### 评论·专栏 新民晚報



### 新民时论

# 终身追究制是"责任政府"的保障

党的十八届四中全会提 出全面推进依法治国总目标, 其中特别提到健全依法决策 机制,把公众参与、专家论证 风险评估、合法性审查、集体计 论决定确定为重大行政决策的 法定程序, 要求建立行政机关 内部重大决策合法性审查机 制,建立重大决策终身责任追 究制度及责任倒查机制。应该 说,这是推动政府依法行政的 一个重要举措.也是兑现责任

事实上,我们的政府本来 就应该是人民政府,政府的每 一项立法和每一个决策,都必 须贯彻为了人民、服务人民的

政府承诺的制度性保证

益的重大行政决策上, 更应 体现民主的思想和科学的原 则 要更多听取民声 集中民 智,使政府决策更加体现民众 的真实需求,符合社会可持续 协调发展的目标。

然而 在相当长的一个时

期里, 行政决策的民主性、科 学化在政府工作中相对较弱。 个别领导干部民主与法治观 念淡薄"官本位"权力意识浓 厚,决策习惯于个人主导、事 先定调,"拍脑袋决定、拍胸脯 执行、拍屁股走人"等严重不 负责任的现象依然存在。一些 政府部门虽然也制定了民主

决策和科学论证的程序规范 甚至还有集体讨论、风险评估 的制度及相关的内设专业部 门, 但当决策项目实际来临 时,却还是主要领导一个人拍 板、定案,制度、规范形同虚设。 有时虽然在一定的压力下也组 织论证 展开讨论 但大多是先 定后论式的"走程序",没有实 质性意义;有时为了实现"领 导意图",甚至搞选择性听证, 事先精心挑洗"民意"代表 将 持不同意见者排除在外,形成 虚假的"专家意见"和民众"共 识",误导了项目决策。

比如曾有媒体报道广州 陈家祠广场"短命建筑",耗资 八亿. 仅使用四年即被拆除: 耗资亿元的郑口运河大桥,完 工三年,却因质量问题一直不 能通车:安徽贫困县利辛,领 导层胡乱决策,耗资四亿建豪 华办公楼……凡此种种,都反 映出一些地方的政府决策过 程渗入了太多的"个人擅断" 和"走过场"成分,缺乏真正民 主和科学的精神。而一旦事后 发现决策错误,甚至造成不良 社会影响 产生重大经济损 失,一些地方领导则早已提拔 重用、异地交流或者离退休多 年,他们又会以"集体决定"、 "风险难免"等为托词,不予担 当、规避责任。而有关部门或

者司法机关,也常常会以"责 任分散"、"直接责任"难以判 明.或者以"拍板定调"者是身 体力行的实干者、干部积极性 需要保护等为由,不予责任追 究或者给予从宽发落,引起当 地民众和社会舆论的不满,影 响到诚信政府、法治政府、责 任政府的庄严承诺和形象

应该说,中央已充分关注 到政府行政决策中存在的这 此实出问题 扣注意到严肃的 责任追究对依法行政及法治 政府建设的重要意义。因此, 必须通过民主决策的制度建 设,去进一步强化更为广泛的 民众参与,让专家独立地进行

科学论证和决策的风险评估, 尤其要加强对具体决策项目的 合法性审查,加强"不可行性' 论证, 为可行性提供"反对意 见"的论证保证。而建立重大行 政决策终身责任追究制度,将 从责任落实的角度有效规范重 大行政决策行为, 让决策的组 织者尤其是"一把手"真正负起 责任, 促使他们增强民主决 策、科学决策和依法决策的意 识 做到民主参与不走过场 科学论证不虚化,依法行政不 落空, 并配合责任倒查机制, 使"责任政府"获得有力制度 保障。(作者系华东政法大学 司法研究中心主任、教授)

