

昨天,记者在浦东二组代表团看到,一场“交锋”正在展开。“这次账本多了两本——国有资本经营预算、社会保障基金预算,‘晒’的东西多了是好事,但账本的内容还是太粗了,即使对于专业人士,也很难看懂。”分组讨论一开始,袁欣代表马上“抛”出对预算的意见。

袁欣认为,政府财政全口径预算审查是进步,有利于市人大代表依法行使监督权等。“但是,账本的内容不够细。”比如,根据预算草案报告显示,2014年市本级行政单位、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公经费”预算合计9.32亿元,比2013年预算数下降11.2%。袁欣仔细研究了报告,发现报告中有“三公经费”总数,却没有体现各部门使用情况,“最好列出明细,比如会议费、招

待费、培训费分别是多少。”

### 数字有了,解读可否跟进

袁欣的话马上引起小组内其他代表的共鸣。同样来自企业的刘樱代表表示,“拿到预算的时间很短,有些数字虽然公开了,但却没有相关部门的解读,让人感觉还是‘一头雾水’。”她举例,在这次财政预算中,社会保障基金首次由亏空变成盈余。“盈余的原因是什么,是因为企业个人多交金了吗,这是否会增加企业负担并转嫁到职工身上?还是统计口径发生变化?过几年是否还会出现亏空现象?”

刘樱一口气提出的一串问题让组里的不少代表深有同感,不少人频频点头表示赞同。“现在两会上有专题审议会审议热点问题,却从来没有财政预算方面的专题审议会,是否可以由财政局负责人和代表面对面,直接解答代表们的疑问,解开数字背后的深层次原因?”

还有代表“支招”,不妨引入通过政府购买服务,引进专业咨询公司等评估,借助专家力量帮政府看紧“钱袋子”。有代表认为,要继续深化推进全口径预算,比如政府投资、机动车额度拍卖所得等能否也纳入预算管理。

### 先简后繁,逐步扩大审查范围

对于代表们提出的意见建议,市人大常委会预算工委主任张耀伦

表示,新增加的两本账目前比较简单,将经历从简到繁、从易到难的过程。国有资本经营预算的编制时间与人大审计的时间有差异,按常规,这本账要经过会计事务所审定,最后的经营报表一般是在隔年6月份出来,而现在1月份就要拿出来审议,这对具体部门来说存在技术上的难度。社保基金预算也有这方面问题,比如对困难群众的补助、离退休金的调整,都会出台一些政策措施,时间上通常比开人代会晚,“这两本账还需进一步完善,在技术上建立一套比较规范的办法。”

据透露,市人大将按照“先简后繁、逐步完善”的原则,要求全口径预算报告先纳入、后完善,逐步扩大审查范围,力争到2017年形成完整、系统的预算管理体系。

本报记者 宋宁华

相关链接

### 有步骤推进政务公开

昨天,市人大常委会主任殷一璀在参加电台上海两会特别节目——“市民与社会”时表示,本次市人代会在往年提交公共财政预算、政府性基金预算的基础上,新增国有资本经营预算和社会保障基金预算,实现全口径预算向代表大会报告,晒出了“四本账”,但这还远远不够,还有很多细节要进一步规范。将来要按照“先简后繁、逐步完善”原则,有步骤逐步推进政府政务公开,让“账本”越来越细。

# 发挥市场作用 推进创新转型

## 杨雄李希参加市政协专题会议

本报讯 (记者 孙云 潘高峰 江跃中)市委副书记、市长杨雄,市委副书记李希等昨天上午分别参加市政协十二届二次会议专题会议。杨雄在参加“发挥市场作用,推进创新转型”专题会时说,自贸试验区建设是中央赋予上海的重大使命,我们既要有时不我待的紧迫感,加快落实区内各项改革举措;更要有放眼长远的恒心和定力,清醒冷静、务求实效,真正通过制度创新,处理好政府与市场、社会的关系,以先行先试的“拓荒牛”精神,尽快形成可复制、可推广的经验制度。

“简政放权绝不是简单一放了之,后续监管能不能跟上?行业协会和中介组织能否顺利承接职能?”谈到如何处理政府与市场、社会的关系,杨雄坦言“很复杂”,绝不能简单化。他说,上海将深入贯彻落实三中全会精神,坚定不移

推进国企改革,高度重视民营经济发展,对各种所有制企业一视同仁;将继续大力推动实体经济发展,采用更加符合市场经济规律的方式扶持中小微企业,使上海成为创新创业的热土。市领导沙海林、周波出席专题会议,市政协副主席周太彤主持,王志雄出席。

李希和市领导沈晓明、时光辉等参加“促进社会公平正义,着力保障和改善民生”专题会议。市政协副主席李良园主持,高小玫出席。

市领导屠光绍、徐麟、姜平、赵雯、翁铁慧、蒋卓庆、白少康等分别参加“加快转变政府职能,推进社会治理创新”、“推进体制机制创新,增强城市文化软实力”、“加强城市综合治理,改善城市发展环境”三个专题会议。市政协副主席蔡威、姜樑、方惠萍分别主持,张恩迪出席。

