

第六次金砖峰会通过《福塔莱萨宣言》

金砖国家开发银行总部落户上海



金砖国家领导人第六次会晤 15 日在巴西福塔莱萨结束第一天议程,会晤后通过的《福塔莱萨宣言》宣布正式建立金砖国家开发银行,初始资本 1000 亿美元,由 5 个成员国平均出资,总部设在中国上海。

金砖国家建立实体机构

早在去年南非德班的金砖国家领导人第五次会晤中,就已经提出建立金砖国家开发银行和应急储备安排的提议,经过一年多筹备,在本次峰会上正式出炉。中国国家主席习近平同巴西总统罗塞夫、俄罗斯总统普京、南非总统祖马、印度总理莫迪一道,在福塔莱萨共同见证关于建立金砖国家开发银行的协定等有关文件签署。金砖五国有关部门官员签署了关于金砖国家开发银行创新合作的协定、关于建立金砖应急储备安排的条约、关于建立金砖国家开发银行的协定以及涉及金砖出口信贷等领域的合作文件。

金砖国家开发银行初始资金 1000 亿美元,先期 500 亿美元由金砖五国平均出资。银行总部设在中国上海,首任行长由印度人担任,首任理事会主席由俄罗斯人担任,首任董事会主席由巴西人担任,银行非洲区域中心设在南非。金砖国家开发银行是金砖国家机制建立的第一个实体机构,旨在为金砖国家及其他发展中国家的基础设施建设和可持续发展项目提供资金。

《福塔莱萨宣言》还宣布建立金砖应急储备安排,总额 1000 亿美元,称这将起到一个积极的预防作用,有助于金砖国家摆脱短期资金流动性压力,推动金砖国家间合作,增加全球金融体系安全网络,对现有国际储备安排起到补充作用。

对于金砖国家开发银行和金砖国家应急储备安排的成立,中国国家主席习近平表示,这是具有重要和深远意义的成果:“我们今天就建立开发银行达成共识,这是金砖国家合作进程中具有重要和深远意义的成果,体现了金砖国家团结合作、共同发展的政治意愿,不但有助于提高金砖国家在国际事务中的话语权,而且更重要的是能造福于我们和发展中国家的人民。感谢大家支持银行落户中国上海,我们愿同各方密切合作,做好充分的准备,确保银行尽快启动。”

从概念组合到力量组合

金砖国家峰会召开期间,外媒再次掀起唱衰金砖机制的言论,认为金砖机制已经失去活力。对此中国人民大学国际关系学院副院长金灿荣认为,金砖国家作为一个群体,在世界的发言权是往上走的。“外媒现在唱衰金砖,有一个具体原因是金砖国家经济放缓。但是多数经济学家认为,这只是短暂趋势,从中长期,例如 20 年周期来看,金砖国家的经济活力肯定比西方国家要好。金砖国家在世界市场的份额还是在往上走,而随着经济分量往上走,在政治事务中的发言权也会往上走。”

上海国际问题研究院世界经济研究所执行所长张海冰指出,金砖国家开发银行和应急储备安排的成立证明金砖国家不再是一个概念组合,也不是一个失色的砖头组合,而是一个正在国际社会冉冉升起的力量组合。

张海冰认为,2008 年以来的金融危机是促使金砖国家开发银行和应急储备安排成立的直接外因,以往发达国家主导国际金融体系和国际发展合作的局面到了必须有所改变的阶段。二战结束以来,建立公正的



金砖银行小资料

银行总部:中国上海
行长:5 年轮值一次,首任行长由印度人担任
理事会:首任主席由俄罗斯人担任
董事会:由五国派出财政部长或央行行长组成,首任主席由巴西人担任
非洲区域中心:设在南非,预计 2 年后启动
初始资金:1000 亿美元,先期 500 亿美元由金砖五国平均出资
应急储备:1000 亿美元,中国出资 410 亿美元,俄罗斯、印度、巴西各出资 180 亿美元,南非出资 50 亿美元
第一笔贷款:预计 2016 年贷出