## 由"埋儿奉母"拆除 想起"长跪尽孝"高扬



今天再来说六安街头那 一幅"郭巨埋儿", 是否真是 "已晚谭"了呢? 恐怕不是 因 为就在前几日,引出舆论哗然 的这块"公益广告",悄悄拆掉 -依我所见,"郭巨埋儿" 的拆除,与当年"雷峰塔的倒 掉",具有同样的进步意义。

大概因为现在"不孝"之 人尚存,所以又拿"二十四孝 图"来教育今人。"二十四孝"是 一种什么样的"美德"呢?鲁迅 先生说过这样意思的话,说它 有的还可行,有的则要人送命, 还有的更令人生厌。例如"郭 巨埋儿"说的就是汉代郭某人 为了省下粮食供奉其母,刨坑 活埋儿子的"故事",被称为"二 十四孝"中"最极端、最奇葩、最 不可学的一个典范",所以尤其 受到鲁迅先生痛斥。其实"二 十四孝"固然讲孝,但所取典型 大多荒诞不经,少有正常的、可 供现代社会借鉴的事迹 不要 说"刻木事亲"的愚蠢和"尝粪 忧心"的诡异了,便是什么"闻 雷泣墓"呀、"哭竹生笋"呀.无 不是怪力乱神的东西。像"郭 巨埋儿"这样的"孝".说它是 "与现代文明背道而驰的传统 糟粕",我看一点也没有过,不 料竟"拿来"作了宣传"精神文 明"的"道德楷模"

其实这一类的"道德楷 模",并非六安一市才"拿来" -十年之前,我们的报纸曾 浓墨重彩地宣传过一个"长跪 尽孝"的典范。某地一位"军嫂", 因为公公去世,而夫君从军,戎 机万里,无法前来奔丧,所以引 来亲属宗族百般指摘。于是该 好军嫂,代夫祭灵,以身尽孝,长 跪坟前。因为是媳妇代祭,所以 一天还不行,一跪就是七天,终 干化解了三姑六婆的愤懑 使 那远在边关的丈夫, 得以安心 保国,于是军功章上,便有了她 的一半。这个"感人的故事",当 然是作为"文明新风"来弘扬的。 但这"文明", 真那样"道德"

—磕头相祭,本是老祖宗 的遗陋之风,因为男女不平等 所以媳妇代祭,要跪七天才能 过关,这更像是封建的老谱;我 们的军嫂,逆来顺受,俯首长跪, 当然是集了"纲常"干一身 本该 "哀其不幸、怒其不争",又有什 么可以拿来作楷模的呢? 大概 只能算作"第二十五孝"吧!

而近年之间,又有一个"道 德楷模"。展现在我们的媒体 上。这回不是"军嫂"了,却是一 个"残嫂",说是某地女子,长期 受到丈夫家暴,不要说一点"感 情"了,便是度日如年,也已苦 不堪言,但是坚不离异,默默承 受,直到丈夫离世之后,还一直 为他守寡。什么原因呢?因为那 男人是个残疾,"不能没人照 顾",所以再打再骂,也不能离 开他! 这当然不是"孝道",而是 "妇道"了,大概可以立"贞节" 之碑建一个高坊了, 然而人们 读了连篇累牍的报道和捧上了 天的评论,却不觉狐疑,那一种 毫无感情只有"义务"的婚姻, 那种为了照顾"青任"而牺牲自 己一生幸福追求的"道德",真 是那样"道德"那么"文明"吗?

还是回到"郭巨埋儿"来 吧。腐烂了一百年的"二十四 孝图",为什么今天又被拿了出 来"教育人民"? 因为包括"不 孝"在内,我们的道德状况确实 出了许多毛病,所以人们惊呼 "滑坡",进而饥不择食。其实道 德作为观念形态,是有不同的 "历史类型"的,除了继承性外, 主要还是要同现实的"物质生 活方式"相适应,不同性质的道 德.是很难类比出个"爬坡"或 "滑坡"的。比如我们对人的解 放、个性的张扬,对于人性与爱 情的勇敢追求,以及对于私人 财产权的承认和捍卫、对于个 人隐私权的尊重与保护、对于 个人合法利益的大胆诉求,乃 至公民当家作主的民主监督 自觉性等等,都只有市场经济 和开明政治之下才能生成,这 哪里是一部"二十四孝"乃至那 些"存天理灭人欲"的封建道德 可以简单比拟的呢?

