彩票“大起底”需要行业大整顿

赵志疆

今日论语

官方数据显示,我国启动彩票事业20多年来,发行规模已累计达1.7万亿元。然而,新华社记者调查发现,对彩票的发行费和公益金,各地在使用中存在巨大差异,标准、去向均模糊不清。一方面,发行费标准多年居高不下;另一方面,有大量公益资金趴在地方政府账上“睡大觉”,还有部分公益资金被用于盖大楼、买游艇、补亏空。

此番调查的背景,是审计署针对彩票资金展开的大范围审计——11月中旬,审计署出动18个特派办,一个特派办负责一个省份,追加对全国共计18个省份开展彩票资金审计工作。虽然此前彩票资金曾多次进入审计视野,但多属个别抽查,如此大规模集中审计可谓空前。

彩票业从进入国门的那一刻起就打着公益的旗号,然而,彩票行业的公信力却不断遭受质疑。时至今日,彩票行业依然延续着自卖自夸的销售方式、自说自话的监管体系。新近的例子是,中国福彩中心黄山培训基地被曝光奢华惊人,新华社记者调查后发现,“没办过几次与福彩有关的培训,倒是各类公务接待无数,培训基地变成内部接待高档酒店。”稍远之前的去年4月,有网友捡到中国福利彩票发行管理中心去京郊吃喝玩乐的行程单。据行程单显示,那次名为“中彩印制杯”的活动由福彩中心下属企业中彩印制掏钱举办,福彩中心工作人员不仅吃喝玩乐、还接受了礼品。

如果说公众对彩票程序的质疑多有猜测成分的话,屡屡曝光的行业黑幕无疑放大了资金管理的漏洞,两者叠加在一起,彩票行业自身难免遭遇信任危机。实际上,为了规范彩票行业秩序、加强资金监管,近年来各项法规条例密集出台——2009年出台的《彩票管理条例》规定“彩票发行机构、彩票销售机构的业务费实行收支两条线管理”。2012年出台《彩票管理条例实施细则》规定“彩票公益金的管理、使用单位,应当及时向社会进行公告或者发布消息”。

以此番审计署行业“大起底”的结果来看,诸多法规条例的实际效力堪忧。究其原因,一些法规条例仅止于倡导性规定,缺少进一步的罚则。而且不少地方对彩票资金的使用情况都只是报总账,面对语焉不详的“一句话账单”,社会监督显然无从谈起。彩票行业的发行和监管至今仍带有浓厚的行政色彩,监管不力与信息披露缺失,难免会给权力的过分干预留下巨大空间。

彩票行业不断曝光的黑幕,其实都源于一个问题——彩票事业的监督管理机制有待进一步完善。审计署此番规模空前的“大起底”,不失为加强彩票资金监管的信号。由此不仅需要建立完善的信息披露机制,而且离不开以立法手段强化制度问责,惟其如此,才能以公开透明的监管体系,树立起彩票事业应有的社会公信力。

(相关报道见A12·中国新闻)

新民随笔

股市的想象力

连建明

股市是近期不得不说的话题,因为股市不是热,是热得发烫。不到两周的时间里,A股刷新一系列历史纪录:市值首次超越日本股市,成为仅次于美国的全球第二大股市;涨幅超越印度,成为今年全球涨幅第一的股市;成交额更是破天荒地突破万亿大关,刷新全球股市单日成交额纪录。

以前有句话叫“人有多大胆,地有多大产”。这话当然不对,违背客观规律,但在股市中,真需要一点超凡想象力,就说刚刚创下的一系列纪录,两个月前有谁想到?一天成交1万亿元,一个月前跟谁说谁都不会相信。而想到的马上就给你兑现,一个星期前,一些研究机构发布明年股市策略报告,预测明年上证指数可以到2900点、3000点,话音刚落,几天后就冲破2900点,兵临3000点城下。

当然,如果都能猜到,那就不是股市了。证券分析之父格雷厄姆说过,股市这个“市场先生”情绪很不稳定。“市场先生”的情绪很难猜透,所以,猜指数的游戏实际上没有多大的意义。