◀ 金砖国家领导人 15 日在巴西福塔莱萨举行第六次会晤
新华社 发

上海:具有金融发展良好环境

金砖国家开发银行总部落户上海,正如上海市委常委、常务副市长屠光绍昨日与市民对话金融服务时指出的,原因是基于中国在全球的影响力,也基于上海在金

融发展方面的良好态势和环境。屠光绍分析认为,新兴经济体的发展需要金融资源的配置,金砖国家开发银行就是在新的世界格局下应运而生的。金砖

国家开发银行作为金砖五国发起建立的银行,对上海来说,要建设国际金融中心,当然也希望有这样的国际金融组织落户。本报记者 陈杰

外媒:金砖国家获新融资渠道

金砖银行的建立将为金砖国家以及其他发展中国家提供另一条融资渠道,在融资上给予其更大控制权。印度德里大学经济学院教授潘迪特表示,金砖国家开发银行将形成新的金融循环模式。“我们投入开发银行的剩余资金能够得到反复利用,每个成员国都可以随时借款还款。金砖国家有着共同利益,如果能够通过开发银行与其他国家交换资源,尤其是作为国际储备货币的美元,将会带来

共赢的结果。”潘迪特说,印度目前面临贫困人口多、失业率高、卫生状况差等一系列严峻挑战,其中基础设施建设是重中之重,而旨在为发展中国家基建项目提供资金的金砖国家开发银行将给印度带来希望。“如果将各国剩余资金投入循环用于基础设施建设,并能够得到 1.5% 到 3% 收益,我认为这是成立金砖国家开发银行最重要的一点。”印度时报评论说,虽然以可调用资产

来衡量,刚刚设立的金砖国家开发银行的资本相比世界银行的 2230 亿美元少很多,但依然标志着对根据布雷顿森林协议建立的国际金融体系的象征性挑战。俄罗斯媒体认为,虽然国际货币基金组织储备规模是 2380 亿欧元,约合 3690 亿美元,比 1000 亿美元的金砖国家应急储备安排多很多,但国际货币基金组织面对的是 188 个随时可能要求财政援助的国家,而 1000 亿美元对金砖五国而言相当足够。

国际政治经济新秩序一直是发展中国家的利益诉求,但是从全球经济治理的主导权看,新兴市场国家的发言权和自主权一直处于与发达国家不对等的地位。此次金融危机催生了金砖国家峰会机制,改变全球经济治理不平等和不公正局面的梦想正在步入现实。

弥补现有国际体系不足

中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长陈凤英指出,金砖国家开发银行的建立将助力金砖国家发展。“金砖国家开发银行有一定的职能,即弥补发展银行——世界银行和国际货币基金组织没有关注新兴市场、尤其是金砖国家发展中的问题。所以,金砖国家开发银行的目标就是为了金砖国家以及新兴市场经济的持续发展,发展的结果就是使融资出现活力。”

张海冰表示,金砖国家开发银行建立的

初衷是为了弥补现有国际多边开发银行的不足,为发展中国家的发展作切实贡献,特别是基础设施建设领域的融资支持。长期以来,发展中国家基础设施建设面临巨大资金缺口,金砖国家开发银行对弥补资金缺口无疑具有积极作用。无论是世界银行,还是地区性的开发银行如亚洲开发银行、非洲开发银行等,尽管对国际发展合作作出了巨大努力,但是相比发展融资需求,资金供给总是显得捉襟见肘。金砖国家开发银行对发展中国家突破发展条件约束、完善基础设施建设无疑是个利好消息,对新兴市场国家自身而言也具有非比寻常的意义。

张海冰表示,金砖国家应急储备安排的建立是因为国际货币基金组织的不作为和作为效果差强人意。无论是在 1997 年的亚洲金融危机还是 2008 年以来的全球性金融危机和欧债危机的救助中,国际货币基金组

织的表现都受到越来越多诟病。欧盟在欧债危机救助中不得不建立地区性的欧洲金融稳定基金,亚洲金融危机则催生了清迈协议和后续的亚洲区域外汇储备库,都是直接针对国际货币基金组织的不作为和无效作为的回应。金砖国家应急储备安排也是一样的,这一储备安排的成立对构建新兴市场国家之间的金融安全网而言,具有划时代的意义。这一举措证明了新兴市场国家的集体行动力,也是对国际货币基金组织的一个强力提醒,如果国际货币基金组织不进行改革,那么其国际影响力和地位的持续下降是不可避免的。

上海国际问题研究院世界经济研究所王玉柱博士认为,金砖国家开发银行也是对世界银行 2015 项目的有力补充。该项目致力于消除贫困和可持续发展,但额度只有 300 亿美元,非常有限。本报记者 丁珏华