

# 国务院发布新“国十条”，商业保险将成社会保障体系重要支柱 延税型养老保险明年有望试点

## 减税养老，税怎么缴？

### 算笔缴税账

月薪5000元的个人，月购500元商业养老保险，每个月可少缴纳15元个税，20年间共3600元个税可延至领养老金后再缴

本报讯（记者 谈璿）“保险大国”将努力变身“保险强国”，昨天下午，《国务院关于加强发展现代保险服务业的若干意见》对外发布。个人税收递延型商业养老保险试点提上了日程表，保险机构参与设立医疗机构等做法获得支持。

被称为新“国十条”的《若干意见》规划了到2020年的保险服务业发展蓝图：基本建成保障全面、功能完善、安全稳健、诚信规范，具有较强服务能力、创新能力和国际竞争力，与我国经济社会发展需求相适应的现代保险服务业。保险深度（保费收入/国内生产总值）达到5%，保险密度（保费收入/总人口）达到3500元/人。

在群众最关心的构筑保险民生保障网、完善多层次社会保障体系方面，《若干意见》支持对创新业务的探索：

■ **把商业保险建成社会保障体系的重要支柱** 支持有条件的企业建立商业养老健康保障计划；支持保险机构大力拓展企业年金等业务。

■ **创新养老保险产品服务** 推动个人储蓄性养老保险发展；开展住房反向抵押养老保险试点；发展独生子女家庭保障计划；探索对失独老人保障的新模式。

■ **发展多样化健康保险服务** 鼓励保险公司大力开发各类医疗、疾病保险和失能收入损失保险等商业健康保险产品，并与基本医疗保险相衔接；发展商业性长期护理保险；提供与商业健康保险产品相结合的疾病预防、健康维护、慢性病管理等健康管理服务；支持保险机构参与健康服务业产业链整合，探索运用股权投资、战略合作等方式，设立医疗机构和参与公立医院改制。

■ **发挥更多风险管理功能** 鼓励发展治安保险、社区综合保险等新兴业务；把与公众利益关系密切的环境污染、食品安全、医疗责任、医疗意外、实习安全、校园安全等领域作为责任保险发展重点，探索开展强制责任保险试点。

■ **提高灾害救助参与度** 积极发展企业财产保险、工程保险、机动车辆保险、家庭财产保险、意外伤害保险等；研究建立巨灾保险基金、巨灾再保险等制度，逐步形成财政支持下的多层次巨灾风险分散机制。

■ **积极发展农业保险** 试点农产品目标价格保险、天气指数保险等新兴产品和服务；支持保险机构提供保障适度、保费低廉、保单通俗的“三农”保险产品。

“减税养老”，是保险业新“国十条”中跟老百姓最相关的一个亮点。酝酿多年的个税递延型养老保险此次被“点名”，首次对外提出试点实施的时间表。业内预计将在2015年启动。

从2014年1月1日起，个税递延型税收优惠已经覆盖到补充养老保险的企业年金部分，新“国十条”又将税收优惠政策延伸至商业养老保险部分，对于准备购买商业养老保险的个人将是直接利好。

个税递延型养老保险是指个人收入中用于购买商业补充养老保险时，其应缴个人所得税可延期至提取保险金时再交税。目前普遍是个人收入纳税后才交纳保费，这一做法对投保人有一定的税收优惠，有望拉动个人购买商业养老保险的需求。美国“401K计划”就采取了类似的做法，鼓励工薪族在职时多为养老储存资金。我国政策鼓励由国家、企

业、个人共同承担老龄化社会高峰到来之际的养老支出。

据初步测算，按照我国现行税法，月收入超过3500元部分需缴纳个人所得税，应纳税收入不超过1500元须按照3%所得税率缴纳。因此月收入5000元的个人每月需缴纳45元个人所得税，全年需缴纳个税540元。如果每月拿出500元购买商业养老保险，则每个月少缴纳15元个税，全年则少缴纳180元。如按照投资20年计算，则20年间少缴纳3600元个税。这3600元个税并不是免缴，而是在领取养老金之后补缴，具体缴纳方式还要等细则出台。

此前上海个税递延型养老保险设计的试点方案，缴费限额是每月1000元。在缴费及收益阶段免税，领取阶段再根据当期税率表缴税。 本报记者 谈璿

## 黄金交易国际板拟命名“上海金”

杨雄赴多家金融要素市场调研，要求加快开拓创新

本报讯“我们将全力支持在沪金融要素市场提升国际竞争力和影响力，为建设上海国际金融中心、助推我国金融领域改革开放发挥更大作用。”市委副书记、市长杨雄昨天下午赴上海黄金交易所、中国外汇交易中心等多家金融要素市场调研并座谈交流。杨雄说，要紧紧抓住自贸试验区建设重大机遇，主动顺应人民币国际化进程，积极对标国际通行规则，明确新的目标任务，着力开拓创新，加强风险防范，为到2020年上海基本建成与我国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心作出应有贡献。

杨雄与市委常委、常务副市长屠光绍

一行首先来到上海黄金交易所交易大厅，听取筹备中的黄金国际板交易系统情况介绍，并察看仿真交易测试。当得知即将在自贸区设立的黄金交易国际板将以人民币计价并准备命名为“上海金”时，杨雄给予充分肯定。

