

从香格里拉对话看亚太安全变局

复旦大学国际问题研究院副院长 沈丁立

5月30日至6月1日,在新加坡举行了香格里拉对话会。那么,这个对话会是怎么形成的?中方在参与这次对话时提出了哪些观点?安倍自告奋勇做主旨演讲兜售了哪些东西?美日如何一唱一和以及中方如何予以回击的?本版编辑特请专家做详细解答。



沈丁立

1 香会诞生背景有二 关注亚洲格局变化

问:香格里拉对话是怎么形成的?
答:自2002年以来,由英国国际战略研究所举办的这项年度会事每年均在新加坡召开。由于会议在新加坡的香格里拉酒店举行,这一会议也被称为香格里拉对话(简称香会)。

英国国际战略研究所特意在新加坡设立了它在亚洲的办公室,其核心工作就是组织年度香会。香会历经12年的发展,已经充分建立起它在世界上关于讨论亚洲安全问题的顶级政府间多边对话的地位。每年与会的都有来自亚洲地区尤其是东亚各国防务部门的高级官员以及来自这些国家的一些外交高官和重要学者,美国国防部更是香格里拉对话的常客。我国逐年提高与会的军事高官的层阶,迄今已有多位副总参谋长参加会议,今年则由副总长王冠中中将带

团参加,中方与会的还有全国人大外事委员会主任委员傅莹。香会历年来邀请一些国家的政府首脑以嘉宾身份做主旨演讲,今年由日本首相安倍晋三与会并在5月30日晚上的招待会上发表演讲。

香会诞生在新世纪之初,其背景有二。其一,美国在2001年经受恐怖主义的重大打击,时任总统小布什调整美国的国家安全战略,确定发动反恐战争。这一针对非传统安全威胁的新型安全战略,对调整亚太安全关系势必产生重大影响。其二,进入本世纪以来,中国进入全面小康发展阶段,国力增长取得极为显著的提升,而美国的增长势头则明显减缓,中美力量的此消彼长也必将催化亚太安全的变局。英国的战略家们敏锐地察觉到这些战略动向,但实际发展表明,亚洲力量对比之快及对亚太格局影响之大,远远超出了香会设计者最初的判断。

3 安倍自荐主旨演讲 颠倒黑白攻击中国

问:安倍自告奋勇做主旨演讲,兜售了哪些货色?
答:不出人们所料,日本安倍首相在首日晚上的招待会上,利用主旨演讲的机会,既对中国进行了一系列不点名的批评,又继续兜售其“积极和平主义”的货色,其呼应美国、拉拢东盟、围攻中国、武装日本的心态一览无遗。安倍虽未指名道姓,但却处处影射中国,自我褒扬。

在这篇精心策划的演讲中,安倍多次提及“法制”一词,意谓中国在海洋问题不守国际法制。安倍尤其提出了以遵守国际法为核心的“法治三原则”,即各国应在国际法基础上明确诉求;不得以主张为由,诉诸武力或以武力相威胁;以及应以和平方式寻求解决纠纷。安倍的演讲情绪亢奋,其大谈“维护法制精神,解决海上纠纷”的言论

颇让越南的一位代表感到兴奋。

据悉,安倍这次是自告奋勇,主动要求担任主旨演讲嘉宾的。自香会问世以来,日本从来没有政治高官出席,与会最高官员大致是自卫队的参谋长,以往也非特别高调。但近年来随着中国的崛起,日本在领土与历史问题上都受到压力。一方面,日本破坏与中国达成的在钓鱼岛归属问题”上搁置争议的默契,在前年以“国有化”钓鱼岛列岛主岛的方式打破了双方在这个问题上的平衡。日本采取行动率先改变钓鱼岛现状的做法,无视中国的警告与美国的忠告,招来了中方的严厉反制,这使日本在此问题上十分被动。安倍谋求演讲,无非是要颠倒黑白,把率先改变钓鱼岛问题现状的责任从日本身上推到中国。

