

部分被挪用盖大楼补亏空 一半彩票公益金“睡大觉” 1.7万亿元彩票资金流向不明

近日,审计署针对彩票资金展开大范围审计。官方数据显示,我国启动彩票事业20多年来,发行规模已累计达1.7万亿元。作为动员社会力量参与福利事业、体育事业发展筹集的“公益金”,有明确用途规定——通常彩票销售总额的15%用作发行费,35%用作公益金,50%留作奖金池。

记者调查发现,对彩票的发行费和公益金,各地在使用中存在巨大差异,标准、去向均模糊不清。一方面,发行费标准多年居高不下;另一方面,有大量公益金趴在地方政府账上“睡大觉”,还有部分公益金被用于盖大楼、买游艇、补亏空。

发行费 10年涨7倍寻租腐败频发

据介绍,彩票发行费应用于投注站返点、耗材采购及宣传营销、人员费用等。对具体如何使用,各地彩票管理机构有一定自主权。“随着基础设备购买基本完成,以及网络电子化彩票普及,近年来,彩票发行的后续投入实际在相对降低。”长期研究彩票资金的上海师范大学金融学院副教授李刚介绍。

然而,记者调查发现,随着彩票销量迅速增加,按规定应占彩票资金15%的发行费也随之大幅增长。不仅“标准随规模降低”的政策要求难以落实,使用中还存在“操作空间”:

● **标准常年不降,催生高价发行** 我国彩票管理条例等一系列规范明确提出:随着彩票发行规模扩大和品种增加,可降低彩票发行费比例。但业内人士表示,由于这一要求没有强制性,多数彩票品种的发行费标准十余年没有调整,成了“粗线条”约束。财政部数据显示,2013年全国销售彩票3093亿元,而在2004年还不到400亿元。据专家测算,2002年后,主要彩票品种发行费率基本保持在13%至15%左右,10年来发行费上升了逾7倍。

● **采购寻租腐败现象频发** 一家上市印刷企业的负责人透露,目前每张彩票的背后均印有广告、玩法等图文,需要外包企业印刷。“多数省份均由一两家公司长期承包,通过何种渠道获得业务不得而知。”鲜为人知的是,薄薄一张张彩票的印刷、供纸业务也“利润惊人”。以彩票印刷类上市公司鸿博股份为例,2013年其主营业务收入约7.11亿元,其中印刷业务的毛利率高达34%。审计机关还曾查明,国家体彩中心原副主任张伟华、印制处原处长刘峰等人在采购彩票专用热敏纸期间,人为增加环节,转手高价采购,致使国家彩票发行费流失2341万元。

● **乱花钱,甚至“有钱花不掉”** 被控贪污4744万元的青岛市福彩发行中心主任

王增先在任时,曾斥2000万元公款,购买当时国内最顶级的豪华游艇。

公益金 “睡大觉”或入“小金库”

福彩、体彩两大类彩票成立20多年来,我国已筹集公益金3100多亿元和2000多亿元。这些应“取之于民、用之于民”的公益金去哪儿了?

记者了解到,按照规定,彩票中心按35%等比例上缴公益金后,怎么花就是政府主管机构的事。以福利彩票为例,公益金有一半上缴中央财政,一半留在地方。上缴中央部分按60%、30%、5%、5%的比例,分配至社保基金、专项公益金、民政部和国家体育总局;留在地方的,也规定须用于“扶老、助残、救孤、济困、赈灾”5类公益事业。

然而,在现实中,一些地方公益金却使用效率低下,或在“睡大觉”或沦为“小金库”:

● **“趴在账上睡大觉”** 业内人士表示,在留存地方的公益金中,一半“趴在账上睡大觉”是普遍现象。浙江省福利彩票发行管理中心相关负责人表示,留存资金往往是要“攒着做大项目”。江苏某地级市财政部门负责人表示,尽管当地明确彩票资金可用于补充社保基金,但实际“从来没见过这笔钱真正用”。

● **盖大楼建出租房** 事实上,本应用于公益事业的彩票公益金,被民政、体育等主管部门拿来建楼、买车的现象十分普遍。根据湖北省审计厅公告,鄂州市民政局曾挪用38.8万元公益金用于办公楼建设;还有13个市州、28个县体育局挤占挪用公益金约178万元。

● **用作办公经费** 目前彩票管理制度设计上有明显的部门色彩,变成“哪个部门卖彩票,哪个部门获利益”。部门经费不足,就用公益金补充。例如,湖北松滋市民政局曾挪用13万元彩票公益金用于机关经费,荆门市民政局则挪用39.8万元支付工资。

存隐患 彩票资金管理问题突出

记者采访了解到,“经手环节多”“觊觎部门多”“个人权力大”,均是基层反映强烈的彩票资金管理突出问题。一些专家建议,可将公益金过渡为博彩税,财政统筹专用避免截留。改革中可专门针对彩票事业立法,并成立脱离部门的监管委员会依法监督;资金的分配上也要纳入国家财政预算,保证专项足额使用,避免形成部门结余。

新华社记者 杜放 魏董华
(据新华社北京12月7日电)