(上接第1版)要继续健全在政协协商的工作机制,广泛团结社会各界人士,加强政协自身建设,发挥委员的主体作用,汇聚推进改革发展的智慧和力量,为建设美好家园、创造人民更加幸福生活作出新贡献。

李希在闭幕会上讲话。他说,市政协十二届一次会议以来,市政协坚持团结和民主两大主题,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能。他代表中共上海市委,向政协各参加单位、广大政协委员和政协工作者致以亲切问候和诚挚感谢。

李希说,2014年,人民政协在全市工作大局和全面深化改革事业中

将肩负更大的责任、更光荣的使命。希望政协工作进一步凝聚全面深化改革的共识,最大限度地集中全社会智慧,调动一切积极因素,汇聚改革正能量;进一步加强人民政协协商民主制度建设,提高委员履职能力。

应邀出席闭幕会的还有:屠光绍、徐麟、艾宝俊、沈晓明、朱生岭、姜平、沙海林、尹弘、钟燕群、蔡达峰、郑惠强、吴汉民、洪浩、薛潮、赵雯、周波、翁铁慧、时光辉、蒋卓庆、白少康、冯国勤、崔亚东、陈旭、金毅、李敏、马荣辉、老领导叶公琦、王力平、龚学平、蒋以任等。

闭幕会前,市政协十二届二次

会议举行全体会议,选举政协上海市第十二届委员会部分常务委员会组成人员。会议通过了政协上海市第十二届委员会部分常务委员会名单。因工作岗位变动,潘敏不再担任市政协常务委员。经投票选举,增补姚莉、贺涛、袁斌为政协上海市第十二届委员会常务委员。全会由周太彤主持,李良园、周汉民、蔡威、高小玫、姜樑、方惠萍、王志雄、张恩迪,秘书长贝晓曦出席。

又讯 (记者 江跃中 潘高峰 孙云)昨天,市政协举行十二届九次常委会议,审议并原则通过市政协2014年工作要点。吴志明出席并讲话。

## 中国工商银行邀您关注空气质量 注意天气冷暖



(数据由中国工商银行官网今日8:00提供)

今日黄金·外币牌价			
交易单位	银行买入价	银行卖出价	
美元	100	603.92	599.08
日元	100	5.7606	5.5958
人民币/克	239.67	240.47	
欧元	100	816.66	793.31

今日天气  
1月23日 周四  
上海  
1~10°C  
晴天转多云,偏南风4-5级  
昨天温度实况  
-0.7~7.3°C

空气质量指数  
AQI 69/良  
PM2.5 59.9 微克/立方米  
(上海环境热线截至上午10时)

1月24日周五 1月25日周六 1月26日周日 1月27日周一 1月28日周二 1月29日周三

晴到多云 6-14°C  
多云 8-16°C  
晴到多云 4-10°C  
晴到多云 3-11°C  
多云 5-12°C  
多云转阴 6-13°C

日照指数 2级/中等 (适当防护)  
感冒指数 3级 (容易感冒)  
晾晒指数 上午2级(适宜) 下午2级(适宜)  
空气湿度 今夜80% 明日35%

上海明日区县温度预报			
徐汇区	3-15°C	奉贤区	2-15°C
闵行区	1-15°C	松江区	2-15°C
嘉定区	3-15°C	金山区	3-14°C
宝山区	1-15°C	青浦区	-1-15°C
浦东新区	1-15°C	崇明县	-1-14°C

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市		
南京	多云	1/16°C
扬州	多云	2/17°C
泰州	多云	2/16°C
镇江	晴天转多云	2/17°C
南通	晴天转多云	2/16°C
常州	晴天转多云	1/17°C
无锡	多云	2/15°C
苏州	多云	3/15°C
湖州	晴天转多云	2/16°C
嘉兴	多云	3/15°C
绍兴	晴天	3/17°C
杭州	晴天转多云	2/17°C
舟山	晴天	7/15°C
宁波	晴天	3/18°C
台州	晴天	3/16°C
温州	晴天	4/20°C

世界部分城市		
伦敦	多云转小雨	-2/ 7°C
巴黎	多云	2/ 6°C
法兰克福	小雨转阴天	3/ 5°C
罗马	小雨	9/ 12°C
雅典	多云转小雨	11/ 14°C
莫斯科	多云	-22/-16°C
卡拉奇	晴天	15/ 25°C
东京	多云	0/ 13°C
曼谷	晴天	16/ 29°C
新加坡	多云	24/ 29°C
河内	晴天	11/ 24°C
开罗	晴天	11/ 21°C
旧金山	晴天	10/ 17°C
纽约	多云	-23/ -5°C
悉尼	多云转小雨	21/ 26°C
首尔	小雨转阴天	-1/ 8°C