

以法治为根本,以建立公开透明的体制机制为关键 落实反腐国家战略和顶层设计

韩正主持市委常委会审议通过相关工作规划实施办法

■ 要坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败,以法治为根本,以建立公开透明的体制机制为关键,不断铲除滋生腐败的各种寻租空间。

■ 要坚持有案必查、有腐必惩、有贪必肃,把反腐倡廉建设与各项改革同步考虑、同步部署、同步实施。

本报讯 中共上海市委日前举行常委会,审议并通过《上海市贯彻落实<建立健全惩治和预防腐败体系 2013-2017 年工作规划>实施办法》。市委书记韩正主持会议并强调,要进一步贯彻中央精神,落实建立健全惩治和预防腐败体系的国家战略以及中央关于反腐倡廉建设的顶层设计,根本靠法治,关键要有公开透明的体制机制作保障。

会议指出,要深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重

要讲话精神,按照中纪委的部署,结合上海实际,坚定不移加强惩治和预防腐败体系建设,把工作规划落到实处。要坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败,以法治为根本,始终把法治思维和法治方式贯穿于工作规划和落实的全过程;以建立公开透明的体制机制为关键,不断铲除滋生腐败的各种寻租空间。要特别强调深入贯彻落实中央“八项规定”精神。“八项规定”体现了党中央推进反腐倡廉、提倡艰苦奋斗的精神实质,是着眼于建立健全作风建设的长效机制,必须

严明党的各项纪律,确保作风建设真正落到实处。要坚定不移坚持有案必查、有腐必惩、有贪必肃,把反腐倡廉建设与各项改革同步考虑、同步部署、同步实施。

为贯彻落实中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013-2017 年工作规划》,上海结合自身实际制定了实施办法,包括坚持不懈抓好党的作风建设、坚决有力惩治腐败、科学有效预防腐败、加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导等多方面内容。

谁来分挑独生子女养老重担?

杨雄做客“市长热线”,对市民忧虑感同身受

独生子女在未来如何承担养老重担?养老资源不足的瓶颈如何突破?怎样动员社会力量协助政府共同应对养老难题?就这些市民关心的养老问题,昨天中午,市委副书记、市长杨雄做客上海人民广播电台“市长热线”节目,现场回答了市民的提问。

“政力有限、民力无穷。”杨雄在节目中表示,政府部门会继续加大投入促进养老资源发展,并将组织协调动员社会力量,出台支持政策,协调处理各种关系,使上海为老服务健康发展。

问:独生子女未来如何照顾老人?
答:建立多样化、多层次养老服务体系。

在节目开始后,许多市民纷纷拨打热线电话与市长交流探讨养老问题,第一位打进电话的贺先生就述说了自己遇到的难题。贺先生说,他的哥哥去年身患癌症,唯一的女儿照顾起来力不从心,最后只能借助亲属的力量一起照顾病人。贺先生是 50 后,他很担心自己上年纪后也会遇到类似的问题,80 后子女很难承担照顾他的养老负担。

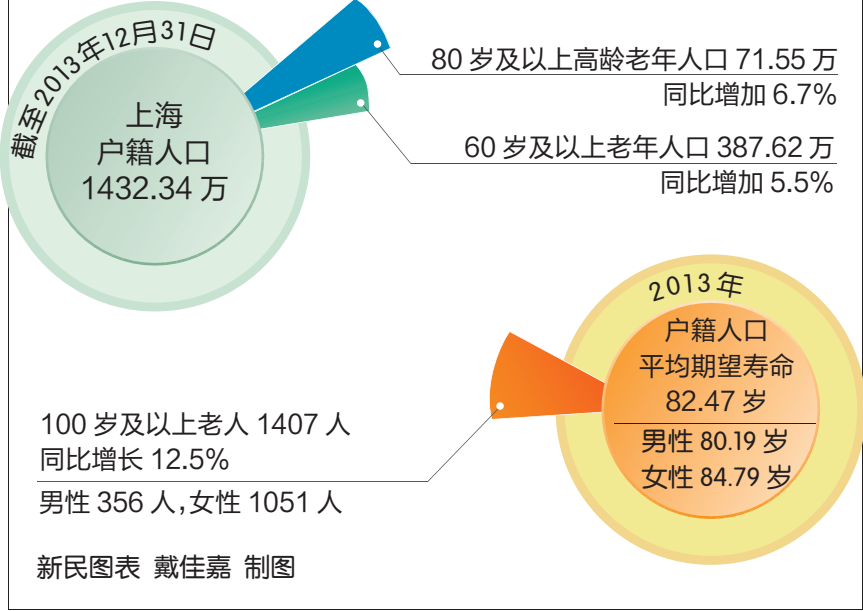
对此杨雄表示,自己也是 50 后,同为独生子女的家长,对市民们的忧虑感同身受。独生子女家庭养老能力减弱,是上海面临的一大突出的养老问题。由于现在完全靠家庭养老并不现实,所以首先要建立一个多样化、多层次的养老服务体系,既适应于各种各样的需求,同时又有不同的功能。经济条件允许,可以购买更多的养老服务,条件不好的,就确保基本服务。

