

深化中央财政科技计划管理改革方案将发布实施 政府不再直接管理具体科研项目 一年 5000 亿元科技支出去哪了？

据新华社北京 10 月 20 日电 每年涉及上千亿元资金的近百项中央财政科技计划(专项、基金)“大蛋糕”将在公开统一的国家科技管理平台上,按照优化整合后的五类科技计划(专项、基金等)进行“切割”、运行。改革开放 30 多年来逐步建立起的中央财政科技计划体系,将动一次优化布局的“大手术”。

由科技部、财政部共同起草的《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》(以下简称《方案》),已经批准,即将发布实施。《方案》提出,政府不再直接管理具体项目,而是通过公开统一的国家科技管理平台宏观统筹,具体委托专业机构来管理。

《方案》指出,将在公开统一的国家科技管理平台上,依托专业机构管理项目。专业机构负责受理项目申请,组织项目评审立项、过程管理和验收。

政府从项目的具体管理和资金的具体分配中解脱出来后,将重点管宏观,管规划,管政策,管布局,管监督。此外,还有一个重要职责就是监管专业机构的履职尽责情况。

此外,现有的、政府各部门条块分割的各类科技计划经费渠道将不再保留。

按照《方案》要求:2014 年就要启动公开统一的国家科技管理平台建设,在重点领域先行组织部分重点专项进行试点。2015 至 2016 年,基本完成平台建设和各类科技计划的优化整合,实现科技计划安排和预算配置的统筹协调。2017 年,经过三年的改革过渡期,全面按照优化整合后的五类科技计划运行。

据悉,2013 年,中央财政科技支出达到 2364.68 亿元,占中央公共财政支出的 11.55%。

根据全国政协的一份统计材料:2013 年,全国公共财政科技支出超过 5000 亿元,而 1978 年这一数据仅为 52 亿多元,不到 40 年,我国的财政科技投入增长了近 100 倍。

与巨额投入形成鲜明对比,是近年来,我国真正世界级的科研成果和大师级的科学家还鲜有出现。那么,巨大的科技资金到底流向了何处?

碎片化致聚焦不够

天河系列高性能计算机、探月工程、蛟龙号深海载人潜水器、超级水稻……改革开放以来,863 计划、973 计划、国家自然科学基金等国家科技计划等取得了一大批举世瞩目的成果。

“但是我们也要清醒地看到,这些年科技计划、专项、基金的产出与国家发展的要求相比还远远不够,突出表现在科技计划碎片化和科技项目取向聚焦不够两个方面。”科技部科研条件和财务司司长张晓原说。

张晓原认为,长期以来,我国的各种科研计划针对不同的问题提出,分别由不同的部门管理。各部门之间缺乏互相沟通

协调,由于计划的多头管理,各部门通气不够,条块分割造成资源配置碎片化,导致科研项目聚焦不够,项目多头申报。

科技部社会发展科技司副司长田保国介绍,以当前社会各界高度关注的大气污染科研项目为例,就存在重复交叉问题:自身部门已经立项的和即将立项的重复,各个部门之间也存在重复立项的问题。原先至少有 8 个部委参与、193 个立项,其中很多是重复立项,经过整合后去掉了 18 个项目。

科研经费监管失控

近年来,随着科研经费的增加,不少人把科研经费当做“唐僧肉”,“跑冒滴漏”严重,甚至有人想方设法中饱私囊,最终锒铛入狱。

浙江大学一名教授说,学校对科研资金的管理态度,基本上是谁搞到的资金由谁负责。拿到科研资金之后,学校提取一部分管理费,剩下的基本上就是科研项目负责人说了算。山东省科学院一名材料学专家说:“发达国家对科研资金的管理更注重结果管理,也就是说提出一个科研目标,给予一定的资金支持,具体怎么花钱,

科学家有很大的自由度。而我们国家对科研资金的管理属于过程管理,在申请项目的时候,就定下来钱怎么花。只要花钱过程中不出问题就行,至于出没出成果,反而没人真正关心。”

缺少专业评估机制

“科研经费腐败频发,跟现有的科研管理体制的行政化有关。”教育科学研究院研究员储朝晖表示,行政权力直接控制了科研操作,缺少专业的评估机制。在课题来源上,存在着严重错位,没有权力的科研人员拿不到经费,为了拿到经费只好采取贿赂等方式,整个行业完全被扭曲。

21 世纪教育研究院副院长熊丙奇认为,需要建立学术同行评价机制,转变对研究人员的行政性考核,一改当前的量化评价指标。同时,取消科研提成制度,科研人员的待遇不与申请课题经费挂钩,而是实行年薪制,“在国外,年薪制和终身教授制度、学术自治,是保障学术自由,激发学者科研创造活力的最基本制度”。

新华社记者 方列 王存福 韩洁 余晓洁 娄辰
(据新华社北京 10 月 20 日电)



