



环保部就“加强环境保护建设美丽中国”回答中外记者提问 环保修法破解违法成本低问题

2014年全国两会,被网友称为“史上戴口罩参会人数最多”的一次两会,刚刚阳光灿烂没几天,昨天,北京再次“变脸”,出现雾霾污染。昨天下午,十二届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请环境保护部副部长吴晓青等,就“加强环境保护建设美丽中国”的相关问题回答中外记者提问。

减少煤炭使用量

■ 雾霾“重灾区”在哪里?

吴晓青表示,京津冀、珠三角、长三角,单位面积的污染物排放强度是全国平均水平的5倍。3大区域占全国国土面积的8%,却消耗了全国煤炭的43%,其中以京津冀为最。京津冀部分城市的空气质量重度及以上污染天数占全年40%。

减少3大区域,尤其是京津冀的污染,必须要减少京津冀煤炭的使用量。这并不是说要减少能源供应,而是提供更多的清洁能源、可再生能源。在中国的中西部,则鼓励发展煤制天然气,来替代中东部地区的燃煤。

支持“烟雾箱”模拟实验

■ 雾霾的成因究竟是什么?

吴晓青表示,环保部非常支持加强对大气污染的基础研究,因为我国大气污染源复杂,污染的成因研究相对薄弱,特别是二次污染物PM2.5和臭氧的形成机理还需要深入研究。

现在中科院正在做一种国际上称为“烟雾箱”的研究,即通过建立封闭空间进行模拟试验,是研究大气二次污染形成机理的重要技术手段和方法。中国环科院、中国科学院现在已有小规模“烟雾箱”研究装置,环保部支持有关部门建设大型的“烟雾箱”模拟实验室。

打攻坚战和持久战

■ 雾霾来了,环保部将采取怎样更有力的措施,让老百姓尽早感受到治理成果?

吴晓青回答,针对重污染天气,环保部联合有关省市紧急启动了一些应急机制,要求各省市根据重污染天气的态势采取措施,主要包括:提前开展监测预警、开展专项督查

行动、及时启动应急预案等。

吴晓青认为,需要转变产业发展模式,改善能源消费结构,抑制过快增长的机动车污染,加强城市建设管理,才能彻底改善大气污染。要实现这样的目标,既要打攻坚战,还要打持久战。尽管现在治理空气污染、水污染和其他污染,会影响到GDP,但为了保护环境,必须这样做。正如李克强总理在《政府工作报告》中讲到,要像“向贫困宣战”一样“向污染宣战”。

以保护人体健康为重

■ 雾霾天的时候,中小学生们不应该放假?这样的天气对孩子们有什么影响?

吴晓青表示,在重污染天气里如何保护中小学生们,这个问题非常重要。他介绍,环境空气质量新标准和过去标准的一个最大不同,就是以保护人体健康为主要目的。新的空气质量标准由API改为AQI,同时在空气质量指数里面规定,在什么样的空气级别下要做什么样的活动,包括在什么污染级别减少什么样的户外活动。在发生重污染和

严重污染的情况下,各地区已经编制重污染天气的应急预案,预案进一步明确明确了学校和有关部门,在什么样的级别下要采取的相应保护措施,希望能够得到落实。

产业年均增长超20%

■ 对于治理雾霾的“战斗”,政府部门将投入多少资金?

吴晓青表示,“大气污染防治行动计划”实施后,环保部预测全社会投入将超1.7万亿元。今年还要出台“水污染防治行动计划”,再加上国家“十二五”已经出台的计划和规划,比如重点流域水污染防治规划、重金属污染防治规划等。他还透露,预计从2014年起,节能环保尤其是环保的投入会进一步加大。

根据反映中国环保产业发展状况的三个主要指标:环境产品、环境服务业、资源回收利用的年均增长率,综合起来,中国环保产业从2004年到现在,年均增长超过20%。

土壤环保列入立法计划

■ 除了抗击雾霾的大气污染

治理,其他污染治理情况如何?

吴晓青介绍,去年1月,国务院办公厅印发了《近期土壤环境保护和综合治理工作安排》,根据国务院的统一部署,环保部正在抓紧编制土壤环境保护和污染治理的行动计划,这是继大气污染防治计划和正在编制的水污染防治计划之后的又一个重点污染治理计划。

他还透露,土壤环境保护法已经列入本届全国人大的立法计划,目前已形成初稿。环保部将会同有关部门进一步加大工作力度,加快立法进程,为土壤环境保护和污染治理提供更好的法律保障。

同时,吴晓青也表示,2011年,环保法的修改被列入十一届全国人大的立法计划。目前环保部门正在积极配合全国人大常委会根据三中全会的决定和建设生态文明建设的有关理念,对三审稿作一些新的修改。这次修改的亮点,就是在如何解决违法成本低、守法成本高,如何加强依法治污、依法管理方面,将会有很大的突破。

特派记者 宋宁华 叶薇 姚丽萍 (本报北京今日电)