“自贸试验区建设是推进上海‘四个中心’建设的‘加速器’，尤其体现在金融领域的改革开放。”杨雄说，面对国际经济形势的深刻变化和人民币国际化进程加快，金融领域改革开放任务艰巨紧迫，上海金融要素市场要抓住机遇，紧紧跟上，主动作为。

“百舸争流奋者先，一定要善于用好

用足先行先试的改革开放优势。”杨雄说，面对近年来人民币离岸市场兴起，希望中国外汇交易中心形成“倒逼机制”，继续加快业务创新，丰富交易产品，深耕人民币在岸市场，在积极参与国际竞争中进一步巩固和加强人民币相关产品交易主平台和定价中心地位；建成国际黄金交易中心是上海国际金融中心建设的题中应有之义，希望上海黄金交易所紧紧抓住“西金东移”等有利因素，充分运用自贸区开放创新优势，抓紧启动国际板，建立黄金实物标准和人民币计价的黄金基准价，为我国在国际黄金市场赢得更大话语权和定价权。

## 公交车到站时间为啥“报不准”

“市长热线”关注智慧城市发展

本报讯（记者 叶薇）免费的i-Shanghai网络经常连不上；一些能报到达站时间的智能车站信息不够准确……昨天，副市长周波做客《市民与社会·市长热线》节目，与市民沟通智慧城市的“成长烦恼”，他强调，下一步将努力提升用户体验。

周波解释，造成i-Shanghai连不上可能是因为集中使用的用户比较多，产生拥堵，另一个原因可能是信号覆盖问题。

记者从市经信委获悉，目前已建成并开通了450余处场所的i-Shanghai服务。下一步，将不断拓展区县和行业免费WLAN覆盖范围，同时推动WLAN网络向公交等移动场所延伸。

针对智慧公交，周波表示，市中心交通拥堵，时间难以准确估量，导致信息不准。周波建议，可以运用大数据、云计算等方法归纳出行规律，取代传统人力测算流量的方式。这种办法还可以为政府决策提供支持，例如在哪里建设轨道交通，公交车站建在哪里更为高效便捷。

## 上海自贸区启动土地二次开发

存量建设用地补差价可转综合用地

本报讯（记者 张钰芸）上海自贸区土地二次开发方案确定，现有存量建设用地在批准同意转型为综合用地后，可以按照市场评估价补缴土地价款，完成转型。日前，上海自贸区官网刊登《关于中国（上海）自由贸易试验区综合用地规划和土地管理的试点意见》，意味着备受关注的自贸区土地二次开发正式启动。

### 盘活存量地

此次发布的《试点意见》共十六条，涉及土地供应、地价管理、新增建设用地转让管理、存量建设用地盘活等方面。根据《试点意见》，上海自贸区将鼓励地块用途兼容，用地类型实现两种或两种以上用途混合。且上海自贸区将按照相关规定，组织实施存量建设用地的盘活，存量用地可以通过补缴土地价款的方式转型为综合用地。

### 相关链接

### 什么是“综合用地”？

综合用地是指土地用途分类中单一宗地具有两类或两类以上使用性质（商品住宅用地除外），且每类性质地上建筑面积占地上总建筑面积比例超过10%的用地，包括土地混合利用和建筑符合使用方式。

上海自贸区自挂牌以来，28.78平方公里范围内的土地二次开发就一直是区内外企业关注的焦点。由于外高桥保税区原来主要产业功能是保税仓储、加工贸易和物流，而自贸区正扩大服务业的开放，使得区内办公楼宇紧缺。《试点意见》明确，将按照

“业态引领、用途引导、节约集约”的原则，促进工业研发、商务贸易、金融服务等复合业态的土地开发利用。

### 供地差别化

上海自贸区还将采取差别化的供地方式，《试点意见》中规定，主导用途为商业、办公等经营性用地，研发总部通用类用地，厂房类工业工地和通用类仓储物流用地的，必须采取公开招商、拍卖、挂牌方式供地，而项目类用地则采用带产业项目挂牌出让方式供地。

这些综合用地的出让底价，由自贸区土地招拍挂领导小组依据市场评估结果，结合产业政策、土地市场情况等因素综合确定。

《试点意见》已于今年8月1日起开始施行，有效期为两年。

## 上海国防教育基金会成立

本报讯（记者 江跃中）在甲午战争爆发120周年、纪念全民抗战爆发和八一三淞沪会战77周年之际，全国首家国防教育基金会——上海市国防教育基金会昨天在沪成立，并将首先对上海著名抗日遗址国防教育项目进行资助。

近年来，本市已相继成立国防教育协会、国防教育研究中心等社会团体。随着国防教育基金会的成立，上海已建成一个比较完善的国防教育社会化服务平台。

著名战斗英雄、南京军区空军原副司令员韩德彩中将，市政协副主席、市工商联主席王志强为基金会揭牌。成立大会后，上海市国防教育基金会召开了第一届第一次理事会议，陈保平当选为理事长。