

黄金水道沿岸 11 省(市)谋划东中西联动发展新棋局 长江经济带有望成新经济增长极

昨天,正在重庆考察的国务院总理李克强清晨即起,乘船考察长江黄金水道。下午,李克强主持召开 11 个长江经济带覆盖省(市)政府主要负责人座谈会,研究依托黄金水道建设长江经济带,为中国经济持续发展提供重要支撑。

改革如逆水行舟 不进则退

4月27日,李克强抵达重庆。重庆是李克强今年两会后第4次考察,他也是2012年11月中共十八大以来,第一位到访重庆的中共中央政治局常委。

昨天,李克强乘船考察了长江黄金水道,他走上甲板察看航道情况。李克强说:“我们正溯江而上。俗话说,逆水行舟,不进则退,我们30多年的改革开放也是这样,一路航程要不断涉险滩,过暗礁闯激流。改革在探索中前行,要行得稳才走得远。”

长江经济带是中国重要的发展轴线。长江经济带上三大城市群:长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群。早在今年3月5日,李克强在政府工作报告里提到,要“依托黄金水道,建设长江经济带”。“把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。要谋划区域发展新棋局,由东向西、由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线,推进梯度发展。”

4月25日,在中央政治局会议上,中共中央总书记习近平提出,要继续支持西部大开发、东北地区等老工业基地全面振兴,推动京津冀协同发展和长江经济带发展。长江经济带首次被提升到与京津冀一体化战略比肩的地位。

中国经济发展的 新引擎

昨天下午,李克强在重庆主持召开座谈会,研究依托黄金水道建设长江经济带,为中国经济持续发展提供重要支撑。

会上,上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等 11 个长江经济带覆盖省(市)政府主要负责人汇报了对建设长江经济带的思考和建议。

李克强指出,从沿海起步先行、溯内河向纵深腹地梯度发展,是世界经济史上一个重要规律,也是许多发达国家在现代化进程中的共同经历。长江横贯东中西,连接东部沿海和广袤的内陆,依托黄金水道打造新的经济带,有独特的优势和巨大的潜力。贯彻落实党中央、国务院关于建设长江经济带的重大决策部署,对于有效扩大内需、促进经济稳定增长、调整区域结构、实现中国经济升级具有重要意义。

“要改善民生、实现中国梦,中国经济必须保持一定的速度,必须寻找新引擎,长江经济带有望成为新的经济增长极。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部



本报记者上午连线相关专家解读—— 长江新战略中的上海机会

建设长江经济带,会给上海带来怎样的影响?

记者上午专访华东师范大学终身教授、城市与区域规划研究院院长、长江中国经济新支撑带发展战略研究首席专家曾刚,他表示,“建设长江经济带,上海大有可为。上海不仅可以发挥自身优势,实现对中西部的辐射影响,还将成为新的中心和龙头。在改革开放第二个30年,这是上海一个非常重要的发展机会。”

曾刚介绍,长江经济带是一个比较老的概念,出自上世纪八九十年代,现在的提法是“长江中国经济新支撑带”,这个概念最早是习近平总书记去年7月21日在武汉视察时提出的,李克强总理去年9月在江西九江考察再次提及,去年10月,国家发改委就已经开始组织到沿江地区,包括上海调研。“和此前长江经济带的概念不同,此前主要

是发展长江,现在已经上升为实现国家战略目标的重要举措、重大课题。”

在这个“T型”经济带中,上海正好处于交叉点位置。“上海经济增长的前景和动力在哪?在6400平方公里以外的地方。”一方面,和国外的关系,此前上海等东部沿海城市主要联系欧美,但是长江未来可以成为和更多国家保持良好经济活动关系的腹地,拓展中国地缘政治的范围。另一方面,建设长江经济带也可以扩大内需,减少对外资的依赖,而将目光转向国内中西部,通过经济合作等方式,拓展上海经济发展的外延。“这不是规模的问题,是联接、管理的问题,一盘散沙肯定是没有国际竞争力的,我们要实现城市合作,而作为龙头,上海将优势共享,义不容辞。”

当然,上海也有自身利益在里面,现在某些国家和中国的关系紧

张。在经济、技术上有所围堵,这时候就可以利用国内市场,更大发挥自身创新能力,汇聚经济、社会的发展,并且为自己的产业升级和拓展市场铺路。

上海社会科学院城市与人口发展研究所所长郁鸿胜认为,建设长江经济带对上海自身发展是有重要影响的,“可以通过产业结构调整,提高经济结构的对外开放度,促进产业布局、城镇化建设新的发展”。具体表现在四个方面——