西双版纳野生大象惨遭射杀取牙

本报讯 西双版纳消息:记者从云南西双版纳傣族自治州森林公安局获悉,该州勐腊县发生一起猎杀亚洲象案件,象牙已被取走。

10 月 16 日,勐腊县森林公安局接到 110 指挥中心转警称:“勐腊县瑶区乡纳卓村委会曼帕村旁边的保护区内发现一具亚洲象的尸体。”经勘验调查,象尸现场位于勐腊县瑶区乡纳卓村委会曼帕村小组以东约 1500 米处的勐腊子保护区森林内,为一具雄性亚洲象,尸体已腐败,象牙被取走,系被制式枪支射杀。(宗新)

图为被猎杀的野生亚洲象头部已经腐烂
西双版纳州森林公安局 供图

港府今晚对话学联 高法昨连发两禁令

据新华社香港 10 月 20 日电 香港特区政府与香港专上学生联会进行的对话,将于今天下午 6 时在黄竹坑医专举行,为期约两小时,其中将预留 90 分钟,用作双方讨论。

主持会面的岭南大学校长郑国汉表示,双方会先有 5 分钟表述立场,之后有 90 分钟讨论,最后每方有 10 分钟总结。

郑国汉期望双方可作简短及多轮发言,每人每轮用 3 至 5 分钟回应、补充及提出新问题。作为主持,他会让双方有充分发言机会,

集中焦点交换意见。他强调自己将不偏不倚,公正主持,同时希望与会者珍惜机会,提出重点,令会议产生正面作用。

香港高等法院昨天连发两临时禁制令,禁止“占中”人士占据旺角道路,禁止阻碍龙汇道及添美道交界的中信大厦的 3 个出入口,同时禁止阻碍清除障碍物。

香港高等法院接纳的士小巴团体的人禀,颁布临时禁制令禁止“占中”人士占据旺角道路。香港高等法院法官潘兆初表示,“占中”造成严重交通挤塞,影响的士司机生

计,需要平衡各方使用道路权利。高等法院还接纳中信大厦业主入禀,颁布临时禁制令禁止阻碍龙汇道及添美道交界中信大厦的 3 个出入口,同时禁止阻碍清除障碍物。

所谓临时禁制令是一个法庭命令,用以在所有法律程序及审讯有结果之前,阻止被告人进一步做出某些行为,防止被告方进一步损害原告方的利益。也就是说,香港高等法院颁发临时禁制令后,“占中”人士如果继续占据禁制令中提到的道路,将有可能面临严重的民事及刑事责任。

我国出现埃博拉病例 为不实消息

本报讯 (记者 金恒)近日,两则关于“中国出现首个埃博拉患者”的不实消息在网络传播,两则不实消息目前都得到了官方的澄清。考虑到传入风险逐渐加大,国家卫生计生委于昨日发布通知,要求各地做好国内可能出现的埃博拉出血热病例医疗救治准备工作。

宁波市卫生局昨日发布消息,10 月 16 日因发烧在宁波一家医院留观的尼日利亚籍男子,已于 20 日当天解除留观。该男子于 16 日下午 6 时许从台湾转机至宁波机场入境的。在入境检查时,卫生检疫人员发现其有轻度发热情况,根据防治要求,对其实施留院观察。17 日,这位男子的体温恢复正

常,核酸检测结果显示阴性,排除为埃博拉病毒患者。然而,网上仍出现了不少宁波出现埃博拉疑似病例和确诊病例的谣言。

广东省卫生计生委也于昨日确认,10 月 17 日,有 1 例观察对象由广州交易会展馆转送至省第二人民医院,该观察对象是尼日利亚籍,检测结果为阴性,排除埃博拉病毒感染。

由于中非之间的商贸往来、跨国旅行等频繁,国家卫生和计生委于 10 月 10 日就发布警告,认为埃博拉输入我国的风险正在增加,世界卫生组织近日也警告称,埃博拉疫情有可能向东亚地区扩散。尽管目前未出现病例,但不能掉以轻心。

交通运输部公布出租车管理规定 预约出租车颜色应有所区别

据新华社北京 10 月 20 日电 (记者 齐中熙)交通运输部 20 日向社会公布了《出租汽车经营服务管理规定》。规定对出租车行业的经营许可、运营服务、监督管理等方面做出具体规定。

规定明确,出租汽车的车辆经营权实行期限限制,鼓励通过服务质量招投标方式配置,并建立了市场退出机制,将经营权到期后能否继续经营与服务质量信誉考核结果进行挂钩,体现优胜劣汰导向。

在加强市场监管方面规定加大了力度。针对“黑车”非法运营严重扰乱市场秩序、损害经营者合法权益等突出问题,规定要求加强对出租汽车经营行为监督检查,会同有

关部门纠正、制止非法从事出租汽车经营和其他违法行为,维护出租汽车市场秩序,并明确了相应的法律责任。

规定提出,各地应根据实际情况发展出租汽车电召服务,采取多种方式建设出租汽车电召服务平台,推广人工电话召车、手机软件召车、网络约车等出租汽车电召服务,建立完善电召服务管理制度。

规定还特别明确,县级以上道路运输管理机构应当按照出租汽车发展规划,发展多样化、差异性的预约出租汽车经营服务。预约出租汽车的车身颜色和标识应当有所区别,且只允许接受预约、不得在道路上巡游揽客。