## 节操



网络世界庞大无边. 熟人社会和陌生人社会 在这里都能找到新的对 应的网络虚拟社区。现在 是移动互联蓬勃的时代, 我们说微信朋友圈是熟人 社会, 而微博则是陌生人 社会。在熟人社交圈中,你 会注意自己的言行, 不会 动辄破口大骂, 因为你的 朋友们都在看着你。你秀 各种美图, 吃喝玩乐或者 读书旅行, 也在无形中构 成朋友们对你的一种整体 认识。而如果你注册一个 陌生的名字出现在微博 里,满足自己的其他倾诉 或者谩骂的愿望。那么你 将会呈现另外一张面孔。 一种新的网络性格会反过 来影响你的人格变化。换 句话说,在微信朋友圈里 你会注意自己的"节操" 而换一副马甲出现在微博 上, 你往往会因为某些意 见的不同, 为各种社会现 象 政治杰度而吵得不可 开交, 争执到最后可能会 导致"节操碎了一地"

"节操"这个词在中 国传统中历史悠久,更多 的是正面表达个人的道 德品质。但用在网络中, 却被"轻质化"了,是一个 "轻词语",不再携带着传 统意义上的那么多道德 内涵,因此可以说是一个 幽默的、谐趣的转基因新 词.大多用在善意的讽劝 和相互嘲弄中。但通常用 作"言行"的意义来解释, 也通。例如,一家三口在 路上散步,看到一个美女 走过,我多看了一眼,女 儿就严肃地说:爸爸,爸 爸,注意你的节操!

我反驳说:"圣人云。 吾未见好德如好色者也 可见,好色之心,人皆有 之。呵呵。

说完,我的节操碎了 一地。

其实,爱美之心,人皆

有之.何遮遮掩掩之有哉! 这么一想,不敢说出 口,怕节操再碎了一地。

与现实世界不同之 处在于,虚拟世界常常会 游走于极其礼貌和极其 粗暴的两极。一些在现实 中貌似温良恭俭让的人, 到了虚拟世界 可能会转 换成一副攻击手的面孔, 显得非常下流无耻。一些 貌似德高望重者,则会暴 露自己的咸湿趣味

网络世界如此复杂

对应了人类世界的人心之 繁复。古话说,知人知面不 知心, 画虎画皮难画骨, 感 叹的是识人之难, 人际交 往的边际成本之高昂。很 多人抱怨朋友的欺骗、爱 人的背叛, 通常都是因为 一个人的外在表现和他的 内心世界相差太远。以我 所知,交错朋友付出最大 代价的,莫过于唐玄宗和 杨贵妃。他们被一个"夷 族"大胖子安禄山的表面 肥胖敦厚所欺骗,以为他 是忠心耿耿的好臣子、办 事得力的好部下 一度把 这位拥兵十万、横霸一方 的节度使当做演小品的 优人来玩。其实,安禄山 真是一个"知人知面不知 心"的枭雄,节操那是大 大的坏。结果,有一天安 禄山潜回安阳,发十万大 军暴动 迅速攻陷周边各 地,直逼京师,转瞬间倾 覆大唐雄视世界近百年 的大好江山。安禄山的虎 狼之师在击败哥舒翰二 十万大军, 攻陷潼关后, 进逼长安,唐玄宗带着杨 贵妃狼狈逃入四川,常因 醉酒而娇态百出的千古 红颜则凋损于马嵬坡下 悲夫! 有没有"节操"这件 事情,不能光听其言察其 色,还要观其行。但说来 容易,做到实在太难。

