从克里访华看中美关系

复旦大学国际问题研究院常务副院长 美国研究中心主任 **吴心伯**

吴心伯

美国国务卿克里本月13日起对中国、韩国、印度尼西亚和阿拉伯联合酋长国进行访问。这是克里担任国务卿以来第五次出访亚洲。

中国是克里此行十分重要的一站。本期论坛邀专家来解读克里此次访华的意义。

——编者

1 议题广泛重合作 朝核问题排第一

问：如何看待克里这次访华？有哪些议题值得关注？

答：克里在2014年年初访华，既是为推动解决美国所关心的问题而来，也是为发展中美关系而来。

克里在与中方的会谈中，话题非常广泛，如朝鲜核问题、气候变化问题、伊朗问题、叙利亚问题、东海问题、南海问题、人权问题等等，这些议题体现了中美关系的广度，也反映了两国关系合作与分歧并存、合作大于分歧的现实。另一方面，作为美国主管外交事务的最高官员，克里来访也有与中方对表，从而为今年全年中美关系的发展设置日程的考虑。

克里此次访华，最关心的是朝核问题，因此他着重就朝鲜的去核化问题与中方交换了意见。从去年年初朝鲜进行第三次核试验以来，中美就朝鲜核问题保持了密切的沟通与磋商。虽然迄今为止朝鲜没有进行新的核试验，但在弃核问题上也没有取得进展。在美国与伊朗就伊核问题达成阶段性协议的情况下，华盛顿对朝核问题缺乏进展感到着急。

这次克里与中方探讨的是该如何尽快启动朝鲜去核化进程。中方强调了坚定地致力于推进朝鲜弃核的目标，同时也强调这一目标只能通过政治谈判和外交来实现。中美就如何推进这一目标交换了意见，双方都会认真评估分析对方的提议，并继续就这一问题保持沟通。应该说，此次双方在朝核问题上的磋商是有益的。

气候变化和清洁能源问题也是克里此次访华的重头戏。去年克里担任国务卿后首次访华，倡议设立中美气候变化工作组，以提出并实施两国在气候变化领域开展双边合作的重要建议。在去年7月举行的第5次中美战略与经济对话期间，双方确定了在载重汽车及其他汽车，智能电网，碳捕集、利用和封存，温室气体数据的收集和管理，建筑和工业能效等5个领域的务实合作，以加强应对气候变化的行动。这次克里访华，除了与中方确认要继续实施上述合作外，还探讨了双方共同应对气候变化可能采取的新措施，讨论了中美如何共同努力确保2015年联合国气候变化大会能够取得成功。这次发表的《中美气候变化联合声明》是克里访华期间发表的唯一的共同文件。

在克里访华前，美国政府和一些国际媒体都炒作东海、南海问题，因此这次克里访华与中方就这些问题的讨论也值得关注。克里表示美方希望在南海建立"更冷静、更依据法理的、不那么对抗性的机制"，要求中方依据国际法澄清其在南海的主权诉求，并声称美方乐于见到中国和东盟国家关于"南海行为准则"的谈判迅速取得重要进展。克里还要求中方未来能以"公开、透明、负责任"的方式处理南海防空识别区问题。王毅部长在同克里的会谈中着重阐述了中方对当前南海局势的基本看法和政策主张，强调中国对南海诸岛及其附近海域的主权有着充分历史和法理依据，中方致力于通过与直接有关的当事国通过谈判协商，以和平方式解决有关争议。南海航行自由与安全过去、现在和将来都不存在问题，各国都享有在南海自由航行的合法权利。中国与东盟国家正在全面有效落实《南海各方行为宣言》，加强海上务实合作，并在此基础上顺利推进"南海行为准则"的商谈进程。

应该说，克里对王毅的讲话印象深刻，他在会谈后的记者会上表示，中方相信其在南海的主权要求是"强有力的"，是有历史和事实依据的。克里也注意到中方抱怨有些国家在南海采取的挑衅行为，因而呼吁所有各方都要克制。