这一次成交额叠创新高,看上去不可思议,但仔细分析有其合理性,因为钱比七年前多了很多。2007年6000点的时候,中国的M2余额只有40万亿元,现在却是120万亿元,增加了两倍;居民储蓄从15万亿元增加到40万亿元,理财市场规模有几十万亿。加上现在还有每天上千亿的融资额,因此,成交额比七年前增加数倍,是有现实基础的。

这个事实说明市场不缺钱,只是之前流到了其他地方,这几年理财“一窝蜂”的现象很严重,说黄金好,大家都去抢黄金;说理财产品好,大家都去买余额宝;这次又“一窝蜂”涌入股市。但投资理财往往不能随大流,中国大妈抢黄金,黄金一路下跌;大家都去买余额宝,收益率却是高开低走。

其实,投资理财和上菜场买菜一样,最需要的是常识,就是低价买入,再有一点未来的想象力——相信价值一定会回归,然后在寂寞中等待,那么,就能获得好收益。就说银行股跌破净资产价格很长时间了,很多人现在追涨,早干嘛去了?

新民新语

放假的问题

郁晶陶

进入2014年最后一个月,关于春节的话题渐渐多了起来。这边,春运火车票开售;那边,中国人民大学调查中心受有关部门和单位委托,以社会抽样调查和网上调查等方式,就春节法定节假日安排公开征求意见。

从网上调查的内容来看,统共就三个问题,除了询问被调查者的年龄和职业,剩下的那个问题可以精炼成一句话:除夕要不要放假?

怎么放假,一向众口难调。除夕不放假,许多家在外地的人就赶不上年夜饭;除夕放了假,又有人诉苦,本来有点“人性”的老板都会在除夕放半天甚至一天假,全国统一放假之后,这额外的“福利”反而没了,老板可不会允许你初七不去上班。想要皆大欢喜,除非增加假期,但目前看来,并无可能。

去年,曾经的全国假日办就做过调查,征集网民对放假方式的意见。较多人的选择,是维持已有的两个七天长假、多个三天小长假的模式,但对于这种“挪”出来的长假,还是有诸多吐槽。不是长假有多好,而是节假日有限,带薪休假又难以落实,只能退而求其次。

相比之下,国外一些企业实行员工自主决定休假时长的政策,不禁让人“羡慕嫉妒恨”。不过且慢,员工真的有“休假话语权”吗?实行这种政策的老板说,员工只有在“百分之百确信自己和所在团队手头项目进展良好”的情况下才会决定休假。如果周围的人甚至老板都很少休假,员工还敢长时间休假吗?所以有人建议,还不如规定一个大致的休假时长,给予员工稍作增减的自由,员工休起假来反而理直气壮。

看看我们的带薪休假,恐怕很多人都不能理直气壮地向老板要求这项权利,所以即便再厌倦黄金周的“人山人海”,也会把放假的希望寄予全国节假日安排的刚性。

每次放假调查,获得最多投票的那个选项,往往不是人们有多喜欢它,只是觉得它最“不坏”而已。因此,有关部门不要认为调查结果出炉就大功告成,听听调查之外的声音,即便不能满足,也诚恳地给予回应,才不枉费每次调查聚起如此多的目光。

垃圾信息泛滥,可否重典治乱?

权威声音

“我是房东,手机换号了,房租打到这个卡上”“代开发票,长期出售枪支、假钞、迷魂药”“圣诞买房赠面积,2万抵5万”……临近年底,五花八门的垃圾信息又纷至沓来,成群结队蹿入人们的手机和电脑。

治理垃圾信息,我们不能只是道义谴责,陷入“我们生气、他们生财”的怪圈;也不能光是运动式治理,一阵讨伐之后又是风过回头。关键在于,如何形成令其既不能、又不敢的治理机制?就拿酒后驾驶来说,过去可谓司空见惯、久病难医,“史上最严交规”实施之后,遏制成效就非常明显,“开车不喝酒、喝酒不开车”真正从口号变成了自觉行动。这说明,对一些久拖不决的老大难问题,就要创新思路,不仅要靠技术手段,更要靠法治力量,甚至在必要的时候猛药去疴、重典治乱。