2 专业研讨亚洲安全 域外智库更具优势

问:香格里拉对话议程是如何拟订的?
答:香会宗旨在于讨论亚洲安全,但会议却由区外国家英国发起。参加会议的主要是亚太各国军事主官,但是会议发起单位却是英国的一个民间机构——英国国际战略所。虽然接受英国政府的资助,但它不是英国政府编制的一部分。这种由区外智库组织本地区国家国防部门长官参加的高层安全对话,乍一看不合情理,但这却是现阶段亚太安全的现实。

亚洲地区由于存在诸多关于政治、文化、历史与主权的差异与争议,迄今难有成型的集体性安全体

4 美方直接点名中国 美式霸道偏袒越菲

问:美国在香会上如何对中国进行责难的?
答:美国国防部长哈格尔在6月1日的全体大会上作首场发言,直接点名中国,极其坦率。哈格尔称,“这个区域的所有国家,包括中国,只有一个选择:相互团结,共同维护区域稳定和秩序;或者背离承诺,对亚太地区的数百万人和全球的数十亿人的和平和安全进行威胁。”他还认为,“中国在南中国海的

领土争议危害了地区和平,中国没有处理好与这些国家的争议,对东亚的繁荣构成威胁。”

美国霸道是举世著名的,它入侵伊拉克近十年,没有任何正当理由,而且没有联合国安理会授权,造成五十多万伊拉克民众的死亡,但从不下向伊拉克道歉。这次在南海问题上,美国再次展现了什么叫美式霸道。

中国在历史上形成了对南海多

5 中方反击美日挑衅 阐述亚洲新安全观

问:中方如何反击美日攻击的?提出了什么样的观点?
答:从相对角度而言,当前的美国正处于快速衰退之中。对于这一时期美国的焦躁状态,中国并不赞成,但是可以预判。我国为参加这次香会做了充分的准备。我国再次派出副总长级别的军事高官赴会,并由资深外交官共同参会,在防务、外交以及学术三个层面做了细致的研究,有备而来。

王冠中副总长在会议的第二天全体大会上发言,以“树立亚洲安全观共创亚太美好未来”为主题,阐述了中国的亚洲安全观,提倡亚太共建安全的积极主张。他介绍了中国维护亚太地区和平与安全的理念、政策和实践,尤其是我国最近在上

海举办第四次亚信峰会,中方提出了以共同安全、综合安全、合作安全、可持续安全为特征的亚洲安全观,我国愿意与各国合作,致力于妥善处理领土主权和海上权益争端。

针对哈格尔指责中国“在南中国海的领土争议危害了地区和平”,并上纲上线将此提到“对亚太地区的数百万人和全球的数十亿人的和平和安全进行威胁”的荒谬言论,中方摆事实讲道理予以回应。中国已同14个邻国中的12个完全解决了陆地边界问题,同越南完成了北部湾划界。我国积极维护周边海上安全稳定,推进“南海行为准则”磋商进程,维护南海安全稳定。中国在维护主权和合法权益的同时,致力于与直接当事方协商谈判,以最大的诚意和耐心坚

联系,其研究成果也密切配合西方主流地区与全球安全的关注。这些人员构成了设计年度香会的主持。英国国际战略研究所自编有《军事平衡》年鉴、《生存》等刊物,掌握着当今世界的安全趋势,这对确定香会议题颇有助益。这家研究所的所长还经常走访与会国家的军方,征求各方对会议议程的建议,这也是会议议程拟定的重要组成部分。

本届会议仍然围绕亚洲安全的核心,就“美国对地区稳定的贡献”、“推动军队间合作”、“管理战略紧张”、“亚太和平与安全的大国观”、“保障亚太冲突的敏捷管理”五大主题展开。会间,还就“对维护和管理公海的挑战”、“亚太新军事能力的影响”、“气候变化与亚太安全”、“东盟与浮现中的地区安全秩序”、“朝鲜的未来及对地区安全的影响”这五个议题进行了分组同步研讨。