● 对建立黄金水道和江海联运发展,支撑上海国际航运中心建设有重要影响。可以帮助上海完善长江流域航运港口体系的建设,包括港口体系建设定位、港口建设、结构调整等。

● 长江经济带对上海国际航运中心集疏运体系建设有重要作用。我们能够多建设水水运转的枢

纽,减少公水联运。因为从水路到公路的转口运输,集装箱上岸会带来环境污染、道路拥堵等很多麻烦,相比之下,水水运转则更加经济、合理。

● 有利于建立国际航运中心的服务业体系,服务业体系我们称为第三方服务,长江经济带的建立对航运的金融、保险、精算、法律保险等方面都有一个很大的促进,对上海发展提供一个很重要的平台支持。不仅是上海,整个长江流域的就业结构都会得到调整,增加就业机会。

● 有利于上海扩大区域开放,使得上海改革开放排头兵的重要理念和思想得以发展。包括自贸区建设等概念可以复制和推广,由东向西发展。今后,上海的经济功能不断被刺激,区域开放的水平不断提高,结构不断调整,外资不断引进,实现改革开放外溢效应,源头优势可以达到一个新的高度。上海此前是东西开放的桥头堡,现在是提升长江流域经济支撑带对外开放水平的重要枢纽。

本报记者 王文佳

长侯永志说。

侯永志表示,当前中国正处于发展速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期三期叠加阶段,经济增长面临较大的下行压力。建设长江经济带表明我国在提升东部沿海发展质量的同时,重视做好内陆开发开放。中西部沿长江区域要积极承接沿海产业转移,加大力度推进对内对外开放,大力推进城镇化,让更多的农业人口有序进城,加强城际间联系,把发展潜力和空间释放出来,进而为中国经济长期持续健康发展提供支撑。

发挥长三角的龙头作用

李克强说,长三角地区是我国经济增长的重要一极,中西部具有经济发展最大的回旋余地。建设长江经济带,就是要构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的棋局,通过改革开放和实施一批重大工程,让长三角、长江中游城市群和成渝经济区三个“板块”的产业和基础设施连接起来、要素流动起来、市场统一起来,促进产业有序转移衔接、优化升级和新型城镇集聚发展,形成直接带动超过五分之一国土、约6

亿人的强大发展新动力。

对此,侯永志认为,建设长江经济带有利于发挥长江三角洲城市群的龙头作用,通过产业、资本、技术向中西部转移,推进中部崛起和西部大开发,从而构建东、中、西联动发展的经济增长新格局。

湖北省社会科学院副院长、长江中游城市群研究中心主任秦尊文说,“长江经济带”成为国家战略,使我国经济发展形成“T”型结构:30多年来“沿海一竖”珠三角、长三角、京津冀形成中国经济发展支撑格局,而现在“沿江一横”长江横向经济带,贯穿东、中、西部三大地带,将打造成中国经济新支撑带。

他认为,长江经济带战略实施要以上海带动全流域、以武汉带动中游、以重庆带动上游地区发展。沿江城市群发展已具备经济支撑带基础条件,也是中国新型城镇化战略主战场。

谋划东中西的联动发展

李克强强调,建设长江经济带也是深化改革开放、打破行政区划壁垒、建设统一开放和竞争有序全流域现代市场体系的重要举措。要

建立健全区域间互动合作机制,完善长江流域大通关体制,更好发挥市场对要素优化配置的决定性作用。实施东西双向开放战略,与依托亚欧大陆桥的丝绸之路经济带相联接,构建沿海、沿江、沿边全方位开放新格局。

要把建设长江经济带同稳增长、促改革、调结构、惠民生紧密结合,使各项举措既利当前、更惠长远,增强发展韧性和抗风险能力,带动创业就业,为经济社会持续健康发展增添新动力。

“长江经济带和别的经济区域最大的不同是把东、中、西部天然连接在一起,可以加快正在推进的产业梯度转移,有利于经济转型升级,还可以继续向西与丝绸之路经济带连接,形成开放新局面。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。

确保一江清水绵延后世

李克强指出,长江货运量已位居全球内河第一,但还有很大潜力。要更加注重发挥水运成本低、能耗少的竞争优势,加强航道疏浚治理,提高通航标准,推广标准化船型,增

强长江运能。以沿江重要港口为节点和枢纽,统筹推进水运、铁路、公路、航空、油气管网集疏运体系建设,打造网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊,使长江这一大动脉更有力地辐射和带动广阔腹地发展。

李克强指出,长江生态安全关系全局,要按照科学发展的要求,处理好发展和保护的关系,避免产业转移带来污染转移。要加强生态系统修复和综合治理,做好重点区域水土流失治理和保护。在全流域建立严格的水资源和水生态环境保护制度,控制污染排放总量,促进水质稳步改善,确保一江清水绵延后世、永续利用,走出一条绿色生态的新路。

侯永志说,交通技术的进步,沿江高铁和铁路的建设强化了长江黄金水道的传统优势,有利于长江经济带的建设。长江上、中、下游地区之间应该立足于自身的比较优势展开更高层次、更密切的合作,利用天然的长江航道和现代化的沿江综合运输体系推动产业转移、深化产业分工,从而在全流域范围内形成一种依托于比较优势的经济互动新格局。

范洁 许超声(综合新华社等报道)