国外的经验可资借鉴。治理垃圾信息要想形成合力,必须立法、执法并举,明确监管的主体责任,改变“九龙治水”的状况。在澳大利亚、美国、新加坡等国家,立法机构纷纷制定相关法规,加强对个人信息的保护,禁止向个人发送市场推广类短信等垃圾信息,执法部门也会对垃圾信息的源头进行追查和严惩。

一个好消息是,工信部起草的《通信短信息服务管理规定》已经广泛征求意见,根据该意见稿,未经用户许可,任何组织和个人不得向其发送商业信息,并对“按号段”发送、在线自动收集等群发方式进行严格遏制。

治理垃圾信息,不能永远在路上。我们呼唤企业、运营商流淌“道德的血液”,但更应以严厉的规矩织紧“制度的篱笆”,让违规者付出高昂代价。(李浩燃 刊今日人民日报 本报有删节)

旅游脱贫

『登高望远看风景,发展旅游来脱贫。开发保护要平衡,聚宝盆产万年金。』全国贫困村旅游扶贫试点工作座谈会召开,记者获悉:近五年来,国家旅游发展基金补助贫困地区项目资金达十一点五亿元,我国目前通过发展旅游而脱贫的人口已达八百多万。 孺子牛 画

自由谈

女学生安全谁来保?

荷道

不久前接连发生女大学生失踪、被害的事,引起公众关注。最近,洛阳10岁女孩失踪1个多月毫无音讯,兰州12岁女孩放学时失踪寻找8天8夜无果等消息,再次触动人心。针对这种情况,有部门联合媒体做调查,调查结果称原因在于学生防范意识很差。这种态度,更令人不安。

女大学生安全防范意识需要提高,不容置疑。关心女大学生的安危,本来是出于善意,提醒她们加强防范意识,也并无不妥。但有些媒体上反复出现的提醒与“调查”,似乎在给人们灌输一种糊涂的观念:女大学生的“防范意识”增加了,对陌生人完全戒备了,对她们的伤害就能避免。甚至有一种观点认为,女大学生防范意识整体薄弱,是导致针对女大学生的刑事犯罪出现的原因之一。那么,熟人的车都能上吗?也未必。被熟悉的人,甚至亲戚朋友拐骗的事例也有不少。

出现这些伤害事件与社会道德滑坡有很大关系,同时要利用法律力量,提高打击力度。道德滑坡带来的结果就是犯罪增多,或抢劫,或偷盗,或暴力斗殴。女大学生相对于男性来说,是个“弱势群体”,所以很容易成为犯罪分子下手的对象。女大学生社会经验少,容易受骗,遇到男性暴力犯罪分子,可能财色双失,防范不当也容易搭上一条性命。因此,从道德上感召,以法治来约束,才能真正还女大学生以安全的环境。

现代社会是个陌生人社会,完全戒备陌生人,也不正常。不上陌生人的车,陌生人可能是坏人;一位老人倒在路上,他也是陌生人,敢不敢去扶呢?在这样的思维下,这个社会还有什么安全可言,哪里还谈得上什么和谐、美好?

女大学生也许不成熟、没经验,但对此汗颜的绝不仅仅应该是她们,而应该是社会秩序的维护者。连大学生都这样,那中小学生呢,环境不安全,叫他们如何自处,家长又何以心安?向日本和欧美一些国家学习,安全教育理应从娃娃抓起。但真正解决问题,就要尽量改变所有诱发犯罪的因素,如严厉打击犯罪、严查严惩黑车,让整体环境安全起来,而不是希望女生都是刀枪不入的“女汉子”,所有遭遇都叫她们自己扛。

教育主管部门和其他部门,只要参与社会管理,就理应承担起自己的责任,不推诿、不退缩。