

询问,是一项法定监督权。4年来,在市人大常委会全体会议上,已有7次“专题询问”跟大家见面——

# 询问常态化折射监督进步



本报记者 姚丽萍

9月25日上午,市十四届人大常委会第15次会议专题询问城市管理顽症,这是4年来的第7次专题询问,也是今年以来的第2次。4年前,2010年9月15日上午,在市十三届人大常委会21次会议上,9个政府职能部门公开应答13位市人大常委会委员“现场考问”:世博后城市长效管理准备好了吗?那是上海市人大常委会成立31年之际,“首次专题询问”亮相地方国家权力机关。

询问是一项法定监督权,回顾4年里7次专题询问的几个瞬间,不难管窥专题询问常态化已折射出监督的进步。

## 公开 问得专业答得实在

【现场】“一些高档别墅区,比如祥和名邸,大部分都是违法建筑,媒体多次曝光,却禁而不止,为什么拆不掉?请蒋卓庆副市长回答。”本月25日的专题询问上,询问人、市人大代表许丽萍发问。

“不少违法建筑都是多年来累积下来,遏制存量违法建筑,需要整合执法资源,依法推进;下一阶段重点是要处理存量违法建筑,达到明显处置成果。”应询人蒋卓庆应答。

依据《监督法》第34条,各级人大常委会会议审议议案和有关报告时,本级政府或有关部门、法院或检察院,应当派负责人到会,作为“应询人”听取意见,回答询问。人大代表、市人大常委会组成人员均可作为“询问人”。

在第一次专题询问中,询问人都是市人大常委会组成人员,此后,越来越多的市人大代表出现在询问人当中,第7次专题询问中,应邀列席作为“询问人”的市人大代表达到了10位。许丽萍代表是上海岩土工程勘察设计院有限公司总工程师,谙熟建设规划设计,格外关注违法建筑,此前参与了多次调研。在专题询问中,她直接把问题抛给了副市长蒋卓庆。

从第1次到第7次,每次专题询问都持续2个小时以上,长的甚至超过了3个小时。市十四届人大常委会法制委员会副主任委员丁伟说,询问人都是有备而来,谙熟法律法规,调查研究了所问课题,在询问人和



## 为常态化叫好 江砚

如果说,市人大常委会“专题询问”这件事,对于不少读者来说,还不是太熟悉的话,那么,对于上海的政府官员来说,则是必须要面对的“考试”。

首次“专题询问”距今已经四年了,经过四年探索,已经常态化了。市人大代表通过这种方式,将

有效行使人民赋予的监督权。对于这样高水准、高规格、专业化、常态化的监督,政府管理部门必须从不习惯到习惯,从习惯到高度重视。我们希望,诸如拆除违法建筑、生活垃圾分类等疑难问题,通过这样的有效监督,可以加快解决进程。

当然,我们为“专题询问”常

态化叫好,并不仅仅是因为解决了几个民生难题,更重要的,这还是人民民主制度化的一个重要探索和成果。习近平同志本月在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出:“我们必须坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。”从这个意义上说,人大代表的责任,重如山。



3年前的今天,有关部门对祥和名邸进行“两清一拆”行动,但时至今日小区违建仍然存在 本报记者 陈意俊 摄

应询人的“一问一答”之间,问得够专业,答得够实在,监督的过程便在大庭广众之下公开。

## 问透 一问过后还可追问

7次专题询问中,那些“爱追问”的询问人,令记者印象深刻。

2010年9月15日,第一次专题询问上,第一位追问的是市十三届人大财经委主任委员袁以星。

【现场】“台北耗时10年开展垃圾分类,生活垃圾减量67%。”袁以星问,“上海的垃圾分类,政府怎么考虑?”

“先用3年时间,在基础较好的城市化地区,主要由环卫管理部门建立规范的分类收运服务体系,2015年推广到全市。以2010年为基数,生活垃圾每年减量5%,力争2020年本市人均生活垃圾处置量比2010年减少50%。”市绿化市容局巡视员陶渊答道。

“我还要追问。”袁以星一边掀下座位上的发言按钮,一边举手提出申请。得到会议主持人首肯后,袁

以星又问:“对于垃圾循环利用、资源化利用,政府有无考虑?”

应询人继续应答。

从这个环节,不难看出专题询问的另一个重要规则:一问2分钟,问后可追问。当天的询问,不止一位委员运用了这个规则。此后的专题询问中,更多的询问人对问题“穷追不舍”——既然问,那就要把问题问个透。

## 监督 紧跟公众关切热点

依据《监督法》《代表法》《地方组织法》,询问也是一种监督。那么,“询问权”因何行使?

