

# 日本推诿归还核材料意欲何为

上海交通大学日本研究中心主任 王少普



王少普

美日媒体近日披露,美国近来持续对日本施压,要求归还300多公斤武器级钚,日本政府虽答应归还,但一再推诿不还,对此,中方也表示严重关注。那么,当年美国为何要将这批核材料交由日本保管,又为何从2010年起要求日本归还?日本政府推诿归还的真实原因是什么?本版编辑特请专家做详细解读。

## 2 美国核战略作出重大调整 不放心武器级钚被日掌握

问:美国出于什么考虑,从2010年起要求日本归还这批核材料?

答:据媒体披露,美国于2010年举办第一届核安全峰会时,首次要求日本归还其供给日本使用的钚。

美国向日本提出归还钚的要求,原因首在美国核战略的调整。前苏联解体后,以美苏争霸为主要特征的两极格局终结,世界进入后冷战时期,恐怖主义威胁上升;加之化石能源日趋紧缺,许多国家加速发展核电,核材料的需求和研发更为广泛,国际安全环境发生重大变化,核恐怖主义成为现实威胁。据国际原子能机构的情报,1993年至2010年前,发生核走私事件800余起,恐怖分子和跨国犯罪组织获取和非法贩运核材料,乃至制造核恐怖事件的风险日益增强,“911”事件的发生,更提示了风险的严重性。

这种情况下,美国对核战略作了重大调整。2010年4月6日,美国国防部发布《核态势评估报告》认为:“核威胁环境的变化已经改变了我国核担忧和战略目标的优先考虑顺序。未来几年,我国应该将阻止其他国家获得核武器和恐怖组织获得核炸弹或制造核炸弹的原料置于优先考虑的地位”。

美国宣布其核战略重大调整后,4月13日在华盛顿召开了由奥巴马倡议的首届核安全峰会,与会者有47个国家的元首或代表,主题只有一个:加强国际合作应对核恐怖主义威胁。中国国家主席胡锦涛出席并发表《携手应对核安全挑战共同促进和平与发展》的重要讲话。会议决定将修订后的《核材料实物保护公约》和《制止核恐怖主义行为国际公约》等国际核安全文书所确立的目标,作为全球核安全体系的实质准则。

日本确曾发生过恐怖主义势力谋取核武器的犯罪活动。奥姆真理教首领便计划控制国家核设施或获得核武器,将“日本拖入和美国、俄罗斯的核战争中”,以乘乱控制日本。

美国如继续容忍日本保留其所提供的钚,不但背离美国新的核战略,也背离美国倡议的首届核安全峰会所达成的共识。美国政府向日本提出归还钚的要求,是其新战略要求的题中应有之义。

促使美国政府要求日本归还钚的另一重要原因,是日本令美国日益生疑的右倾表现。这种表现,到安倍内阁时期,可谓达到登

峰造极的地步。安倍代表的右翼势力鼓吹的皇国史观,很可能在日本煽动起针对美国的核报复情绪。安倍坚持参拜靖国神社,而众所周知,靖国神社宣扬的皇国史观,矛头直指美国。神社所设“游就馆”的解说词谈到美国二战战略时说,“留给罗斯福的最后一条路是切断日本的石油命脉,向日本宣战,并借此恢复美国的经济”。因此,对日本而言,太平洋战争是“自卫战争”、“民族解放战争”。对此,美驻日大使表示“我无法认同那里错误的历史观。”在美国压力下,上述文字被迫删除,但认为日本发动的侵略战争是“自卫战争”、“民族解放战争”的基本立场丝毫未变。正因如此,去年底安倍参拜靖国神社后,美驻日大使馆立刻表示“失望”,安倍的助理卫藤竟然对此谴责,称“应该说是我们感到失望”;内阁官房参事本田则称赞安倍参拜“勇气可嘉”;更有甚者,日本NHK经营委员百田竟称:“根本不存在南京大屠杀”,美军实施的东京大轰炸和向广岛长崎投放原子弹才是“大屠杀”,并称战后的“东京审判就是为了对此加以掩盖”。这些在日本决策层或主要媒体负责人中出现的极为危险的言行,在美国引起相当强烈的反应,美国主流媒体要求“日本首相安倍晋三应该就日本改变历史认识做出解释”;美国著名的东北亚问题专家卜睿哲指出:“美国政府的严厉反应指向了包括安倍首相在内的日本方面”。武器级钚被这样的势力掌握,美国不会安心。

## 3 日本一再推诿归还核材料 意欲提升核武器开发潜力

问:日本政府为何口头答应,却一直推诿,至今没全部交还这批核材料?有什么借口?其真实意图是什么?