数岛礁的占有和管理,并在1947年进行了整体性的诉求,并为环南海其他国家以及世界各大国所默认或公开接受。现在,越南和菲律宾已经分别侵占了中国南沙群岛中的29岛与8岛,并且还在分别觊觎更多中国在南海的岛礁。当今南海动荡的根源,在于越南和菲律宾对中国主权的侵占,以及美国对其侵略行为的偏袒。美国防长在香会上非但不批评越菲侵权,反而指责中国没有处理好与本区域国家的关系。按照美国的逻辑,美国入侵伊拉克,是因为伊拉克没有处理好与美国的关系。难道中国对越菲无限隐忍,才是处理好了同它们的关系?

持和平解决争端。

日方借助香会挑战中国,美国对其推波助澜,美日一唱一和,引起王冠中将军脱稿反击。中方明确指出,安倍违背香会宗旨,挑起纷争和事端,不符合香会的对话精神。哈格尔的演讲则充满霸权主义味道,充满威胁恐吓,充满鼓动、怂恿亚太不安全因素起来挑事、闹事,充满非建设性态度。王冠中指出,不是中国,恰是美日在主动挑起争论和纷争,是美日联手,咄咄逼人。

本届香会虽已落幕,但美日合流围攻中国的惯性一时还不会终止。日本已经威胁将在即将举行的七国集团峰会上点名中国,中国还需做出继续应战的准备。毕竟,美国不会甘心渐失霸权地位,对中国的和平崛起继续施加压力。但美日这种与潮流对抗的图谋终究将会被时代淘汰,中国在完成现代化的最后一个阶段后,终究会和平地实现民族复兴的宏图。

巴勒斯坦联合政府2日成立,总理拉米·哈姆达拉领衔内阁成员在总统府宣誓就职。

分析人士指出,这标志着巴内部两大政治派别法塔赫和哈马斯之间的和解进程进入快车道。尽管如此,未来的和解之路依然充满崎岖,不仅双方将继续博弈,以色列、美国等国的态度和举动也将不可避免地

对巴勒斯坦政局产生影响。

巴勒斯坦这两大政治派别曾于2011年和2012年在开罗和多哈签署

了和解协议,但协议最后都不了了之。

对法塔赫而言,此举旨在争取民心。法塔赫长期主政巴勒斯坦,但是在2006年巴勒斯坦立法委员会选举中败给哈马斯。为巩固法塔赫地位,阿巴斯必须有所作为。

而哈马斯则想借和解机会摆脱孤立困境。

联合政府的成立意味着法塔赫

和哈马斯合作的开始,但分析人士认为,这两大政治派系的博弈不会停止。

分析人士认为,巴勒斯坦内部这两大派别矛盾由来已久,实现实质性和解不易,深层次的合作更难。

此次成立过渡联合政府只是为大选预作准备,哈马斯和法塔赫的人都不入阁。

美国去年启动的新一轮巴以和谈终无所获,以色列也没有停止扩建犹太人定居点的步伐。这进一步让巴勒斯坦人意识到,一个分裂的巴勒斯坦不适合与以色列展开和谈。巴勒斯坦实现统一符合巴勒斯坦人的利益。

然而,以色列强烈反对巴勒斯坦内部和解举动,明确表示会抵制

有哈马斯参加的巴勒斯坦联合政府,不排除强化制裁措施的可能性。以色列总理内塔尼亚胡甚至对巴勒斯坦提出二选一的要求:要么选择哈马斯为合作伙伴,要么选择以色列为对话伙伴,两者只能选其一。

总之,巴勒斯坦和解进程迈出可喜一步,但仍面临严峻考验,不仅内部博弈仍将继续,而且还将受外因影响。巴勒斯坦人民盼望的和解和统一依然任重道远。

新华社记者 刘立伟 高路

巴勒斯坦内部和解有玄机