2 勾画发展路线图 今年合作八重点

问：如何评价此次克里访华的成果？

答：总体来看，克里这次访华是成功的。习近平主席、李克强总理都会见了克里。习主席还请克里转告奥巴马总统，中方坚定致力于同美方共同构建中美新型大国关系，愿同美方加强对话，增进互信，深化合作，妥处分歧，推动两国关系持续健康稳定向前发展。中美双方就一系列重要问题深入交换了意见，增进了相互了解。

双方在会谈中明确今年中美八大合作重点：确保双边及多边场合元首会晤取得成功、力争在中美战略与经济对话和人文交流高层磋商中取得更多积极成果、努力推进双边投资协定早日达成、共同实施好今年两军各项交流合作计划并力争早日建立两军重大军事行动相互通报机制、加强反恐对话与合作、探讨建立防扩散联合工作组并进一步加强在防扩散领域的对话与合作、共同推进气候变化国际谈判、加强在重大国际地区问题上的沟通与协调及多边框架内的磋商与合作。这实际上勾画了2014年中美关系发展的路线图。按照这个路线图去做，就能释放更多的中美关系的正能量。

尽管会谈也涉及到不少有分歧的问题，但用克里的话说，会谈是建设性的、坦率的，在有分歧的问题上进行的讨论和交流方式恰当，对分歧处理得恰如其分。

3 "敲打"安倍不访日 促和作用很有限

问：如何理解克里访问亚洲四国却不访日？此访对韩日、中日关系改善会有多大作用？

答：克里此次出访不去其在亚洲地区最重要的盟国日本，这肯定是有原因的。是什么原因导致克里跳过日本？我认为与安倍参拜靖国神社有一定关联。去年4月，奥巴马政府曾就安倍和副首相麻生在历史问题上的不当言行表达过"关切"，迫使安倍政府在历史问题上采取谨慎态度。但去年12月安倍拜鬼后，美国公开表示"失望"。克里此行跳过日本，表面上是去年10月刚刚访日，实际上是要"敲打"安倍。正因此举不同寻常，安倍政府急于修复对美关系，外相岸田文雄才不惜缺席国会审议，强烈要求访美，在克里赴亚洲之前与其会晤。但在美国国务院的新闻发布会上，发言人普萨基对岸田文雄访美问题打起"马虎眼"，只说访问将继续美日关于"双边、战略和经济关系"的讨论。

克里在华盛顿与岸田文雄会晤时，敦促日方拿出具体措施修复与韩国的关系。克里在访问韩国时，与韩方重点讨论的除了朝鲜问题外，就是韩日关系问题。他强调现在重要的不是历史问题，而是安全保障问题，希望美日韩三国加强在地区安全事务中的合作。在克里的推动下，日本近日派出外务省亚大局局长访韩，与韩国外交部东北亚局局长会面，讨论改善日韩关系的问题。这是安倍拜鬼后日韩间的首次工作接触，可能会有助于缓和日韩紧张关系。但鉴于安倍顽固坚持其在侵略历史问题上的错误立场和右倾化的安保政策，日韩关系很难在其任期内有大的改善。

克里访华时也与中方讨论了中日关系。但我认为，此次访问对改善中日关系的作用不大。中日矛盾远比韩日矛盾复杂，中日之间既有历史问题，也有现实问题，既有具体的钓鱼岛争端，也有结构性战略性分歧。中方在安倍拜鬼后关闭了同他对话的大门，而安倍基于其右倾保守背景，也很可能会在反华、制华、仇华的道路上走到底。因此，对日交锋我们要有打持久战的准备。

4 稳中有进避冲突 四大看点需关注

问：能否预判一下2014年的中美关系？

答：总体判断是稳中有进。良好的中美关系有利于中国国内的经济发展和周边的稳定，有助于美国实现经济的稳健复苏和对世界事务的处理。中美两国会继续推进新型大国关系的建设，扩大合作，管理分歧，规避冲突。

具体来说，2014年的中美关系有以下几大关注点：

首先，习奥今年将再度会面。

去年习近平主席与奥巴马总统的加州庄园会晤是中美关系中的一个创举，对推动中美新型大国关系建设起到了积极作用，习近平主席当时曾邀请奥巴马总统适时来华举行新一轮会晤。当然，这种会晤也可以在第三国举行。今年习主席和奥巴马总统有多次见面机会，包括3月底在荷兰召开的核安全峰会、秋天在中国举行的亚太经合组织领导人会议等。两国领导人若能保持深度和实质性的年度会晤，将对两国关系的发展起到重要的引领和推动作用。