答:据日本媒体报道,对于美国政府归还钚的要求,日本政府起先强烈反对,不肯归还,理由是这批钚对于日本在快中子反应堆研究中研究数据的生成至关重要。而后,在美国政府坚持下,日本政府虽答应归还,但还在推诿。日本是否能如美国所愿,在今年3月荷兰核安全峰会期间与美国达成归还协议,尚存疑问。

日本政府采取如此态度,不排除有和平利用核能的研究需要。但是,国际原子能机构颁布的《钚材料管理导则》明确要求各国尽量做到核材料的供需平衡,而日本现在所拥有的钚远远超过其和平利用核能的需要。据日本政府提交国际原子能机构的报告,至2012年底,除向美国借得的钚外,日本自身的钚保有量为44.2吨,其中约有35吨存在英国和法国,9.3吨存在国内。而且日本的后处理厂已可正式运行,启动后每年还可以处理8吨钚。奥巴马的前科学顾问费特指出,

日本仅在本土存放的钚就有10吨,足以制造1500枚核弹头。邻国怀疑日本这样做是想在必要时制造核武。日本应停止处理核燃料,至少要清楚交代钚的用途及减低钚存量。

日本的上述表现,实际主要反映了战后日本“核门槛”政策的需要。

二战时,日本军国主义势力曾着手研制原子弹。1941年,以日本原子物理学博士任科芳雄为所长的日本理化研究所开始研究原子能。1943年春天,日本首相兼陆军大臣东条英机表示:“研制开发原子弹也许是决定这次战争胜负的关键”,并命令:“要以航空本部为中心,促进原子弹的研究”。只是后来日本理化研究所被美国空军炸毁,日本才未能搞出原子弹。

战后,日本右翼势力并没有放弃掌握核武的要求,日本首相岸信介就表示:为了自卫不排除拥有核武器。但由于国际社会和日本国内和平力量的反对,以及“无核三原则”的限制,日本难以公开发展核武器,实施的是“核门槛”政策,即在核材料储备、核武制

造以及核武运载与投送等方面,最大限度地接近核武国家,一旦需要,能在最短时间内成为核武国家。

最近,一位前日本自卫队少将发文呼吁进一步加强核武开发潜力,他认为日本拥有制造起爆装置所需技术,获得必要数量的武器级核材料后,不需核试验,用计算机模拟的方式,一年左右就可拥有核武器;日本还拥有固体火箭以及很高的制导技术,具有潜在的投射手段;只需研制相应的反应堆,日本也能制造核潜艇。但是,如日本研究机构表示的,日本目前自有钚的品质尚不符合研究要求,必须继续使用美国借给的钚。因此,最大限度地拖延钚的归还,加以充分利用,进一步提升日本的核武开发潜力,应该是日本政府目前持推诿态度的重要原因。

同时,因国际国内条件的变化,日本政坛的右倾化在加剧,主张拥有核武的喧嚣也在加强。

现任首相安倍在日本内阁官房副长官任上时就表示:“日本将会拥有小型原子弹。”所谓“第三极”势力代表人物石原慎太郎公开声称日本应具有“核威慑力”。2012年,日本国会通过《原子能基本法》修正案,添加了“为安全保障服务”的要求,实际放宽了对核能应用于军事目的的的限制。在这样的政治氛围下,日本政府不可能不做纠缠,不讨价还价就顺从地将钚归还美国。

## 4 日本“暧昧核政策”受批评 陆续归还核材料可能性大

问:这一事件的发展前景如何?日本最终不会归还?

