

食品安全监管实现“无缝衔接”

——浦东市场监管“三合一”经验将在中心城区推广

今年1月1日,浦东新区在本市率先将原先工商、质监、食药监3个局整合成一个全新的市场监管局。

这项“三合一”的创举能否终结“九龙治水”的局面,保障老百姓“舌尖上的安全”,实现食品安全监管的“无缝衔接”,成为浦东新区市场监管局挂牌后人们关注的焦点问题。

经过半年多的多次实地采访,今天,记者从浦东新区了解到,上海8个中心城区的“四合一”(工商、质监、食药监、物价)改革将在今年下半年实施,而这正是在借鉴浦东新区市场监管局“三合一”经验的基础上推广开展的。

记者试着从这一重大变革的“末端”,最基层的菜场、办事窗口等着手采访,探究这项改革如何真正发挥“1+1+1>3”的成效。

一线执法人员有了“掌中宝”

上午8时,位于浦东洋泾社区的栖山农贸市场,记者跟随洋泾市场监管所的监管干部一起,开展日常检查。

带队的是洋泾市场监管所所长储国强,“我原来是洋泾工商所所长,如今‘回炉’培训后按照新规矩开展工作。”这天的检查内容包括原工商的索证索票检查,原质监的公平秤校准,还有原食药监的食品安全检测。而他们手中拿着的是一本《农副产品市场监督检查操作流程》,这是在广泛征询农贸市场、批发市场、街镇和市场所等各方意见后形成的,成为一线执法人员检查农副产品市场的“掌中宝”。

走入市场,储国强和监管干部一起,先检查电子秤是否符合规定标准;摊位上是否悬挂了工商证照、货品的来源等。来到市场门口的一家早餐店,监管干部拿起油瓶检查里面的油是否有异样,针对小店人员流动性较强的情况,特地提醒小店老板:“如果有店员更换,都必须持有健康证,并将相关证件悬挂上墙。”

而老百姓“舌尖上的安全”也通过监管人员重新“整编”得到更好保障。储国强介绍,改革后基层的管理执法力量得到增强,该所原先16个人增加到21人,原来有些内容由于人手有限,每个月才能检查一次,现在平均每周都能检查。

浦东市场监管局陈彦峰局长介绍,改革前,由于质监、食药监部门人员有限,一线执法力量不足,对食品药品、特种设备等涉及民生安全的高风险领域,监管力量难以全面覆盖。今年元旦、春节期间,各基层所检查的民生领域计量器具数量相当于原来质监局一个处3年检查量的总和。

企业“一出生”就名正言顺

走进合欢路的浦东市民中心一楼,几十个市场监管局的统一办事窗口格外醒目,几乎“包”了一整个楼面。

餐饮企业小老板徐先生正在办理饭店变更的相关证照。“过去我开饭店前办手续很麻烦,先要到工商局核名,再到食药监局办理餐饮服务许可证,然后到工商局办理营业执照,跑了差不多六七趟、近一个月才办下来。”让他惊讶的是,这次办理的手续简单多了,“工作人员告诉我,只需要把所有材料准备齐全递交进来,5个工作日后来拿,跑两趟就解决了。”

让徐先生惊喜的“提速”源于窗口背后的“化学融合”。改革后,所有业务集中在市场监管局办理,通过流程再造,从串联到并联,实现企业“出生证”同步,全过程申请、提交文件、补正、领证都只需在市场监管局的窗口办理,减少了往返递交材料的时间和程序。原分属三局的生产、流通、餐饮许可实现“统一受理”。

下一步,浦东市场监管局还将加强干部培训,将这样的“一口受理”推广到所有窗口。

多条热线变身“一个平台”

“三合一”改革能否实现食品全过程高效监管,是此项改革能否让百姓满意的关键。记者了解到,浦东市场监管局在这次改革中,以食品药品监管一体化、产商品质量监管一体化、公众诉求处置一体化、执法办案一体化、市场准入一体化等“五个一体化”为重点,在机制创新上不断探索。

今年以来,新区共检查食品经营者28000多户次,开展从业人员培训8103人次;捣毁食品地下黑窝点29个,成功处置疑似集体性中毒突发事件9起。同时,老百姓反映问题的渠道也更加方便快捷。该局通过归并新区“12345”、工商“12315”、食药监“12331”、质监“12365”等热线操作系统,自主研发启用了“公众诉求处置平台”。各条热线转来的公众诉求,由消保处归口接收、分派、反馈,以前消费者可能面临的投诉无门、部门相互推诿的事,现在不复存在。

浦东新区区委副书记、区长孙继伟表示,浦东的市场监管体制改革,将在全市推进“四合一”的改革进程中,进一步转变政府职能,在加强专业管理的基础上推进综合执法,整合市场监管执法资源,优化市场准入方式,强化事中、事后监管,努力实现打破利益格局、确保群众得益、促进公平正义、强化权力约束的改革目的。