其次，中美双边投资保护协定能否达成？

去年下半年，中美双边投资保护协定谈判加快了步伐，这次克里来访，双方同意努力推进双边投资协定早日达成，在中国对美投资增长迅速、而美国又需要吸引中国的投资来推动经济复苏的背景下，两国对尽早达成这样一项协定的需求和意愿都在上升，如果达成协定，将是中美经贸关系发展的一个新的里程碑。

第三，朝核问题六方会谈能否重开？

此次克里访问韩国和中国，朝鲜问题都是他首要关注的问题，美国旨在加强与中韩在朝鲜问题上的磋商。克里访问前，朝韩举行了7年来首次高层会谈，并达成了积极成果，南北离散家属团聚会也按计划在近日举行。克里访华后，中国外交部副部长刘振民马上访朝，与朝方开展外交磋商。中美韩朝围绕朝鲜问题的互动的增强有望导向六方会谈的重启，而六方会谈的重开将成为中美在亚太地区合作的一大亮点，进一步凸显两国关系的积极面。

第四，东海、南海问题对中美关系的干扰。

东海和南海争端本不是中美之间的问题，但由于美国的插手，这些问题近年来对中美关系产生了干扰。此次克里访华，对中方的相关立场有了更好的了解，但美国基于自身的利益考虑，不会停止介入。2014年这些争端如果继续升温甚至激化，美国如果加大介入力度、强化介入方式，无疑将对中美关系的发展产生严重的消极影响。

中美务实携手应对气候挑战

在汽车减排等五个领域实施合作计划

美国国务卿克里访华期间，中美双方讨论的议题之一是气候变化合作。中国外交部15日在网站上发表《中美气候变化联合声明》称，双方将在汽车减排等五个领域实施合作计划。中美携手应对全球气候挑战的努力已步入"务实"阶段。

面对双重挑战

当前，国际社会对气候变化及其日益恶化的影响已形成强有力的科学共识，人类使用化石燃料引起的空气污染问题也引起广泛关注。联合国政府间气候变化专门委员会去年9月引用9000多篇科学论文发布的报告称，使用化石燃料等人类活动"极可能"是20世纪中期以来全球气候变暖的主要原因；受气候变化影响，全球出现干旱、台风、洪水等极端天气事件的几率正在增加。

对上述双重挑战，中美两国都感受颇深——美国今年年初遭遇近20年来最严寒天气，受影响人口逾1.4亿，多个地区刷新当地低温纪录。这是与气候变化有关的极端天气影响人类的又一例证。中国近几年来则深受雾霾困扰。春节至今，全国多个地区雾霾连连，北京则已连续数日严重污染。两国政府已认识到亟需采取行动应对挑战。

着手具体问题

当前，中国高度重视生态文明建设。国家主席习近平会见克里时强调，关于气候变化，"不是别人要我们做，而是我们自己要做，采取了许多措施，今后我们还会这样做"。2月12日召开的国务院常务会议也研究部署了进一步加强针对雾霾等大气污染的治理，要求加快调整能源结构。

中美是世界最大的两个经济体和能源消费国，全球气候变化的解决事实上离不开中美合作。两国领导人此前已多次表达携手应对气候变化的政治意愿，如今双方则是从具体问题着手，表明双方致力于在气候问题上承担全球责任。

最终实现"三赢"

中美在气候变化、节能环保领域拥有广泛共同利益和广阔合作空间。美国政府实施的"绿色新政"，与中国政府倡导的"绿色经济"方向一致。中国面临的空气污染挑战与上世纪五六十年代的美国有相似之处，中美可以分享治理污染的教训与经验。

可喜的是，中美在气候变化领域的合作正稳扎稳打。克里去年访华后，中美决定成立气候变化工作组。

此前，中美合资成立清洁能源研究中心。如今，双方就合作计划达成一致。

中美气候变化合作可望成为中美关系的新亮点，其最终结果将是"三赢"——中国赢，美国赢，世界赢。

新华社记者 **任海军**