除了独生子女养老问题外,一些有特殊困难的人群的养老问题也是政府关注的重点,例如一些失独老人,养老可能更困难。现在政府正积极推出各种政策,充分体现对失独老人的关怀和优先性照顾。目前,上海的养老保障体系正在逐步完善中,政府正在加大对养老、医疗、对低收入群体的特别帮扶扶持等项目的投入。

问:居家养老请护工费用太高怎么办?
答:重度困难老人补贴标准提高至 1000 元。

市民陈女士的困扰则来自居家养老,她的父亲今年 93 岁,在居家养老政策的帮助下免费请了一位护工,但即便如此,轮流照顾老父还是让陈女士兄妹三人筋疲力尽,于是只能请居家保姆,一个月要花费近 5000 元,而且费用逐年增加。陈女士担心随着父亲身体情况不佳,今后请护工的花费会越来越多,甚至到有钱也请不到的程度。

对于陈女士的忧虑,杨雄回答说,现在政府对“三无”老人,农村“五保户”优先安排到一些机构里养老。此外,还会对“低保、低收入”人员经过评估后给予一些补贴,分重度、



中度、轻度,中度从大约 400 元提高到 680 元,重度则从 500 元提高到 1000 元。在养老机构仍在发展的阶段,政府部门将继续研究如何进一步鼓励居家养老,加大政策支持力度。

杨雄表示,今后政府部门将计划出资对护工进行专门培训,以提高他们的技能;鼓励各种社会力量参与,包括慈善机构、志愿者组

织等;调整养老政策适配度,政策针对性将更强。同时,杨雄也表示,政府的养老政策不能取代家庭子女的亲情关爱,这是所有养老行为的基础所在。

问:养老院床位不够怎么办?
答:各区增加养老床位是“硬指标”。

市民刘女士在拨通电话后,向市长描述了她前不久在一家养老院门口与门卫之间的对

话。刘女士说她本想了解一下养老院的收费行情,结果却被告知根本没有床位,许多老人都被挡了回去,说 80 岁的老人至少也要排队 10 年,这把刘女士给吓坏了。

对刘女士的担心,杨雄回答说,增加机构养老的床位数是政府连续十几年一直在推进的实事项目,全市目前大约有 10.8 万张机构养老床位,总量上看还不够。现在市政府各个区都有增加养老床位的硬指标,一定要按照区的人口来配比养老床位,完不成要挨罚,惩罚就是拿出高于完不成床数的费用,在别处建设。

杨雄还谈到,目前机构养老的另一个突出问题就是,资源利用情况不平衡。市区养老院一床难求,郊区养老院却有许多空闲床位,许多市民抱怨交通不便,所以不愿意去。针对这一问题,政府部门要求今后养老机构要设计在交通便利的地点,养老的条件也要进一步改善,希望能够吸引市区老人到郊区养老。

问:民间力量如何为养老服务助力?
答:正探索“微型连锁养老院”新模式。

在拨通电话的市民中,有一些是曾经或正在从事养老服务产业的业内人士,他们也向市长讲述了自己在经营养老机构中遇到的一些问题。市民徐先生正在策划建立一个全市连锁的微型养老机构,但遇到一些问题,例如如果机构名字在浦东登记,到徐汇区就不能用,要重新登记,这让他很烦恼。

杨雄表示,徐先生“微型养老连锁机构”的想法与政府部门的构想不谋而合。国家已经把养老机构的床位数门槛降低到 10 张,政府希望今后这些微型养老机构能采取连锁店模式,不要各搞各的,要有统一的规范、由统一的机构来管理,并且引入政府监管,使其保证服务治疗。

杨雄说,应当鼓励民间养老力量形成服务平台,通过平台出售各种服务。而政府部门也应当扶持这些平台,鼓励优秀团队加入平台。对于徐先生提出的问题,杨雄表示政府是希望搞连锁机构,但在政策上还需要梳理,研究在社团登记上如何改革,如果进一步开放,对社区养老将是一个很大的促进。

问:低龄老人是否可参与社区养老服务?
答:“时间储蓄银行”鼓励老人帮老人。

庄先生是一位退休教师,他认为“低龄老人”在社区服务中应当有更多发挥作用的空間,建议政府把这些“低龄老人”组织起来搞一个公益平台。听众周先生也认为,在健康允许的情况下,给大家提供一个这样的平台,可以凝聚和发挥退休老人的力量。

杨雄表示,政府部门正在探索如何进一步发挥低龄老人的作用。例如已经实施的“老伙伴计划”,年纪轻的老人为年纪大的老人服务。在志愿者工作当中,这被称为“服务银行”或者说“时间储蓄银行”,把志愿者服务时间储存下来,将来可以使用。

目前,“时间储蓄银行”已在一部分社区推行,下一步要使之更加完善,同时要加大宣传力度全面推广。

本报记者 李一能