本报记者 宋宁华

上海自贸区实施“办税一网通”税收新政

全国首创 税务登记自动赋码

从今天开始,自贸区内的企业无需拿着材料去税务局申报,税务系统将自动赋予企业一个税务登记号码。记者从昨天举行的市政府新闻发布会上获悉,即日起本市将率先在上海自贸区内实施“办税一网通”税收新政。其中“网上自动赋码”是全国首创的税务登记“免审核”,将把区内企业拿到营业执照的时间从4天至少缩短到3天。

“网上自动赋码”分量最重

昨天公布的10项税收创新措施简称为“税收一网通”,包括“网上自动赋码”“网上发票应用”“网上区域通办”“网上自主办税”“网上审批备案”“网上资格认定”“网上非贸管理”“网上按季申报”“网上信用评价”“网上服务体验”。

在市地方税务局局长过剑飞看来,“网上自动赋码”的分量无疑最重,因为这意味着纳税人无需先行到税务机关申请登记,是对传统税务登记方式的历史性突破。

在全国范围内率先试行的税务登记网上自动赋码管理,是指原先由纳税人发起税务登记申请,转变为税务机关根据工商、质监等部门提供的企业信息,由系统自动赋予企业一个税务登记号码。建立自贸区税务登记查询平台,纳税人可以网上自助查询税务登记信息。

“原本我们管委会承诺最快4天,就可以让企业拿到营业执照、企业代码和税务登记等,但现在税务登记免审核后,这个过程至少可以再缩短1天。”自贸区管委会副主任戴海波表示。

在自贸区全面推广电子发票

上海作为电子发票试点城市,已有一号店、京东等四大电商开始试点。昨天公布的10项举措中,又将网上发票应用纳入其中,即在自贸区内推广电商企业电子发票应用,

将受票方由个人消费者扩大到企业单位,同时积极研究金融保险行业电子发票应用,逐步扩大自贸试验区区内电子发票应用范围。

过剑飞表示,自贸区内有大量电商,涉及众多企业和个人消费者,推广电子发票很有必要。不过,该区内企业类型比较繁杂。因此,税务部门提出了电子发票的“三步走”,即先试行电商,然后争取年内或明年初扩大到有条件的金融保险企业,最后在自贸区全面推广电子发票。

研究境外税制适应对外投资

戴海波在会上表示,希望在符合税制改革方向和国际惯例的前提下,积极研究完善适应境外股权投资和离岸业务发展的税收政策,最快有望在年底公布。

“现在这项制度的探索已经得到了国家有关部门的高度关注,目前正在积极地研究推进过程中。包括财政部、税务总局等国家相关部门也到上海自贸区进行了实地考察调研。”他说,境外股权投资和离岸业务是很大的概念,将区别研究不同业务,提出不同的解决方案。“争取在年底前有一个初步的成果。”

他解释,这项改革的要求在国务院关于上海自贸区的总体方案里被明确提出。目前,自贸区境外投资呈现快速发展态势,已经有40多个项目办理了境外投资。随着离岸业务的大量开展,特别是总部经济的蓬勃发展,在区域当中起到统筹结算功能的跨国公司地区总部希望能有相应的适应国际业务发展的税收制度。

过剑飞透露,在措施制定过程中,方案数易其稿,备选措施远不止10项。最终提炼出的10项举措,既考虑了短期内自贸区试点的时效性,也考虑了长期全国范围推广的可能性。

本报记者 张钰芸

本市部署 今年征兵任务

本报讯 (记者 江跃中 实习生 胡嘉俊)今天上午,市政府、警备区在上海展览中心召开全市征兵工作会议,部署全市2014年征兵工作任务。市委常委、市委政法委书记姜平出席会议并讲话。他强调,各级各单位要从国防和军队建设大局出发,充分认清和评估当前征兵工作面临的内外环境和基本态势,切实把征兵工作作为严肃的政治任务摆在更加突出的位置来抓,以高度的政治责任感确保完成征兵任务。

警备区司令员何卫东少将就做好今年征兵工作作了部署。会议由副市长时光辉主持,市委常委、警备区政委朱生岭少将宣读了本市受南京军区表彰的征兵工作先进单位、先进个人和上海市2013年度征兵工作先进单位、先进个人表彰决定,警备区参谋长韩志凯少将传达了上级征兵工作会议精神,介绍了本市今年征兵工作的主要政策规定和安排。会上还向征兵工作先进单位和先进个人代表颁了奖。



颠球大赛趣味浓

随着世界杯战况逐渐进入白热化,一场充满趣味的颠球大赛昨天下午在虹口龙之梦上演,主办方在中庭“复制”了巴西世界杯主场——“马拉卡纳球场”,众多市民一展球技,为世界杯助阵。

本报记者 陈梦泽 摄影报道