政府性债务风险总体可控

审计结果显示本市负有偿还责任债务 5194.30 亿元

本报讯 昨天,上海市审计局公告上海市政府性债务审计结果。公告显示,截至2013年6月底,上海市政府负有偿还责任的债务5194.30亿元,负有担保责任的债务532.37亿元,可能承担一定救助责任的债务2729.18亿元。审计结果表明,从本市经济发展水平、政府性债务的现状,以及资产与负债的相互关系看,本市政府性债务风险总体可控。

2013年8月至9月,审计署组织上海特派办和上海市、区(县)审计机关,按照"见人、见账、见物,逐笔、逐项审核"的原则,对上海市市本级、17个区(县)、110个乡(镇)的政府性债务情况进行全面审计。共审计60个政府部门和机构、68个融资平台公司、64个经费补助事业单位、8个公用事业单位和313个其他单位,涉及2577个项目、9736笔债务。对每笔债务,审计人员都依法进行了核实和取证。

公告指出,从债务资金投向看,上海市政府性债务主要用于基础设施建设和公益性项目,不仅较好地保障了上海市经济社会发展的资金需要,推动了民生改善和社会事业发展,而且形成了相应资产,部分资产还有一定收入,可以作为偿债补充。在已支出的政府负有偿还责任的债务5022.92亿元中,用于市政建设、土地收储、交通运输设施建设、保障性住房、生态建设等基础性、公益性项目的支出4700.56亿元,占93.58%。公告也指出,在政府性债务管理中主要存在政府负有偿还责任的债务增长较快、部分区和镇债务负担较重、政府性债务对土地出让收入的依赖程度较高、部分区和镇存在违规融资等问题。

市审计局新闻发言人就债务审计结果答记者问

九成有偿还责任债务用于基础设施公益项目

2014年1月24日,上海市审计局公告了《上海市政府性债务审计结果》。围绕此次公告有关内容,记者采访了上海市审计局新闻发言人江小民。

记者: 上海市政府性债务资金主要用在哪些方面?发挥了什么作用?

答: 全国经济社会处于快速发展阶段,基础设施、民生工程等方面资金缺口较大,仅靠财政资金投入难以满足需要。上海的情况也是如此。从审计情况看,本市政府负有偿还责任的债务93.58%投向了市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性领域。

记者: 近年来上海市各级地方政府在加强政府性债务管理方面采取了哪些举措?

答: 2011年以来,上海市、区(县)两级政府按照国务院的部署和中央有关部委的要求,积极采取措施,完善债务管理制度,建立健全政府性债务偿债机制。

一是政府性债务管理制度逐步完善。2011年以来,上海市先后印发了《关于进一步加强本市地方政府债券资金管理的实施意见》《关于进一步加强区县政府性债务管理的通知》,组织清理规范了政府融资平台公司,建立了地方政府性债务月报制度,动态监控政府性债务情况,规范和加强政府性债务管理。

二是债务风险防范措施不断强化。截至2013年6月底,上海市本级和大部分区县均建立了债务风险预警制度;市、区(县)两级政府根据《本市设立政府性债务偿债准备金实施办法》,按照财力可能和债务总量等情况,建立偿债准备金制度。截至2013年6月底,上海市市、区(县)两级偿债准备金余额合计为250多亿元。

三是政府融资平台公司偿债能力有所增强。上海市贯彻落实国务院《关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》(国发〔2010〕19号)文件规定,制定下发了《上海市市级政府融资平台公司管理试行办法》《关于本市进一步加强区县政府融资平台公司管理工作的通知》,通过增加注册资本、注入优质资产、改制重组和完善法人治理结构等方式,提高融资平台公司的资产质量和偿债能力。

记者: 如何评价上海市政府性债务的负担情况?

答: 审计结果表明,从本市经济发展水平、政府性债务的现状,以及资产与负债的相互关系看,本市政府性债务风险总体可控。

一是从相关债务风险指标来看,截至2012年底,全市政府负有偿还责任债务的债务率为76.12%,反映出本市债务规模相对于综合财力而言,风险可控。全市政府负有偿还责任债务的逾期债务率为0.56%,政府负有担保责任债务的逾期债务率为0.28%,反映出本市债务总体偿还情况较好。

二是从本市经济总规模和财政收入来看,2007年至2012年,全市生产总值年均增长8.8%,2012年突破2万亿元,2012年底债务规模占GDP比重为25.69%,地方财政收入年均增长12.23%,与经济增速总体保持同步,均呈良好增长态势。同时,政府性债务是经过多年形成的,债务余额也将在未来较长一段时间内逐渐偿还,本市良好的经济发展趋势和平稳增长的财政收入将为债务偿还提供良好的基础。

三是从政府性债务与政府资产的对应关系上看,本市政府性债务形成了相应的资产,部分资产还有一定的收入,可以作为偿债补充。其中,用于旧区改造形成的土地储备资产,具有较强的变现能力;用于高速公路等交通运输设施形成的资产具有一定的经营性收入;用于公租房、廉租房、经济适用房等形成的保障性住房资产,也有部分租金回报和售房收入。

记者: 下一步将如何加强对政府性债务的审计监督?

