

人口暴增引发交通拥堵、空气污染等难题,京沪杭等地纷纷推“控人”新政

人口调控能否遏制城市“肥胖症”

近期,北京、上海、杭州、武汉等地,纷纷出招严控人口规模,启动产业转移外迁;重大项目推“人口评估”,建设城市副中心;探索积分政策控制外来人口。

面对人口资源环境矛盾这个躲不开、绕不过的发展难题,人口调控能否遏制住城市“肥胖症”?

多地出招调控人口

北京市常住人口截至2013年底突破2114万,超过2020年1800万人左右的控制目标;上海市常住人口截至2012年底达到2380万,超过2020年1850万的预测值;杭州市常住人口2012年底即超过880万,超过2020年规划值。

人口暴增引发了交通拥堵、空气污染、资源紧缺等诸多“灾难性”难题,多地开始“出招”对人口进行调控——

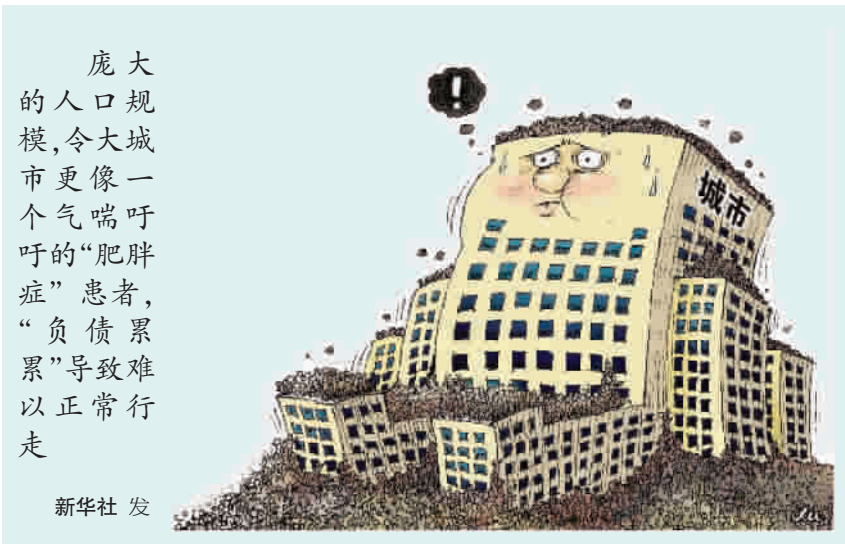
“功能疏解”,合理外迁部分产业 北京今年将重点启动中心城小商品交易市场整治和外迁工作,带动人口的分流。

均衡发展,建设城市副中心 上海坚持城市建设重心向郊区转移,加快郊区新城镇和新农村建设等内容写进了政府工作报告。杭州市提出“科学划定主城区开发边界,推动城市建设中心向副城、组团和新城转移”。

“积分”进城,规范外来人口落户 近期召开的武汉市农村工作会议传出消息,继广东、上海等地之后,武汉市将在中心城区探索试行外来农民工积分入户政策。

大城市“负债累累”

数据显示,截至2013年底,全国有31个城市的汽车数量超过100万辆,其中,北京超过500万辆,超过200万辆的城市包括上海、广州、杭州等8个。



庞大的
人口规模,令大城市更像一个气喘吁吁的“肥胖症”患者,“负债累累”导致难以正常行走

新华社 发

在北京,全市目前年用水量缺口近三分之二,不得不依靠超采地下水、从外省调水“解渴”。

在广州,不少生源密集地去年小学学位紧张、“僧多粥少”,其主要原因是当年出生的流动人口增幅超过20%。

庞大的人口规模,令大城市更像一个气喘吁吁的“肥胖症”患者,“负债累累”导致难以正常行走。

一些地方出台了包括“提价、设卡、限制”等多重政策在内的“组合药方”限制人口数量。专家指出,出台“限政”的同时还应直面城市发展过程中的矛盾,对诸多“顽疾”对症下药。

城市功能要做减法

控人口的根子在于城市的去功能化,城

市管理者要学会“放弃”,应避免陷入“先摊饼,再搬迁”的怪圈。

“对于北京、上海等特大城市而言,人口调控应采取柔性手段。”北京大学社会学系教授陆杰华认为,要落实治理能力和治理体系的现代化,城市调控人口必须采取“功能疏解”和“市场调控”手段并行,成为标本兼治的长效策略。“治理‘城市病’有赖于建立健全城市区域体系和深入推进区域合作发展。”北京国际城市发展研究院院长连玉明说,一方面要在产业结构上调整,将集中于中心城区的医疗机构、高校、科研机构、央企总部等向近郊区迁移。另一方面要推进区域均衡发展,加速大城市与周边卫星城的一体化。

新华社记者 赵仁伟 孔祥鑫 郭宇靖
(据新华社北京2月19日电)

人口调控要学会『舍弃』

对于许多大城市而言,控制人口规模早已不是一个新鲜话题。从“严控准入”到“以房控人”再到“积分入户”,尽管手段不断翻新,人口问题却一直困扰着城市管理者。地方两会后,各地陆续采取措施调控城市人口,引发舆论再度关注。

某种程度上,城市人口数量调控很像近年来的房价调控,屡调屡涨。外来人口源源不断进军“北上广”,无非是因为它们拥有中小城市无法比拟的教育、医疗、就业等资源和职业发展空间。政治、经济、文化、金融等多重职能过度集中,必然会引发人口膨胀,带来城市规模超大。换句话来说,只有缩小不同城市之间的资源差异,改变资源过度集中的现状,才能使人口数量得到合理疏解。

他山之石可以攻玉。在美国,不同城市的发展定位泾渭分明,纽约以其国际金融中心、国际贸易中心著称,华盛顿特区则承担着政治文化行政中心的作用,城市内基本没有工业企业,商场也并不多见。在日本东京,城市中心区人口不足四分之一,其余人口都随制造业、劳动密集型产业分布在周边7个卫星城。

有舍才有得。在调控人口方面,城市管理者需要改变“全能型”选手的发展思维。不少地方领导干部一面大声疾呼控制城市人口,一面又重复着“铺摊子、摊大饼”的城市建设老路,完全不顾及合理的功能定位和均衡的产业布局。

去功能化、去功利化,人口调控才能取得实质效果。今年,北京市明确启动一些中心城区的小商品市场整治和外迁,但这只是功能疏解迈出的小小一步。能否明确不同城市之间的功能定位,分散过度集中社会资源,外迁呼吁多年的科研机构、央企总部,考验着管理者的智慧和决心。

据新华社

富力地产 香港联合交易所上市编号: 2777

富力湾

★ 湾区新城 滨海度假 ★

不必苦苦寻觅

超具性价比别墅 就在富力湾

超值 { 全新双拼别墅 仅需260万!

低容 { 超低0.25容积率 媲美独栋别墅社区

高赠 { 最高附赠 1000m²花园

400 635 8880 900

富力地产 创建非凡 至善共生

www.fulic.com.cn

开发商: 佛山市富力地产有限公司 销售处: (0755) 88888888 214号

营销中心: 广东省佛山市顺德区容桂街道 顺德碧桂园一期

项目地址: 佛山市顺德区陈村镇凤岗88号