答:这一事件的前景,主要取决于美国政府的政策。美国提出亚太再平衡战略,对日政策两重性有所增强,放宽了对日本军事力量的限制,但仍有防止其过于膨胀的要求;而且在核扩散与核恐怖主义继续发展、日本右翼势力将否认侵略历史的矛头指向美国的背景下,日本政府对借来的钚久占不还,直接影响美国的安全。在这种情况下,美国要求日本归还钚的要

求很难动摇,更不会放弃。

随着右翼势力拥核喧嚣的加强,日本和平力量的反对声音也在提升。当年日本军国主义势力发动侵略战争,失败时企图强迫民众作“一亿人玉碎”的抵抗,招致原子弹轰炸。

笔者去过原爆实地,惨状甚于地狱。日本人民决不会允许右翼势力重新置他们于这样的灾难之中。去年8月9日,在日本广岛、长崎举行的原子弹爆炸68周年和平祈禱仪式上,两市市长强烈批评了安倍内阁的核政策,认为其将使《不扩散

核武器条约》“徒有其名”,还会“妨碍朝鲜半岛无核化”。

同时,日本政府极为暧昧的核政策也引起周边国家的警惕和谴责。韩国曾表示要阻止装载从英法运来核燃料的日本船只经过釜山近海;并表示,日本防务态势的调整应该公开进行,日本拥有核武器“不利于地区安全”。

中国外交部发言人表示,日本在很长时间内没有将其存储的武器级核材料还给有关国家,引发了国际社会的关切,要求日方就此做出说明。

上述情况下,日本如对钚的归还继续推诿,将招致国内外的反对,特别是加剧与美国的矛盾,因此归还的可能性大,但不排斥以分期分批陆续归还的方式加以拖延。

### 1 冷战时期美日核合作密切 事件真相有待进一步披露

问:美国当初为何要将这批核材料交日本使用?

答:今年元月26日,日本共同社披露:美国政府要求日本政府归还美国供给日本使用的钚。钚是放射性超铀元素,其最重要的同位素为钚-239,常被用于制造核武器。按国际原子能机构规定,纯度达92%~93%的钚239,为武器级钚。通常认为,6至9千克武器级钚,能制造出核爆炸装置;如用高技术手段,1至3千克钚,就可制造出核爆炸装置。美国供给日本使用的钚总数为331公斤,大部分为武器级钚。这批武器级钚可制造40枚至50枚核弹,由日本原子能研究开发机构控制。该机构总部设在日本茨城县东海村,东海村的核设施内,有日本唯一快中子临界装置,此装置于1967年正式达到临界状态。

目前,关于美国将钚供给日本使用的真实原因尚未被全部揭开。鉴于核问题的极度敏感,美日在核问题上的合作,大多处于秘密状态。

因此,现在还只能根据直观或宏观的分析,接近事件的真相。例如,“因为日本需要这批钚用于快中子反应堆研究”、“在上世纪七十年代,美国曾发生核电站事故,导致民众非常反对核电,强大压力之下,美国决定将多余和闲置的核原料交给盟友日本处理”等看法,都一定程度地说明了美国将钚供日本使用的原因。特别是后一说,点明该事件发生在“上世纪七十年代”,也即冷战时期。当时,美国与前苏联各以大批战略核导弹瞄准对方,实行“确保相互摧毁”的恐怖平衡。此背景下,美日在核问题上的合作较为密切,控制相当松懈。

上世纪60年代,美日修改两国安保条约时便达成密约,默许载有核武器的美军舰艇停靠日本港口。日本防卫部门与美方制定的《三矢作战计划》,甚至考虑到“使用战术核武器”的必要性。

在资料基本缺如,各种分析还未深入揭示事件真相情况下,人们会继续问:除了用于快中子反应堆研究以及减轻国内反核电压力等目的外,美日当时还有无更深层次的考虑?日本从美国取得这批钚时有无承诺一定的条件?是否遵守了这些条件?日本以这批钚从事研究获得了怎样的成果?这些成果是否与美国分享?美国以转移钚减轻国内反对核电的压力,而对核更敏感的日本为何不怕接受这批钚?问题的全部真相,相信会随着相关资料的进一步披露,逐步浮出水面。