答: 下一步,全市审计机关将进一步加强对政府性债务"借、管、用、还"全过程的审计监督,并建立动态化、常规化的审计机制,将政府性债务审计与财政审计、部门预算执行审计、专项审计、党政领导干部任期经济责任审计等结合起来。按照中央组织部《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》要求,将政府性债务审计作为党政领导干部任期经济责任审计的重要内容,严肃责任追究。通过审计,促进强化和规范债务管理,有效防范债务风险,提高资金使用效益,充分发挥审计建设性作用。

近5年(2007年-2012年)债务资金主要投向

■ 投向市政建设,推进本市公共基础设施的建设。虹桥综合交通枢纽投入使用,长江隧桥、外滩地区综合交通改造工程、崇启通道和一批黄浦江越江工程相继建成,轨道交通运营线路从2007年的263公里增加到2012年的468公里。

■ 投向土地收储,主要用于本市旧区改造、重点地区功能性建设、郊区新城和小城镇建设等方面。全市累计拆除中心城区二级旧里以下房屋332万平方米,黄浦江两岸、临港地区、虹桥商务区、国际旅游度假区等重点区域建设取得重大进展,建成了松江新城等新城镇。

■ 投向交通运输,解决了取消二级公路收费后政府还贷的资金缺口,为京沪高速上海段、金山铁路等一批交通项目的建成提供了资金保障,各区县新建改建了3300公里农村公路。

■ 投向保障性住房,累计开工建设和筹措各类保障房83万套,竣工47万套。

■ 投向生态建设和环境保护,全市新增绿地5500公顷。

■ 投向科教文卫,新建343所幼儿园、75所中小学,在郊区新建4家三级医院。

有没有活力是张江建设成败关键

杨雄强调把示范区建成培育战略新兴产业核心载体

本报讯 "没有活力,哪来示范可言?有没有活力,是张江示范区建设成败的关键!"在昨天上午举行的上海张江国家自主创新示范区领导小组全体会议上,领导小组组长、市委副书记、市长杨雄讲话强调,张江要有不进则退的忧患意识,以更大的胆识与胸怀,全力以赴把张江示范区建设成为自主创新的战略高地、培育战略性新兴产业的核心载体和实现创新驱动发展的示范区域。

市领导李希、艾宝俊、沈晓明、翁铁慧参加会议,副市长周波主持。会议宣布了张江国家自主创新示范区领导小组成员调整情况,通报了张江示范区建设进展,并就贯彻落实国务院批复,部署推进下一步工作进行了讨论。

"活力来自于哪里?来自于市场机制,来自于改革创新。"杨雄讲话指出,随着张江示范区建设的深入推进,如何进一步增强发展活力要成为各方努力的聚焦点。张江示范区要认真汲取国内外顶尖科技园区和自贸试验区的好经验、好做法,充分尊重市场规律,发挥市场在资源配置中的决定性作用,创新理念和体制机制,加大行政审批制度改革力度,通过股权激励等市场机制进一步激发企业创新活力。

党代表抽样视察整改落实情况

本报讯 为切实推进本市第一批群众路线教育实践活动的整改落实,市党代会代表联络办于2013年12月下旬至2014年1月中旬,组织部分市党代表对第一批教育实践活动单位的整改落实情况进行专题视察。

本次视察活动,共由115名市党代表组成28个视察小组,对参加本市第一批教育实践活动的96家市级机关整改落实情况,进行随机抽样视察,共视察了市交通港口局等28家单位。

中国工商银行邀您关注空气质量 注意天气冷暖
ICBC
(数据由中国工商银行官网今日8:00提供)

今日黄金·外币牌价

交易单位	银行买入价	银行卖出价
人民币/克	245.81	246.61

货币	交易单位	现汇买入价	现钞买入价
美元	100	603.66	598.82
日元	100	5.8914	5.7229
欧元	100	824.38	800.81

今日天气
1月25日 周六
上海
8~18℃
多云,偏北风4-5级
昨天温度实况
4.8~17.3℃

空气质量指数
AQI
40/优
PM2.5
36.6 微克/立方米
(上海环境热线截至上午10时)

1月26日周日	1月27日周一	1月28日周二	1月29日周三	1月30日周四	1月31日周五
多云转晴	晴到多云	多云	多云转阴	多云到阴	多云到晴
5~10℃	4~12℃	6~13℃	7~15℃	8~16℃	7~17℃

日照指数
2级/中等
(适当防护)

感冒指数
3级
(容易感冒)

洗晒指数
上午2级(适宜)
下午2级(适宜)

空气湿度
今夜90%
明日50%

上海明日区县温度预报

徐汇区 6~10℃	奉贤区 5~10℃
闵行区 6~10℃	松江区 5~11℃
嘉定区 5~10℃	金山区 6~10℃
宝山区 5~10℃	青浦区 5~10℃
浦东新区 5~10℃	崇明县 4~10℃

(本栏气象信息由上海中心气象台今日上午8:00提供)

长三角城市

南京	多云转晴天	3/10℃
扬州	多云转晴天	2/10℃
泰州	多云转晴天	2/ 9℃
镇江	多云转晴天	3/10℃
南通	多云	3/ 9℃
常州	多云转晴天	3/11℃
无锡	阴天转多云	4/10℃
苏州	多云	4/10℃
湖州	多云	4/11℃
嘉兴	阴天转多云	4/10℃
绍兴	晴天	5/11℃
杭州	阴天	4/10℃
舟山	多云	5/ 9℃
宁波	多云转阴天	4/11℃
台州	多云	5/11℃
温州	多云	6/14℃

世界部分城市

伦敦	小雨	2/ 7℃
巴黎	中雨	4/ 9℃
法兰克福	小雪	0/ 4℃
罗马	多云	3/ 11℃
雅典	阵雨	8/ 14℃
莫斯科	晴天	-17/-16℃
卡拉奇	晴天	11/ 27℃
东京	小雨	5/ 12℃
曼谷	晴天	19/ 31℃
新加坡	晴天	24/ 29℃
河内	晴天	14/ 20℃
开罗	晴天	14/ 21℃
旧金山	晴天	9/ 22℃
纽约	晴天	-10/ -5℃
悉尼	多云转阴天	19/ 22℃
首尔	多云	-4/ 2℃