火星探测器 2020年前后发射

来自中国的探测器什么时候抵达火星?中国何时拥有自己的载人空间站?重型运载火箭研制情况如何?在长征火箭成功实现第200次发射之际,这些话题再次引起热议。

近年来,火星探测已成为航天领域的热门话题。“我国首次火星探测任务已完成论证工作,任务工程目标是通过一次任务实现火星环绕探测和巡视探测,获取自主火星探测科学数据,实现深空探测技术的跨越。”雷凡培说。

他说,科学目标是通过环绕器与火星车独立探测和联合探测,实现对火星的表面形

貌、土壤特性、物质成分、水冰、大气、电离层、磁场等科学探测。

据介绍,火星探测器系统由环绕器和着陆巡视器组成。环绕器将携带着陆巡视器完成地火转移飞行和近火制动,进入环火轨道后择机释放着陆巡视器,开展环绕科学探测;着陆巡视器将实现火星表面软着陆,并分离释放火星巡视器,开展巡视科学探测。

雷凡培透露,火星探测器计划于2020年前后由长征五号运载火箭在海南发射场发射入轨,直接送入地火转移轨道。

(据新华社北京12月7日电)



面馆开业请保洁员当嘉宾

昨日,西安市建国路一家面馆开业,开面馆的是一对大学生夫妻,受邀参加开业典礼的座上宾不是领导、不是社会名流,而是30多名保洁员。面馆老板是创业大学生杨磊、连娟夫妇,他们不停地穿梭在人群

中,和保洁员们热情地打招呼。从今年10月20日开始,这家面馆就每天邀请4名当班保洁员免费吃一顿午饭,并且管饱。截至目前,轮流在这里吃面的保洁员达200人。
图 CFP

“救命钱”频频落入“官保保”手里 3省区清退26万违规领低保者

青海省民政厅近日公布称,今年已清退不合标低保对象近7万人。一个多月以来,已有青海、海南、内蒙古3个省份通报今年清退不合标低保对象超过26万人。在不少违规低保案件中,被查处的却是负责管理低保的村干部、街道干部。这些“官保保”为何频频把“救命钱”占为己有?

尽管近年来清理力度不断加大,违规低保仍一茬茬地再现。2013年,内蒙古自治区民政厅共清退不符合条件的低保对象10万余人,其中有大量的“人情保”“关系保”。9个月,又有13.9万违规低保被清退。

一些“官保保”更是财迷心窍:河南洛阳市新安五头镇民政所所长张景华近日被曝出持有267个存折,全都是从困难群众那里收集而来,用以侵吞包括低保补助资金在内的各类困难群众补贴50余万元。不少群众不会使用存折,把存折放在民政部门托管,给了张景华可乘之机。

根据规定,困难群众申请低保的流程大致可概括为群众申请—审查受理—家庭调查—民主评议—审核审批—资金发放—动态管理。然而,在这个流程中,常常会出现不严

格按照制度执行的情况,有的只是走走过场,甚至出现篡改、歪曲的现象,滋生腐败。

● **不予受理,申请无门** 一些官员为了保证与自己“关系好”的人拿到低保名额,在第一关就“关”住了一些困难群众。

● **缺乏调查,公示不明** 部分官员用各种手段不公开信息,把“背景”藏着掖着。一些地区的民主评议会长久以来没有村民代表参加。

● **你来我批,蒙混过关** 一些上级审批部门光履行“从纸到纸”的使命,不深究申请材料的真实性,使得“审批”成了机械运动。

“低保这个事情上,基层干部的权力太大。”中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻认为,当前的低保流程严重缺乏监督,既没有监督主体也没有监督机制。在整个低保政策中,基层干部担负着重要的职责,从而也就拥有着集中的权力。一些“官保保”玩弄职权,无视规章制度,把国家安排自己管理的低保当发给自己的“红包”。一些基层群众把问题反映上去之后得不到反馈,反倒会“惹恼”基层干部,得不偿失,因此往往只能敢怒不敢言。
(据新华社北京12月7日电)

上海拍卖行有限责任公司 拍卖公告
中国拍卖行业AAA级企业 上海市著名商标

东方商厦(旗舰店)屋顶场地承租权拍卖会

兹定于2014年12月18日9时58分,在上海拍卖行有限责任公司(四川北路73号)对座落于上海市徐汇区漕溪北路8号的东方商厦(旗舰店)屋顶场地(LED广告屏)的5年承租权进行公开拍卖。

咨询电话: (021)63099009, 63077777*426 杨先生

咨询时间: 即日起至12月17日 9:00—17:00

咨询地点: 上海市四川北路73号上海拍卖行404室

注意事项: ①竞买人须是具有广告经营资质的企业,注册资金不少于人民币壹仟万圆,且具有3年以上户外大型LED显示屏广告运营经验,其中2013年LED广告代理收入不低于人民币壹仟圆,2013年广告经营收入不低于人民币叁仟圆。②竞买人须在2014年12月17日16时前,凭企业法人营业执照副本、广告经营许可证、户外广告发布资质证明、企业经营业绩证明材料、企业法人授权委托书、法定代表人身份证明、代理人身份证明等有效文件办理竞买登记手续。③保证金人民币贰佰柒拾万圆须于2014年12月17日16时前到达上海拍卖行有限责任公司帐户。