"节操"这个词.一说 就扯远了。今天我们再谈 "节操",正是因为社会上 有些混乱,很多人都"节 操碎了一地"的缘故。 益诱惑当前, 各种捞金手段

## 社会可以俗 大学不能俗



### 余 余 烬 录

风口浪尖。 这位62岁的院十在

担任复旦大学校长的这些年 里,一直是媒体焦点,鲜少提 及他的专业化学, 聚焦的都 和种种与现实相关的宏大叙 事有关,那也是杨玉良校长 倾心讨论和关注的。现在,有 媒体声称他的卸任与中央巡 视组有关, 还辅之以弹眼落 睛的"细节",消息忽啦啦就 转得铺天盖地,直到复旦出 来郑重澄清。看来,哪怕是退 了, 惦记他的人也不少, 这或 从另一侧面验证了杨玉良远 超大学围墙的社会影响力。

-直记得杨玉良校长四 年前说过的一句话, 恐怕也 一直是他的自勉"当社会出 现失范的时候,大学校长和他 的教授要出来发警示之言"。 所以,杨校长身在象牙塔内, 目光却时时腰向社会风云 对失范的抨击也远播塔外。

在眼下的中国大学,杨 校长确实是一个令人尊敬的 '异数"。他异常高调地张扬 着他的理想主义旗帜、高调 到有教授认为"有点过"。他 在历次开学及毕业典礼中采 用富有人文思想 自省意识与 济世情怀的另类表达方式,虽 不说那些网言网语讨年轻人 欢心, 仍然每每轰传互联网: 他不太顾忌慎议同行、慎评 同业的"江湖规矩",身为大 学校长,却屡屡剑指"中国大 学精神虚脱", 痛斥某些"才 子加流氓"的教授,直陈"中 国高等教育体制, 说到底还 是办学自主权不够"……

这些年,一些中国大学 也真的太不成话了。它们不 甘寂寞 不幸的是 它们的名 字频频出现的不是学术版 面,而在娱乐或社会新闻版。 曾经清高自许的高校, 如今 屡屡放下身段,俯就市场,利 层出不穷。而某些教授,光是 涂抹此"观点万余油"算好 的,被人从洋洋万言中摘出 "天雷滚滚"的只言片语也值 得同情,最等而下之的,就恨 不得用身体"授业"解惑了

当浮躁而功利的财富 至上、欲望至上的价值观大 行其道,大学也不是没有委 屈的 它不可能拔着头发离 开社会。倘若一个虔心投入 教学的教授,一个全心供奉 学术的校长,一个全心"追 随兼容并包, 恪尽学术自 由"精神的大学,在现实生 活中有生存之虞,肯定会有 聪明人绕道而行。

固然,一个健康的社 会,不应该让大学和学者清 贫。但我们也有理由要求大 学的"穷且益坚,不坠青云 之志"。越是在现实诱惑甚 至堕落此起彼伏的时候,公 众对大学越是期许殷殷。用 爱因斯坦的话来说,"大学向 来是把传统的财富从一代传 到下一代的最重要的场所" 这当然是指精神财富,他还 有一句话,"追求客观真理 和知识是人的最高和永恒 的目标"。负有传承文化神圣 职责的大学教育、必须保持 对客观真理的永恒追求,必 须拥有"铁肩担道义"的社 会担当,否则我们这个民族 的精气神或将无所归依。

姑且不论治校功过,一 个敢于发出不俗之声的杨 玉良校长,就不光为复旦长 脸,也对中国的大学有激浊 扬清之能

希望更多的人,听到杨玉 良的声音:"大学担负着培养 一代代精英的责任. 像北大、 清华、复旦这些学校培养的 人以后的素养怎么样,决定着 国家的走向。对中国这样一 个大国来讲 这批人的素养 甚至决定着世界的安宁。

说白了,社会可以俗,大 学不能俗;某些高校可以 俗, 复旦不能俗……

同意的请举手吧!