“人大监督跟着‘公众关切’走,凡是被专题询问的,一定都是社会热点。”市十四届人大侨民宗委主任委员张丽丽对专题询问的这句评价,也令记者印象深刻。

事实上,第一次专题询问,核心内容是世博会后的城市长效管理机制,重点涉及市容环境管理、工程建设管理和交通组织管理。世博会为上海的城市管理带来了诸多变化和

利好,“世博效应”如何持续,这是城市发展的重大课题,这也就是“首次询问”的重要动因。此后的6次“专题询问”分别涉及:食品安全、城市安全、深化医疗体制改革、申城环保、信用体系建设、城市顽症治理——这些,无一不是公众关切的社会热点。

那么,关注了热点,行使了“询问权”之后,将带来怎样的监督效果?

询问结束后,询问人提出的问题将和审议意见一起,整理形成审议意见书,转送市政府办公厅;市人大常委会也将跟踪政府的落实情况,市人大常委会也可以选择重点开展专项监督。

职能部门的执行力从何而来?最大的动力源就是监督。市人大常委会加大对现行法律法规执行情况的监督,探索“专题询问”常态化——就好像申城“拆除违法搭建”不会是一阵风,对社会热点、公众关切重点开展专项监督,以及由此带来的城市管理、社会治理方式的变革与进步,也将是常态化的。

## 韩正针对国庆期间安全工作指出 守住安全底线 确保预案管用

本报讯 中共上海市委昨天下午举行常委会,听取关于切实加强国庆期间城市运行安全和生产安全工作的汇报。市委书记韩正主持会议并强调,要牢牢守住安全这条底线,关键是更严、更细、更实地把安全责任落实到单位、落实到人、落实到每个环节;要牢牢抓住重点环节和重点领域,切实加强各项安全防范措施,齐心协力确保全市人民度过一个欢乐祥和的国庆假期。

会议指出,安全工作,一旦稍有松懈和不慎,往往会造成严重后果,要始终绷紧安全这根弦,高度重视城市运行安全和生产安全工作,绝不能掉以轻心。要强化问题导向,牢牢抓住重点环节和重点领域,加强安全监管,再检查、再落实各项安全防范措施。

会议要求,国庆期间有重大活动的区域、人员集中的公共场所、各类地下空间特别是轨道交通,要明确责任主体,细化安全防范措施,开展安全隐患排查,确保各类预案有效管用、随时可用。市、区县各部门各单位必须严格值班和请假制度,切实加强节日期间应急值守,确保国庆长假期间城市运行安全和生产安全。

## 韩正会见香港民生联盟访问团

## 沪港深入合作 共同携手发展

本报讯 中共中央政治局委员、上海市委书记韩正昨天上午会见了由全国政协港澳台侨委员会副主任、香港旅游发展局主席、香港经济民生联盟监事会主席林建岳率领的香港民生联盟上海访问团一行。

韩正介绍了上海经济社会发展情况,特别是中国上海自由贸易试验区建设进展。他说,自贸试验区是一项国家战略,按照中央的部署,上海全力推进自贸试验区建设,一年来各项改革成效明显,当前正积极谋划下一步的改革试验,非常希望学习借鉴香港的成熟经验。长期以来,沪港之间合作特别紧密,希望两地在经济、民生等诸多领域继续开展深入合作,共同携手发展。香港的繁荣稳定,是港人最大的福祉;香港的繁荣稳定,最根本是坚定不移走“一国两制”道路。上海愿为此作出更多贡献。

林建岳表示,沪港两地合作紧密,上海自贸区为港商发展带来许多新的机遇,注入新的活力。香港经济民生联盟对沪港两地进一步加强全方位合作充满信心。

本报讯(记者 叶薇)首批42家“上海老字号”企业获得授牌。记者昨天从上海市推进老字号品牌发展工作会议上获悉,加上180家“中华老字号”企业,目前上海总共拥有222家老字号,在国内居于前列,成为老字号的重要聚集地。

会议透露,目前上海有38家老字号拥有非物质文化遗产项目,

## 上海老字号达222家居国内前列

### 黄浦静安占64% 集中区域有望重点保护

10人为非物质文化遗产项目代表性传承人。2013年度222家老字号销售收入达到1625亿元,实现净利润20.5亿元,从业职工数9.9

万人,人均营业额约164万元。其中,老凤祥、烟糖集团、老庙黄金、双钱股份4家企业的销售收入已突破百亿元。222家老字号遍布全

市各区县,其中141家分布在黄浦、静安二个中心城区,占总数的64%。黄浦区最为集中,集聚了114家老字号,占51%,静安区也

有27家。

记者获悉,上海将设立品牌建设资金、服务业发展引导等专项资金重点支持老字号品牌发展和保护,提升企业综合竞争力。在商业布局规划中,对老字号门店较集中的地区,根据具体情况有选择的划定保护范围,制定专门措施重点保护。