长三角联动治霾面临三大瓶颈

全国政协委员热议如何治理大气污染

昨天起,北京又笼罩在新一轮雾霾中,空气中浓重的异味刺激着人们的肺与咽喉,这也让两会中的治霾话题再度火爆。

空气污染谁都无法独善其身,治理污染需要区域联动,这已经成为一种共识。今年1月,长三角三省一市和国家八部委组成的长三角区域大气污染防治协作机制启动,并在上海召开第一次工作会议。长三角联动治霾被寄予厚望,但在参加两会的全国政协委员看来,要真正将联动落到实处,还有很多瓶颈要突破。

观念瓶颈 >>>

以经济增长评定政绩

在沪全国政协委员、上海交通大学副校长黄震是向国家环保部门建言把PM2.5纳入监测和空气

质量评价体系第一人。在黄震看来,雾霾治理的关键,首先是各地、各级政府转变发展理念,其二是充分运用法律、行政和经济手段进行综合治理。

“应该看到我们的政府尚未完全按照十八届三中全会精神的要求,纠正单纯以经济增长速度来评定政绩的偏向,真正转变发展理念。”黄震认为,长三角虽然总体来说经济发展水平接近,这是一个比较好的先天条件,但还是有不少相对落后,对污染产业、企业依赖性较高的地区,当牵涉到经济利益、就业问题,最关键是个人的政绩时,能不能做到区域一盘棋,很难说。

这也是许多全国政协委员的观点。全国政协委员、著名作家冯骥才此前在谈及北京等城市的雾霾污染时就表示,这与官员的政绩观有很

大关系。不少官员,凡是能与政绩挂钩的就关心,与政绩无关的往往就不关心。

全国政协委员王执礼为此提出建议,将大气污染物总量控制、环境质量改善的情况作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容,作为干部选拔任用、监督管理、绩效评定的重要依据,严格实行大气污染防治行政问责制和“一票否决”制。

立法瓶颈 >>>

相关问题法规比较少

治理雾霾不能靠风刮,而要靠法律。全国政协委员侯欣一认为,目前立法的空白点之一,是治理区域性大气问题的法规比较少。一些地方已经开始区域合作治理雾霾的尝试,但“合作”常常局限于“转移”——把污染丢给邻居,把利益留给

自己。结果整个区域的大气污染并未减少,自身反受其害。

“现在大家都在谈治理污染,但如果有的地区在执行上睁一眼闭一眼,有什么手段来约束和追责?这就需要更加严格和完善的法律。”在沪全国政协委员、上海市功能性材料化学重点实验室主任蓝闽波认为,今年,江苏、安徽、上海都将大气污染防治条例列入立法计划,这为实质性启动区域立法协作提供了难得的机遇。

据介绍,今年1月举行的长三角区域大气污染防治协作小组第一次工作会议,已经审议通过了《长三角区域大气污染防治协作小组工作章程》,研究了《长三角区域落实大气污染防治行动计划实施细则》等规范性文件,很多委员认为,其中有些内容可以上升为立法的内容。

执法瓶颈 >>> 牵涉利益时相互扯皮

区域联动中如何执法追责也是一个需要解决的问题。虽然,每一份协作机制中都写上了联动执法,但真正涉及到处罚,涉及到联动单位各自的利益时,怎样才能做到公正权威,并不容易,很容易因为污染源难以说清而出现相互扯皮的局面。

全国政协委员、上海市政协副主席蔡威认为,要治好污染,首先必须优先启动环保大部制改革,提高国家环保治理的效能。治理雾霾,人们习惯于把希望寄托在环保部门身上,但实际上绝不是环保部一家的事情,而是涉及很多部门。

蔡威建议,由环保部门统一行使防治污染综合行政执法权力。中央政府负责跨界、跨区域、全流域生态环境治理,地方政府负责辖区内生态环境保护与污染治理,逐步推进省以下环保部门垂直管理,权责一致,能放统一。

特派记者 潘高峰 江跃中 (本报北京今日电)

主办单位:静安区商业联合会
支持单位:静安区商务委员会
承办单位:上海雷允上药业西区有限公司

2014年静安区推进商务诚信建设暨“3·15”消费者服务日活动

商至诚至信
雷允上
信在静安

活动1
免费一对一中医专家咨询
名老中医免费为您运用传统的望、闻、问、切,提供中医调理养生咨询。
(凭报纸广告每人限领1张咨询号牌,限额200名,额满为止!)

活动2
现场中药配方送礼品
携带医保卡到雷允上中医馆享受医保配中药。活动期间,凡现场配方顾客获赠《药材养生》手册一本。

活动3
现场填问卷送礼品
诚邀千名市民参与雷允上顾客满意度测评活动,凡参与者获赠价值20元礼品一份。

活动时间:2014年3月15日上午9:00-12:00 活动地点:静安寺华山路2号 雷允上药城(地铁2、7号线 静安寺站)